

阳泉市盂县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

二〇二六年六月

目 录

第一章 牢记领袖嘱托，开创孟县中国式现代化建设新局面	1
第一节 “十四五” 发展成就	1
第二节 “十五五” 发展环境	8
第二章 明确发展目标，谱写孟县新时代高质量发展新篇章	13
第一节 指导思想	13
第二节 基本原则	14
第三节 发展定位	15
第四节 发展目标	18
第三章 锚定高质量转型升级，构建具有孟县特点的现代化产业体系	24
第一节 加快重点传统产业转型升级	24
第二节 因地制宜布局新兴产业和未来产业	28
第三节 推动特优农业提质增效	34
第四节 做优做精文旅康养产业	37
第五节 促进服务业优质高效发展	39
第六节 用好经开区产业链专业镇平台载体	43
第四章 加强县域创新生态建设，筑牢新质生产力发展根基	47
第一节 强化创新主体培育	47
第二节 加强人才队伍建设	48
第三节 健全创新要素保障	50
第五章 全面深化改革开放，主动融入和服务双循环格局	52
第一节 实施全方位扩大内需战略	52
第二节 积极稳妥扩大有效投资	53

第三节	持续深化国有企业改革	54
第四节	发展壮大民营经济	55
第五节	全力打造一流营商环境	57
第六节	主动融入区域协同发展格局	59
第七节	不断提升对外开放水平	61
第八节	创新招商引资方式	62
第六章	加快农业农村现代化，扎实推动乡村全面振兴	65
第一节	提升农业综合生产能力和质量效益	65
第二节	加快宜居宜业和美乡村建设	68
第三节	持续深化农业农村改革	70
第七章	深入推进新型城镇化建设，促进城乡协调发展	73
第一节	优化城乡空间开发格局	73
第二节	积极推动城市更新	75
第三节	全面提升乡镇发展水平	78
第四节	统筹推进城乡融合发展	80
第五节	完善现代化基础设施体系	82
第八章	繁荣发展地域特色文化，激发文化创新创造活力	86
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观	86
第二节	加强优秀文化保护与传承	87
第三节	繁荣发展社会主义文化事业和文化产业	89
第九章	着力提升人民生活品质，共享高质量发展成果	91
第一节	促进群众就近就业增收	91
第二节	办好人民满意的教育	93
第三节	推进健康孟县建设	96

第四节	织密扎牢社会保障网	99
第五节	用心呵护“一老一小”	101
第六节	推动房地产高质量发展	103
第十章	协同推进降碳减污扩绿增长，建设美丽宜居新孟县	105
第一节	持续打好污染防治攻坚战	105
第二节	推进生态环境保护与修复	106
第三节	加强资源节约集约循环利用	109
第四节	有序实施碳达峰孟县行动	110
第十一章	坚持统筹发展和安全，建设更高水平平安孟县	113
第一节	推进国家安全体系和能力现代化	113
第二节	筑牢重点公共安全领域安全底板	114
第三节	有效防范化解重点领域风险	117
第四节	完善和创新社会治理体系	118
第十二章	加强党的全面领导，奋力实现规划目标任务	121
第一节	加强党的全面领导	121
第二节	贯彻好全过程人民民主	122
第三节	全面推进法治孟县建设	123
第四节	完善规划衔接落实机制	125

阳泉市盂县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

《盂县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神为根本遵循，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，依据中共中央、山西省委、阳泉市委和盂县县委《关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》而制定，符合盂县发展实际，体现了县委、县政府的战略意图和全县人民的共同意志，明确了未来五年全县经济社会发展的总体思路、战略目标、主要任务和重大举措，是党委领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是编制各类规划、实施重大工程的基本依据，是引领全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 牢记领袖嘱托，开创盂县中国式现代化建设新局面

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是山西省推动高质量发展、深化全方位转型的窗口期，是阳泉市更加坚定地把习近平总书记来阳泉考察重要讲话重要指示精神转化为各项工作新思路新举措新成效的重要时期，也是盂县认真落实中央及省市决策部署，践行新发展理念，蓄势再出发、转型求发展的重要机遇期。必须扛牢政治使命，坚定有序推进转型发展，以更加坚定的信念、更加明确的路径、更加有效的举措指引中国式现代化盂县建设阔步向前。

第一节 “十四五” 发展成就

“十四五”时期，面对错综复杂的国内外发展环境，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、二十大精神和习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神，围绕市委“14510”总体思路和部署，聚焦建设宜居宜业宜游的区域强县目标任务，上下齐心推动提质增效、转型发展，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经济社会发展取得显著进步。“十四五”规划确定的主要目标任务顺利完成，为开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

经济发展提质增效，综合实力稳步增强。“十四五”以来，全县以推动高质量发展为主题，全力稳增长、提质效，经济在前几年高速增长的基础上承压前行。2025 年全县实现

地区生产总值 156.9 亿元，年均增长 4.3%，总体呈现稳中向好态势。三次产业比重从“十四五”初的 3.8:57.0:39.2 调整到现在的 4.2:51.3:44.5，产业结构不断优化，第三产业对经济的带动作用进一步增强。产业转型加速推进，规上工业增加值年均增长 5.6%；煤炭产值占规上工业比重由“十三五”末的 55.1%下降至 48.8%，一煤独大局面逐步改善。数字经济、低空经济、院士经济等一批新质生产力加速布局，为经济发展注入强大动力。

农业根基持续夯实，特色农业蓬勃发展。牢牢守住粮食安全底线，五年来累计建成高标准农田 14.71 万亩，全县高标准农田总量达到 25.29 万亩，占耕地面积的 48.43%，粮食产量稳定在 1.35 亿公斤以上。富硒产业优势突出，建设富硒农产品基地 2 万余亩，认证富硒农产品 183 个，形成富硒杂粮、富硒苹果等一批特优富硒产品。农业品牌化成效显著，“三品一标”累计认证数量达 54 个，“盂县花椒”获得国家地理标志产品认证，深入学习贯彻“千万工程”经验，创成全国休闲农业重点县、全国农业产业融合发展示范园和省级生产托管高质量试点县。

工业转型步伐加快，产业结构持续优化。以推动资源型经济转型为目标，大力推进新型综合能源基地、大宗固废综合利用基地建设。**新型能源聚链成势。**建成玉泉、辰通等一批智能化煤矿，煤炭先进产能占比达 100%，煤炭总产能稳定在 2160 万吨/年。全县集中式新能源装机规模 136.28 万千瓦，电力总装机规模从 92 万千瓦跃升至 365 万千瓦，发电量累计完成 547.24 亿千瓦时，外送电量 466 亿千瓦时。上社

抽水蓄能电站项目全面启动，初步形成了“风光水火储”多能互补的现代化新能源产业发展新格局。**循环经济加速起势。**引进大地海科、欧冶链金、瑞达废活性炭、弘盛益通废催化剂、东大土壤调理剂等一大批固废综合利用企业，形成固废综合利用“八大链条”，静脉产业专业镇进入市级专业镇序列，“国家大宗固体废弃物综合利用示范基地”建设基础进一步巩固。**经开区核心载体作用进一步凸显。**“一区三园”总体格局基本形成，五年来累计完成工业总产值 195.26 亿元，占全县 23.24%。抢抓国家推动资源型经济转型的决策部署，积极构建铝全产业链，成功引进以山西兆丰为龙头的铝产业链一体化项目，百亿级铝产业集群正在加速形成。

现代服务扩能提质，消费市场活力彰显。第三产业占 GDP 比重同“十四五”初相比提升了 5.3 个百分点，服务业对国民经济的贡献进一步增强。**文旅产业质效提升。**以全域旅游示范区创建为抓手，新增国家 AAAA 级景区 1 处、AAA 级景区 2 处，王炭咀村获评全国乡村旅游重点村，石家塔列入中国美丽休闲乡村。“忠义孟县·休闲胜地”品牌进一步打响，成功创建省级文旅康养集聚区，全域旅游示范区创建工作通过省级初审验收。**商贸物流快速发展。**现代物流体系不断完善，孟县智慧寄递物流项目投入使用，实现了全县 13 个乡镇、277 个行政村三级标准化物流服务全覆盖，获评全省农村物流创新模式试点县；积极落实扩内需促消费政策，打造了时光新天地、凯通购物广场等一批“烟火气”集聚区，多批次开展政府消费券发放，举办多种形式的促消费活动，居民消费潜力得到有效释放。

创新动能加速集聚，发展引擎更加强劲。有效发明专利数量持续增加，全县有效发明专利授权量达 29 件，较“十三五”末增加 10 件；拥有高新技术企业数量 11 家，较“十三五”末增加 5 家；拥有国家级制造业单项冠军企业 1 家、专精特新企业 7 家、省级企业技术中心 1 家，市级企业技术中心 13 家；新增省级新型研发机构 1 家，市级新型研发机构 1 家。引进徐明岗院士团队，构建了集科研、中试与示范推广于一体的产学研体系，“土壤健康工作站”成为全市首个院士工作站。“十四五”期间，全县规模以上战略性新兴产业占 GDP 比重由 1.74% 提升到 4.6%，创新成效持续显现。

改革开放纵深推进，内生动力有效激发。持续推进国企改革三年行动，国有企业监管体系实现系统性重塑，法人治理结构不断充实完善。行政审批制度改革持续深化，“一枚印章管审批”“高效办成一件事”等多项改革扎实推进，“孟快办”政务服务品牌不断擦亮，营商环境显著优化。财税体制改革深入推进，减税降费等政策效应明显。林权制度改革工作走在了全省前列，林改成功经验被作为典型案例在全省推广。农村集体产权制度改革全部完成，农村土地确权登记应登尽登，获评省级农村集体“三资”规范化建设示范县。对外开放水平不断提升，全省首发双向开行中欧（中亚）班列，进出口总额由“十三五”末的 480 万美元增长至 4630 万美元。

城乡融合步伐稳健，区域发展协调共进。深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，2023 年被确定为全省新型城镇化建设的专业功能型试点县；常住人口城镇化率从

“十三五”末的 48.38%提升到 53.93%。**城市更新有序推进。**完成金龙街、和平路等城市道路改造，李宾山路、高城山路全线贯通，县城“四纵、四横、一环”的路网格局基本形成。县城污水处理厂提标改造及二期扩建、中水循环利用等一批工程顺利完成。高标准实施城区排水防涝设施改扩建项目，排水体系与防洪排涝体系不断完善。实施香河、秀水河生态环境治理工程，完成香河滨水空间打造，香河、龙华河入选山西省首批幸福河湖名单。累计实施老旧小区改造 96 个，稳步推进孟县普通商品住房项目配建公共租赁住房，住房保障全面夯实。推进实施县城热电联供改造，供暖效果大幅提升，保障了群众温暖过冬。全县清洁取暖多方式推进，集中运维服务作为典型经验在全省推广。多途径增加城区停车位，建成投入运行 2.7 万个，有效缓解群众停车难问题。城乡环卫一体化实体运行。获评首批省级城市更新试点县。**乡村建设接续发力。**深入学习借鉴“千万工程”经验，完成“四好农村路”建设 360 公里。实施农村饮水安全维修养护工程 186 处、农村饮水安全巩固提升工程 34 处，保障了 17.5 万人的饮水安全。完善乡村污水处理设施，建制镇生活污水处理设施建设工程投入运营。持续开展农村人居环境整治，实施龙华河沿线 3 镇 9 村连片打造，建成 6 个国省级美丽休闲乡村、6 个省级精品示范村和 64 个提档升级村。以产业帮扶为重点，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，“十四五”期间全县农村脱贫人口巩固率稳定保持在 98%以上，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

基础设施全面升级，承载能力显著增强。国道 239、338 改线工程完工，省道双阳线孟县过境公路（西北外环）实现通车，太行一号旅游公路全线贯通，高速孟县东、孟县南、梁家寨 3 个出口连接线拓宽改造提升工程全面完成。龙华口调水工程大水网主体完工，配套小水网县城及周边村镇饮用水网扩容提质工程稳步推进。实施生态清洁小流域综合治理工程，6 个小流域综合治理项目全部完成。完成灾后恢复重建水利工程 98 处。滹沱河、温河、龙华河、乌河等县域主要河道防洪能力提升工程顺利完工，县域防洪整体能力得到提升。“面、线、点”结合的充电服务体系全面形成。

生态环境持续改善，绿色发展底色更足。“蓝天、碧水、净土”三大保卫战成效显著。空气质量稳步向好，大气综合指数由 5.54 下降至 3.91，空气优良天数稳定在 290 天以上；地表水国、省考断面优良水质达到 100%；土壤环境质量总体保持稳定，土壤环境风险基本得到管控。生态修复与国土绿化同步推进，实施了孟县废弃露天矿山生态修复治理、牛村地质灾害治理区域生态环境综合治理、2021 年黄河流域及重点地区历史遗留矿山环境修复治理等生态修复治理工程，累计投入生态修复治理资金 1.7 亿余元，修复治理历史遗留废弃矿山 10540 余亩。太行山绿化工程顺利完成。2022 年被省生态环境厅命名为第一批省级生态文明建设示范区。2023 年被生态环境部命名为第七批生态文明建设示范区。

民生保障坚实有力，公共服务优化升级。稳岗就业扎实推进，开展多种形式就业创业促进活动，开设全市首家公益性零工市场，城镇登记失业率控制在 4%以内。教育水平不

断提升，累计投入 1.72 亿元，完成 44 所中小学、幼儿园建设与提质工程，有效扩充了优质教育资源。推动义务教育集团化办学，创新高中学校办学机制，中高考成绩逐年攀升，本科以上达线人数连续三年突破千人大关，“学在孟县”品牌初步打响。健康事业快速发展，紧密型县域医共体基本建成，县中医医院发热门诊及隔离病区大楼、县疾控中心、县人民医院感染楼及住院楼、县妇幼计生服务中心楼、县中医医院康养楼等项目陆续建成，县人民医院、县中医医院通过三级医院医疗服务能力评估，成功创建全国基层中医药工作示范县和省级健康县。“一老一小”重点群体服务能力不断提升，县综合托育服务中心建成投用，锦隆社区创成国家级示范性老年友好型社区。社会保障更加有力，坚决落实上级社会保障政策，基本养老保险参保率逐年提高并趋于稳定，各项社会保险任务指标每年均超额完成。分层分类社会救助体系不断完善，兜底保障更趋精准，残疾人“两项补贴”、老年人“高龄津贴”、孤儿基本生活保障制度有效落实。殡葬改革不断深化，县殡仪馆改扩建项目顺利完成，县乡公益性公墓建设加快推进。文化体育事业日益繁荣，县、镇、村三级公共文化服务体系全面建成，县文化馆成功升级为国家一级馆，县图书馆成功升级为国家二级馆，藏山祠列入国宝级文保利用试点，大宋古村、牛斗虎等民情民俗入选中央电视台《地理中国》栏目。孟县（千年古县）入选《山西省省级地名文化遗产及红色保护名录》。

文明创建成果丰硕，社会治理效能提升。深入开展党纪学习教育，巩固拓展主题教育成果，社会主义核心价值观更

加深入人心。推进安全生产治本攻坚三年行动，常态长效开展风险隐患排查整治，连续5年未发生较大及以上生产安全事故。持续加强防灾减灾救灾和应急能力建设，建成应急管理综合应用平台，桃园社区获全省综合减灾示范社区。学习运用新时代“枫桥经验”，扎实开展信访问题源头治理三年攻坚行动，健全社会矛盾纠纷多元预防化解机制，协同推进法治化营商环境建设、诉源治理和行政争议实质性化解，郭家坪村入列全国村级议事协商创新实验试点，泥河村成为全国乡村治理示范村。持续深化平安孟县建设，常态化推进扫黑除恶，刑事立案数、行政案件受理数实现“双下降”，荣获“省级平安县”称号。

“十四五”以来取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引导，在于省市各级党委和政府的正确指导，是县委、县政府和全县各部门奋力攻坚、真抓实干，是全县人民勠力同心、团结奋斗的共同成果，为孟县“十五五”时期推进社会主义现代化建设事业创造了良好的基础条件。

第二节 “十五五”发展环境

深入分析“十五五”时期国内外发展环境新变化、新特点，准确把握孟县面临的新机遇、新特征、新使命，是科学谋划“十五五”发展的前提。“十五五”时期，面对复杂多变的发展形势，孟县发展挑战与机遇并存。

从全球看，世界百年未有之大变局加速演进，全球变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义

抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。但与此同时，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，世界“东升西降”趋势更加清晰，我国经济实力、科技实力、综合国力显著提升，具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，有力支撑我国在百年未有之大变局中赢得战略主动。

从全国看，我国处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，农业农村现代化相对滞后，就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。未来随着新质生产力加快培育壮大，存量政策和增量政策协同发力，支撑高质量发展的积极因素不断积累，为“十五五”发展创造了良好的环境。

从全省看，我省正处在加快转型发展、基本实现社会主义现代化的关键时期，发展不平衡不充分问题还较为突出，资源型经济固有的结构性、体制性、素质性矛盾尚未得到有效解决，新旧动能转换还处在爬坡过坎阶段。煤炭消费即将达峰，煤炭等传统产业支撑减弱，对我省产业转型升级提出更为迫切的要求。生态环保和民生领域存在不少短板，安全

生产压力仍然较大。人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。但同时更要看到，我省国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设取得突破性进展，资源、区位、历史文化、红色文化、要素成本、绿色算力、特优农业、文旅康养、生态等比较优势更加彰显，这些都正在加快转化为发展优势、竞争优势，发展动力和潜力依然强劲，为“十五五”经济社会发展奠定了良好基础。

从全市看，“十五五”时期是阳泉市推动高质量发展、深化全方位转型，基本实现社会主义现代化夯实基础、实现突破的关键阶段，经济发展面临的不确定难预料因素增多，发展不平衡不充分问题依然突出，新旧动能转换转化仍在爬坡过坎，人工智能迅猛发展，现有产业模式尚不适应新一代技术变革要求，科技创新的支撑引领作用还不强，传统发展方式难以为继。生态环保和民生领域还有不少薄弱环节。但与此同时，阳泉市资源、区位、红色文化、要素成本、智能算力、富硒农业、文旅康养、现代物流等比较优势更加彰显，这些都正在加快转化为发展优势、竞争优势。特别是以人工智能为核心的新科技革命加速突破，我市布局的能源绿电、智能算力、数智“双碳”、无人驾驶等优势，为数字经济赋能产业创新、培育新质生产力积聚了强大动能。

从全县看，“十五五”时期是盂县蓄势再出发、转型求发展的重要机遇期，发展总体上仍然机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。从发展机遇来看，习近平总书记始终心系山西发展，亲自为山西发展指航定向、擘画蓝图。尤其是总书记莅临阳泉考察调研，对阳泉发展作出重要指示，寄予殷

切期望，明确了新征程上做好工作的重大要求、奋斗目标和重点任务，这是我们推进发展的最大信心最大底气所在。展望未来，我国经济发展的良好支撑条件和长期向好趋势，我省经济运行稳中有进、诸多比较优势叠加转化为竞争优势，我市现代化产业体系加速构建、新旧动能持续转换的良好趋势，为孟县高质量发展营造了更加有利的环境；国省市“十五五”时期实施的一系列利好政策、战略举措和重大项目，为孟县未来发展开辟了广阔空间；国家构建新型能源体系，为孟县能源转型注入强大动力；全省布局新一轮找矿突破战略行动，为我县发展绿色铝产业、钙基产业提供了重要机遇；我县资源、区位、特色文化、要素成本、富硒农业、文旅康养、生态环境等比较优势更加彰显，这些都正在加快转化为发展优势、竞争优势。从风险挑战来看，我县发展不平衡不充分问题还较为突出，资源型经济固有的结构性、体制性、素质性矛盾尚未得到有效解决，新旧动能转换还处在爬坡过坎阶段。我县科技创新的支撑引领作用不强，新质生产力发展动力不足。生态环保和民生领域还有薄弱环节，安全生产压力依然存在。人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。

全县上下要坚决把思想和行动统一到党中央及省委、市委关于形势的基本判断和战略部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎

挑战，全力把政策红利、资源禀赋、区位优势转化为发展实效，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写孟县推进中国式现代化新篇章。

第二章 明确发展目标，谱写孟县新时代高质量发展新篇章

锚定“2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化”的远景目标，“十五五”时期，孟县将在中央、省、市、县各级党委和政府坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足县域实际，紧扣高质量发展主题，聚焦五大定位和“六个孟县”建设重点方向，努力将孟县建成宜居宜业宜游的阳泉市域副中心，奋力谱写中国式现代化孟县新篇章。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，认真落实省委十二届十一次全会、市委十三届十次全会精神，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，按照市委“14510”总体思路和部署，结合孟县实际，围绕能源转型、产业升级和适度多元发展等重点方向，积极构建现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体

人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为孟县推进中国式现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，统筹推进重点领域和关键环节改革攻坚，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革举措，深度融入区域协同发展格局，提高对外开放水平，增强经济社会高质量发展的动力和活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力破除市场障碍，不断激发市

场主体的积极性和创造性。更好发挥政府的统筹协调作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。全面贯彻落实总体国家安全观，强化底线思维，有效防范化解重点领域风险，聚力推动现实矛盾化解，增强经济和社会韧性，为经济社会高质量发展创造安全稳定的环境。

第三节 发展定位

始终胸怀“两个大局”，坚持服务全局，深刻把握“十五五”时期的历史方位与时代使命，按照中央及省委、市委部署要求，立足我县实际，**争当全省产业转型“排头兵”**，聚焦能源转型、产业升级和适度多元发展，充分发挥县域比较优势，不断深化改革创新，突出重大项目牵引，用好开发区、产业链、专业镇等平台抓手，推进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，加快构建现代化产业体系，全力书写资源型县域经济转型发展的盂县答卷；**建好对接京津冀“桥头堡”**，立足盂县得天独厚的区位优势、四通八达的交通优势、丰富多样的资源优势，持续完善物流集散、产业承接、文旅生态共享等跨区域综合体系，倾力打造联动太原、阳泉、石家庄和京津冀都市圈辐射的重要节点，凸显内联外通的开放门户地位；**打造城乡融合“示范田”**，坚持学习践行“千万工程”经验，统筹推进乡村振兴和以县城为重要载体的新型城镇化建设，有序推进农业转移人口市

民化，推动城乡要素自由高效流动，推动常住人口基本公共服务均等化，推进城乡一体、要素双向流动互通、共同富裕；**筑牢绿色发展“防护盾”**，持续巩固拓展国家生态文明建设示范区成果，落实黄河流域生态保护和高质量发展的战略部署，坚持生产、生活、生态“三生共融”，一体推进降碳减污扩绿，加大环境保护和生态修复治理力度，建设人与自然和谐共生的美丽孟县，在区域生态功能中作出显著贡献；**培育文旅康养“打卡地”**，深入挖掘孟县忠义文化、温泉文化、红色文化、民俗文化等地域文化内涵，进一步发挥太行深处清凉秘境的生态环境优势，推动文旅康养深度融合，积极开发高品质温泉康养、生态休闲、文化体验等文化旅游产品，不断擦亮省级文旅康养集聚区招牌，打造辐射京津冀的康养旅游目的地。

围绕以上五大定位，“十五五”期间，明确以下六大建设方向，形成与阳泉主城区功能互补、错位发展的新格局，努力把孟县建设成为宜居宜业宜游的市域副中心。

——建设率先转型县。牢牢把握山西省建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区的战略任务，以培育和发展新质生产力为导向，以改革创新为动力，坚持智能化、绿色化、融合化方向，重点推动煤炭、耐火、装备制造、建材等传统产业转型升级，着力壮大新型能源、资源综合利用、绿色铝产业、钙基材料、数字经济、低空经济等新兴产业，前瞻布局未来产业，加快发展现代特优农业，构建多元化、高韧性的现代化产业体系，筑牢经济高质量发展硬核实力，全力建设基础坚实、动能强劲、韧性充足的率先转型县。

——建设活力创新县。坚持将改革创新作为推动高质量发展的根本动力，融入全国统一大市场建设；持续深化国资国企改革，进一步优化营商环境，促进民营经济发展壮大；健全高能级创新平台和人才引育体系，畅通科技成果转化渠道；深化与京津冀、山西中部城市群合作，加快推动区域联动协作，积极承接产业转移，努力开拓跨市跨省乃至海外市场，主动融入双循环格局，全力建设机制灵活、创新活跃、开放包容的活力创新县。

——建设文旅康养县。立足太行山水、忠义藏山、梁家寨温泉、红色文化等资源优势，发挥毗邻京津冀的区位优势，坚持以文塑旅、以旅彰文，积极推动文旅康养深度融合，系统构建“温泉康养+生态休闲+旅居度假”文旅康养产业体系，重点通过旅游景区提档升级、高品质旅游康养产品开发、旅游设施和服务完善，不断提升文旅康养产业发展水平和吸引力，全力建设文化底蕴深厚、康养特色鲜明、服务优质高效的文旅康养县。

——建设和美幸福县。坚持人民至上的基本原则和扎实推进共同富裕的战略目标，以持续提升全县人民生活品质为核心，以普惠共享、均衡可及为导向，加快补齐民生领域短板，突出抓好“一老一小”民生实事，着力解决好就业、教育、医疗、社保、住房等群众急难愁盼问题，积极构建覆盖全生命周期、满足多元需求的现代公共服务和社会保障体系，全力建设生活安定、保障有力、民生富足的和美幸福县。

——建设绿色低碳县。持续巩固国家生态文明建设示范区成果，以实现经济社会发展全面绿色转型为核心，以减污

降碳、协同增效为导向，统筹山水林田湖草沙系统治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快产业结构、能源结构优化升级和生活方式绿色转型，积极推动“无废县城”建设，筑牢太行山生态屏障，全力建设天蓝地净、山清水秀、集约高效的绿色低碳县。

——建设平安善治县。将统筹发展和安全贯穿经济社会发展各领域和全过程，围绕推进治理体系和治理能力现代化的总体要求，健全共建共治共享的社会治理制度，加快推动更高水平法治孟县、平安孟县建设，积极构建全域联动、立体高效的社会安全防护网和公平正义、文明有序的法治生态，筑牢高质量发展和社会稳定的安全基石，全力建设安全稳定、治理高效、人民满意的平安善治县。

第四节 发展目标

锚定“2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化”的远景目标，统筹考虑需要与可能、当前与长远，“十五五”时期孟县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——县域综合实力与高质量发展水平明显提升。资源型经济转型迈出坚实步伐，经济综合实力不断增强，增速保持在合理区间，产业结构进一步优化，战略性新兴产业占比稳步提升，新质生产力的作用更加突出；创新环境不断优化，重点领域改革成效凸显，区域协同、城乡融合进一步深化；生态环境持续向好；社会民生短板不断改善，居民收入与经济发展保持同步增长；创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念得到全面贯彻，为 2035 年基本实现社会主义现代

化筑牢坚实基础。

——**引领新质生产力的科技创新生态不断完善。**全社会研发投入力度进一步增强，围绕产业发展重点领域，创新主体快速培育，创新要素加速集聚，创新平台持续建设，创新机制不断完善，创新氛围更加浓厚，科技创新和产业创新融合更加紧密，对推动形成新质生产力的促进作用更加显现，有力支撑经济社会高质量发展。

——**重点领域改革和区域协同发展深入推进。**重点领域改革扎实推进，效果凸显。政府服务水平进一步提升，营商环境持续优化，资源市场化配置效率稳步提高，构建国有企业现代化公司治理体系，市场竞争力不断增强，民营企业活力持续释放。区域协同更加深入，与山西中部城市群、京津冀都市圈联系更加紧密，企业市场不断扩大，加快开放型经济发展。

——**城乡深度融合共同繁荣的新格局基本形成。**以人为本的新型城镇化和乡村全面振兴战略深入推进，城乡一体化、县域一盘棋的规划管理和实施体制全面建立，城镇基础设施和公共服务向乡村更大范围延伸，城乡产业协同、设施共联、服务共享水平进一步提升，城乡差距逐步缩小，城乡发展不平衡问题显著改善，城乡要素流动更加畅通，城乡融合程度不断加深。

——**彰显更高水平的社会文明程度得到明显提升。**社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德、科学文化、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，文旅融合、数

字文化产业等深入发展，文化创造力、传播力、影响力、凝聚力显著增强。

——碳达峰引领的美丽孟县建设取得重要进展。国土空间开发保护格局得到进一步优化，生态保护与修复工作扎实推进，主要污染物排放总量持续减少，资源配置更加合理高效，绿色生产和生活方式得到进一步普及，空气质量优良天数比例、地表水达标比例等核心生态指标更加优良，碳达峰目标如期实现，环京津冀生态安全屏障作用进一步凸显。

——代表更高品质的民生福祉达到新水平。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民人均可支配收入差距持续缩小，优质均衡、覆盖全体的现代教育体系、卫生健康体系、社会保障体系、住房保障体系更加健全，“一老一小”等重点群体服务更加完善，生育友好型社会建设取得积极成效，共同富裕取得实质性进展。

——社会治理和公共安全保障能力得到全面增强。社会治理水平明显提高，平安孟县建设不断深化，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力，治理体系和治理能力现代化建设水平明显提升。

展望 2035 年，孟县在经济综合实力、文化软实力、绿色发展水平、人民生活品质、社会治理效能等方面都得到明显提升。经济发展水平进一步提高，现代化产业体系更加完善，产业规模进一步壮大，竞争力进一步增强，资源型经济转型走在全市前列。文化软实力显著增强，社会文明程度不断进步，文化相关产业蓬勃发展，公共文化服务更加完善，

文化自信更加坚定。生态屏障作用更加凸显，生态环境质量大幅提高，各类污染情况得到有效控制，生态产业比重显著提升，绿色生产生活方式全面覆盖。人民生活水平明显提升，城乡居民收入水平实现稳步增长，城乡区域差距进一步缩小，教育、医疗卫生等服务基本实现现代化。社会治理能力全面增进，法治政府、法治社会建设全面深化，各类风险得到有效防范化解，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，平安盂县建设达到更高水平。人均 GDP、城乡居民人均可支配收入等核心关键指标全面实现争先进位，与全国同步基本实现社会主义现代化。

表 1 盂县“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
一、经济发展（3 个）					
1	地区生产总值增长（%）	4.4	-	5	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	-	-	高于 GDP 增长	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	53.93	60	-	预期性
二、产业转型（5 个）					
4	可再生能源装机规模（万千瓦）	165	300	-	预期性
5	制造业增加值增速（%）	-7.75	-	8	预期性
6	“333”产业营收增速（%）	-36.25	-	10	预期性
7	数字经济核心产业增加值增速（%）	6.5	-	8	预期性
8	文化旅游及相关产业增加值增速（%）	0.7**	-	4.5	预期性

序号	指标名称		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
三、创新驱动（3 个）						
9	全社会研发经费投入增长（%）		9.8*	-	5	预期性
10	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.3	0.6	-	预期性
11	技术合同成交额（万元）		2765.45	3000	-	预期性
四、民生福祉（7 个）						
12	城镇新增就业人数（人）		3976	-	[17000]	预期性
13	居民人均可支配收入增长（%）		4.8	-	与 GDP 增长基本同步	预期性
14	一般公共预算教育经费支出（亿元）		4.78	-	逐年增长	预期性
15	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.63	2.7	-	预期性
		注册护士数（人）	3.68	3.75	-	
16	高级职称执业医师占比（%）		11.2	13	-	预期性
17	养老机构护理型床位数占比（%）		55	70	-	预期性
18	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		-	-	1.5	预期性
五、绿色生态（6 个）						
19	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		-	-	完成省级考核目标	约束性
20	细颗粒物 PM2.5 平均浓度（ug/m ³ ）		27	-	完成省级考核目标	约束性
21	优良水体比例（%）		-	-	完成省级考核目标	约束性
22	单位 GDP 用水量下降（%）		39.62	-	完成省级考核目标	约束性

序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
23	地下水开采量（万立方米）	914.67	<922	-	约束性
24	森林覆盖率（%）	28.01*	-	完成省级考核目标	约束性
六、安全保障（2 个）					
25	粮食综合生产能力（万吨）	13.7	13.8	-	约束性
26	能源综合生产能力（万吨标准煤）	1315	1372	-	约束性
注：①带**号的为 2023 年数据，带*号的为 2024 年数据，[]为累计数 ②优良水体比例按照“十四五”期间的口径监测为 100%，但国家层面已调整口径，暂无新口径监测结果。					

第三章 锚定高质量转型升级，构建具有孟县特点的现代化产业体系

把发展经济的着力点放在实体经济上，围绕智能化、绿色化、融合化方向，加快传统产业转型升级，着力壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，推动特优农业、文旅康养、现代服务业适度多元发展，积极构建体现孟县特点、具有比较优势的现代化产业体系。

第一节 加快重点传统产业转型升级

一、推动煤炭清洁高效开发利用

扛牢煤炭保供政治责任，按照智能化、绿色化发展方向，加快煤炭产业转型升级，推动煤炭清洁高效利用。**稳定煤炭生产供应保障能力。**优化煤炭生产结构和矿区布局，推动煤矿企业兼并重组和复工复产。加快坤宁、清城等煤矿建设进度，争取早日投产达效。以晋孟独立工矿区项目为龙头，采取逐步搬迁村庄等方式，释放压覆煤田。充分利用夹缝资源出让等政策，科学拓展新的采区，实现煤炭资源有效接续。**因地制宜推进煤矿智能化绿色化改造。**鼓励煤矿企业设备更新和智能化改造，推动生产过程智能化控制，全面提升煤炭开采现代化、智能化水平。积极推广应用煤炭绿色开采技术，推动路家村、皇后等煤矿绿色开采项目建设，推动全县煤炭开采绿色化。**推动煤炭洗选产业转型升级。**鼓励煤炭企业同步发展专业洗选业务，支持煤炭洗选企业设备改造升级，积

极推广高精度洗选加工设备、智能化洗选设备，加强煤炭洗选标准化动态达标，提高洗选效率和煤炭品质。

专栏 1 先进煤炭产业重点工程项目
1.停缓建煤矿建设项目：重点推进南湾、东垆、聚银、金恒、坡头 5 座停缓建煤矿实施分类处置，力争早日开工建设，促进全县煤炭产业持续稳定发展。 2.煤矿技术改造升级项目：重点推进石店、秀南变更开采煤层项目、大贤采煤工艺变更改造项目、上社新建进风立井、回风立井项目、常顺回风立井项目、路家村煤层开采项目和东坪煤层配采等项目建设。 3.煤炭绿色开采技术项目：重点推进皇后、秀南、东坪、路家村等绿色开采项目、大贤低浓度瓦斯利用项目、兴峪瓦斯烧制高折射玻璃微珠及供热项目等；鼓励清城、兴发探索绿色开采技术，加快推动全县煤炭开采绿色化。 4.煤矿智能化改造项目：重点推进圣天宝地、大贤、兴峪 3 座煤矿智能化矿井建设；推动坤宁、清城、兴发 3 座建设矿井和秀南、石店 2 座技改矿井按照智能化标准矿井开展建设，转产前完成智能化建设；支持东坪、路家村等其他有条件的煤矿企业开展智能化升级改造。确保 2027 年全县生产煤矿基本实现智能化。 5.煤炭洗选加工项目：重点推进清城配套选煤厂项目、利新达年入选 180 万吨煤炭洗选建设项目、骏兴煤炭年入选 180 万吨技术改造项目、皇后智能干选等项目建设，鼓励洗选企业开展设备升级改造，进一步提升煤炭入洗率，实现煤炭产品提质增效。

二、推动耐火产业特色化升级

巩固耐火产业传统优势，推动产品升级和产业转型，重塑耐火产业竞争新优势，积极创建省级耐火专业镇。**推动耐火企业优化整合。**抢抓阳煤盂县铝土矿获批契机，支持骨干企业强强联合、兼并重组，推动龙头企业进一步做大做强。制定并严格执行耐火产业环保、能耗、质量、安全等综合性标准，推动低效企业退出或转型，彻底改变以往“小、散、弱”的产业格局，推动全县耐火行业规范发展。**加快耐火产业转型升级。**发挥盂县铝矾土资源优势，推动耐火原材料规

模化、规范化开采，补齐原材料短板。加快耐火产业绿色化、高端化、定制化转型，鼓励耐火企业与高校、科研院所合作，在相关领域实现关键技术和产品突破。重点支持耐火企业工艺和设备改造，推广低温烧成或免烧技术，发展绿色耐火产品。面向钢铁、水泥等传统领域，重点通过材料创新发展高炉、转炉用高性能镁碳砖、铝硅质耐火材料以及使用寿命更长的耐火材料。面向新能源、航空航天、半导体等新兴领域，积极开发特种耐火材料 and 不定型耐火材料，推动耐火产品定制化发展。

专栏 2 耐火产业发展重点方向
1.产业优化整合：鼓励耐火行业龙头企业优化整合，逐步淘汰散乱弱小企业，促进行业规模化、规范化发展。
2.产业转型升级：鼓励企业利用低温烧成或免烧技术发展绿色耐火产品。积极招引高性能镁碳砖、铝硅质耐火材料、特种耐火材料生产企业，做大高端耐火产品规模。

三、推动装备制造业扩容提质

紧抓国家“两重”“两新”政策机遇，鼓励现有铸造企业开展技术和设备更新，积极承接京津冀产业转移和技术溢出，通过材料升级和工艺优化，推动产品从传统铸铁件、耐磨件向高性能、定制化产品转型。支持企业面向华北和西北等广阔的新能源市场，积极发展风光储等新能源装备配套产品。发挥孟县绿电和铝产业优势，拓展绿电招商政策空间，加强对低空装备、机器人、新能源汽车零部件、煤炭开采设备、储能设备等制造企业招引，积极开发制造业高端市场。

专栏 3 制造业发展重点方向
1.产业升级方向：鼓励装备制造企业设备和技术更新，不断开发新产品。

- | |
|--|
| <p>2.招商引资方向：积极引进低空装备制造、机器人、新能源汽车零部件、储能设备等装备制造企业，加快装备制造产业向高端化发展升级。</p> <p>3.其他：加快晋东烟火基地等项目建设，鼓励企业拓展新产品领域。</p> |
|--|

四、加快建材产业精细化发展

做好非煤资源矿山优化整合，组建大型矿业集团，积极推进孟县花草山石灰岩和建筑用砂、石窑沟石灰岩、上社镇大理岩和硅质岩等集中开采区矿权办理，促进建材产业扩容增效。发挥孟县大理石资源优势，积极推动大理石生产企业优化整合，进一步规范市场，打造龙头企业。坚持引育并重，引进和培育大理石加工企业，延长产业链条，推动大理石产业从传统原石生产向全产业链跃升。积极落实国家建材产业转型升级要求，鼓励现有建材生产企业加快设备和技术更新，重点面向绿色建材方向，积极开发低碳/负碳水泥、绿色混凝土、高性能混凝土凝胶材料、新型墙体材料、装配式建筑材料等新型建材产品。

专栏 4 建材产业发展重点方向
1.大理石产业：积极引进和培育大理石深加工企业，延伸大理石产业链条。 2.其他建材产业：支持发展石膏建材、生态砖等产品，探索利用大理石锯泥生产轻质保温建筑材料。鼓励水泥、混凝土、砂石骨料等传统建材企业设备和技术升级，积极开发绿色建材、装配式建筑等产品。

五、培育壮大消费品工业

立足孟县资源禀赋与产业基础，聚焦农副食品、服装、箱包、家居用品、电子消费品加工等领域，强化政策引导与要素保障。加强市场主体引育，逐步壮大产业规模，持续拓宽就业渠道，吸纳城乡劳动力就近就业，不断增强县域经济发展内生动力与可持续发展能力。

第二节 因地制宜布局新兴产业和未来产业

一、打造新型综合能源输出基地

深化“先进煤电+新能源+储能”机制，构建“风光水火储”一体化发展的新型能源结构。**推动煤电清洁高效发展。**积极探索煤电清洁降碳技术，支持裕光电厂开展煤电机组“三改联动”，实现提质增效。积极推动重点缓建电厂复工复建，尽快投入运营。鼓励煤炭与煤电、煤电与新能源企业合作，积极发展低热值煤发电、煤层气发电项目。挖掘煤电供热供气潜力，鼓励裕光电厂对周边用能企业提供余热、电、汽等综合能源供应服务，提升能源利用效率。**推动风光水电规模化发展。**用好孟县区域广阔、风光资源充足等基础优势，加强规划统筹，积极谋划风电、光伏、抽水蓄能等新能源项目，探索利用矿山综合治理修复地块，建设“矿区综合治理+生态修复光伏发电”示范项目。加快粤电三期风电、鑫卓益风电、华电风光互补等项目建设进度，争取早日建成并网。积极推动金泰风电、中电建梁家寨风电、鲁能光伏、粤电光伏等项目早日开工。加快推进上社抽水蓄能电站建设进度。加快推进新能源项目与铝产业链等项目采取绿电直连等方式深度耦合发展，鼓励各类企业参与新能源发电项目建设。**推动能源消费结构优化。**全面落实碳排放双控要求，合理控制煤炭消费，大力实施清洁能源替代。实施重点领域电气化改造行动，积极推广“以电代煤”“以电代油”等电能替代技术，持续推动生产企业“煤改电”升级，支持矿山企业采

用新能源重卡，鼓励生活领域新能源车替换，持续推进乡村电网改造提升，扩大乡村清洁取暖“煤改电”覆盖面积。

专栏5 新型综合能源重点工程项目
1. 火力发电项目：持续推动盂县晋能鑫磊 2*35 万千瓦低热值煤发电项目重组建设，积极推进坤宁煤矿瓦斯发电项目建设，鼓励具备条件的企业积极开发煤层气发电、坑口电站等项目。储备裕光电厂二期 2×120 万千瓦发电机组建设项目。 2. 风力发电项目：加快风电项目布局，推进集中式、分散式等各类风电项目建设，积极推进风电“以大代小”，全面提升全县清洁能源生产能力。 3. 光伏发电项目：加快集中式光伏项目建设，积极推进分布式光伏开发，提升光伏能源供应能力。 4. 抽水蓄能项目：重点推进上社 140 万千瓦抽水蓄能电站项目建设，加快形成“风光水火储”多能互补的现代化产业发展新格局。 5. 储能项目：重点推进雷迅 100MW/140.25MWh 独立混合储能项目、银龙 10 万千瓦独立混合储能电站项目、金泰 120MW/240MWh 共享储能项目、晋阳 200MW/300MWh 混合储能项目等建设，大力引进和发展新型储能项目，全面提升能源综合保障能力和利用效率。

二、建设资源综合利用产业基地

依托阳泉市“国家大宗固体废弃物综合利用示范基地”国字号招牌，推进资源综合利用产业建链延链补链，提升固废高值化利用水平，积极创建静脉产业省级专业镇。**做强现有废弃物循环利用产业。**推进报废汽车拆解、废催化剂、废活性炭、土壤调理剂、固废综合处理等废弃物循环利用项目建设，促进项目尽快投产达效。**加快煤矸石高值化利用。**围绕煤矸石利用产业链条，加强龙头企业招引和本土企业培育，积极发展煤矸石高价值材料提取、高热值煤矸石发电等资源化利用，鼓励利用煤矸石生产绿色建筑材料、吸附剂、农业土壤改良剂、肥料添加剂和进行生态修复。**拓宽废弃物综合利用领域。**面向未来市场需求，重点拓展新能源汽车动力电

池回收利用、退役风电和光伏设备回收利用以及废塑料、废旧电子产品回收、建筑垃圾再生利用，积极拓展医疗固废、化工危废等特殊废弃物循环利用，建好服务山西中部城市群、辐射京津冀地区的国家大宗固废综合利用示范基地。**持续推动“无废县城”建设。**发挥供销社系统基层网点优势，完善再生资源回收站点、中转站、分拣中心布设，推动生活垃圾收运和再生资源回收“两网融合”，加快“无废县城”建设，助力循环经济发展。

专栏 6 资源综合利用产业重点发展方向
1. 大宗固废循环利用：重点发展煤矸石、石材废料、电厂废渣余热等循环利用，积极推进山西孟县大宗煤基固废资源再生绿色新材料低碳产业园区建设，推进孟县建筑废弃物循环利用项目、孟县煤矸石资源再生利用项目，持续拓展废弃物循环利用类型，进一步提升孟县废弃物循环利用水平。 2. 废旧金属再生利用：推进有色金属废物利用、报废汽车拆解等项目建设，做大废旧金属回收产业规模。 3. 危险废弃物回收利用：推进 26000t/a 废催化剂综合利用项目、废活性炭再生等危险工业废弃物回收利用项目建设。 4. 退役新能源装备回收利用：培育新能源汽车退役动力电池回收利用、退役风电、光伏设备回收利用项目。 5. 生活废弃物回收利用：推进孟县建筑大宗固废综合利用项目建设，积极培育废塑料、废纸、废金属、废旧电子产品、废旧家具家电等回收利用项目，实现全县生活垃圾无害化、资源化循环利用。 6. 特殊废弃物回收利用：拓展废旧锂电池回收拆解利用、医疗固废、化工固废等特种固废回收利用项目。

三、打造绿色铝产业集群

发挥孟县新型综合能源和铝土矿资源优势，以西烟循环经济产业园为核心载体，通过上下游相关企业招引，积极发展绿色铝产业。**加快铝土矿资源绿色集约开发。**梯度推进阳

煤孟县小岩沟、白土坡矿区及郭村区域等铝土矿山开发，建立县域铝土矿资源战略储备体系，提升资源保障能力。积极推广应用数字化矿山技术，部署无人驾驶矿卡、智能调度系统，构建矿区资源数字化管理平台。推动绿色矿山建设，做好科学有序开采，同步实施生态环境修复和治理，最大限度减小开采生产活动对矿区及周边生态环境影响。**做大铝全产业链集群。**充分发挥龙头企业带动作用，引进电解铝配套企业和铝精深加工企业，大力发展预焙阳极材料、铝板、带、箔、型材、锻件等铝深加工产品，面向航空、航天、汽车、电子信息等领域，积极开发高性能航空铝材、半固态汽车压铸件、电子箔等高端产品，推动再生铝回收利用，加快构建“铝土矿—氧化铝—电解铝—铝材—再生铝”全产业链条。

专栏 7 铝产业重点工程项目
1. 铝土矿开采项目：推进孟县白土坡铝土矿项目、孟县小岩沟铝土矿项目、郭村区域铝土矿开采项目建设。 2. 氧化铝项目：推进 110 万吨氧化铝项目建设，加快氧化铝龙头企业招引，做大氧化铝产业规模。 3. 电解铝项目：推进铝产业链一体化配套 200kt/a 高电流密度节能型炭材料及余热发电项目、39.4 万吨/年电解铝项目建设。 4. 铝精深加工项目：推进 24 万吨高精铝板带项目、高性能铝合金汽车传动轴与焊丝项目、20 万吨高端电工杆等项目建设，加快铝精深加工项目招引。

四、做大钙基材料产业规模

立足孟县钙基材料资源优势，按照高端化、绿色化发展方向，优化产业布局，推动产业提质升级，积极构建“矿山开采—原料加工—精深制造—循环利用”全产业链条。**加快矿山资源优化整合。**按照规模化、集约化原则，鼓励通过收

购、兼并、参股等方式，推动矿山企业主体整合重组。支持通过引入战略投资、推动产权明晰化等路径，整合小型矿山，组建大型矿业集团，实现高效集约发展。**推动产业链条式、集群化发展。**支持企业开展石灰等初级钙基产品加工，推动产业链向下游延伸。重点依托高端溶剂石灰岩与白云岩产能，发展高活性氧化钙，开发镁质耐火材料等高质产品，形成“精品石灰+特种白云岩”双轮驱动的格局。积极引育轻质碳酸钙、纳米碳酸钙等生产企业，做大钙基产品精深加工产业规模。支持企业利用窑炉尾气及回转窑筒体余热发电，将脱硫石膏用于土壤修复或建材生产，实现废弃物的资源化利用。推动石灰石废渣、尾矿等废弃物综合利用，发展钙基循环经济产业。**推进钙基产业创新平台建设。**鼓励徐明岗院士工作站开展基于钙基材料的新型土壤调理剂等产品研发。鼓励钙基企业联合国内高校、科研院所，重点开展钙基产业先进技术研发，建设实验室、技术创新中心、企业技术中心、中试基地等创新平台，构建“产学研用”紧密衔接的协同创新体系，推动盂县钙资源从“原料输出”向“高值产品”转变。

专栏 8 钙基产业重点项目工程
1. 矿山开采项目：推进溶剂用白云岩扩建项目、年开采和加工 50 万吨长石生产线、年开采和加工 100 万吨石灰岩、300 万吨/年建筑石料用灰岩绿色智慧化开采和加工等项目建设。 2. 钙基材料项目：推进年产 120 万吨高活性氧化钙二期项目、1000t/d 活性石灰悬浮窑固废综合利用项目、1000t/d 回转窑固废综合利用等项目建设，切实发挥好重点企业重点项目的示范引领作用。 3. 产业链培育项目：支持白云岩项目向精深加工领域延伸，从传统基础加工向精细粉、超细粉生产拓展，进一步对接冶金耐火、化工涂料、绿色建材等高端应用场景，实现资源高效利用与产业价值倍增。

五、大力发展数字经济

以数字技术赋能县域治理现代化和产业转型升级为导向，主动融入阳泉市数智新城建设，构建“数字治理优化营商环境、数字升级激活传统动能、新兴业态培育增长引擎”的县域数字经济发展体系，推动县域经济实现质量变革、效率变革、动力变革。**加快推进传统产业数字化转型。**推动重点行业智能化改造。围绕盂县特色农业，布局智慧农业示范基地，实现生产、流通、销售全流程数据化。围绕煤炭、耐火、固废处理等重点行业建设工业云平台，促进企业上云用数和产业链协同。推进文化旅游数字化，开发数字文旅产品，推动传统商贸企业线上线下融合发展，建设县域智慧商圈。培育引进本地化数字化转型服务商，为企业提供低成本、定制化解决方案。**培育数字经济新业态。**依托我县农文旅资源优势，积极发展农产品电商、乡村旅游电商，培育直播电商、内容创作等新业态。实施数字人才引育计划，提升教育数字化水平。探索数据要素价值化，用好阳泉市公共数据开放平台，探索建立数据交易机制，促进数据要素流通和价值实现。发展基于数据的新型服务方式，探索“金融数据+”新模式。提升数字金融支持力度，创新金融产品支持数字创新项目。

六、积极发展低空经济

紧抓低空经济政策机遇，持续完善低空基础设施，鼓励东梁机场建设直升机起降点、无人机起降设施等。重点面向低空装备制造、飞行培训、研学科普、低空应用等领域，加快企业招引，做大低空经济产业规模。**培育低空装备制造。**

发挥孟县铝产业链资源优势，引进铝产品精深加工企业，利用高端铝材、铝合金等轻型合金材料，发展无人机、直升机等相关零部件制造。**发展低空飞行培训。**面向低空经济人才市场需求，聚力深化产教融合，开展航空模拟、私人飞行驾照、无人机操控等培训业务，打造独具特色的航空教育培训基地。**开发低空研学科普。**面向阳泉市及周边城市研学旅游市场，开发实景化、沉浸式航空科普研学特色产品，开展飞行器科普、模拟体验、实景体验等研学教育活动，打造低空研学教育基地。**拓展低空应用场景。**拓展“低空+”应用场景，推进低空经济在文化旅游、医疗保障、应急救援、城市管理、环境监测、警用安防、信息通信、林业防护、巡检巡查、航拍测绘、农林植保等领域创新应用，壮大低空经济产业规模。

专栏 9 低空经济重点工程项目

持续补齐低空基础设施短板，完善低空经济产业链。

七、谋划未来产业新增长点

面向未来产业发展方向，依托孟县综合能源优势，积极谋划电解矿井水制氢、生物质绿氢醇等项目。聚焦人工智能领域，以场景为牵引，以标志性产品为抓手，加快企业引进培育，积极拓展人工智能在工业、农业、服务业以及社会民生领域的应用，形成一批跨界融合的新增长点。

第三节 推动特优农业提质增效

一、聚力发展富硒特优农业

坚持践行大农业观、大食物观，立足孟县富硒资源禀赋，按照规模化、特色化、品牌化发展路径，持续做强富硒产业。依托优势特色产业集群、产业强镇等平台载体及龙头企业，聚焦富硒高粱、谷子、果蔬、畜牧、水产、中药材六大优势领域，引进名优特新品种，建设一批标准化、规范化、特色化的富硒种养基地，扩大优势产品生产规模。积极引进和培育精深加工企业，延伸产业链条，重点发展富硒农副产品、功能性食品、硒饮料、精制茶等特色产品，提升产品附加值。建设“富硒+”全产业链。推进“一乡一业”“一村一品”建设，强化农业品牌培育。加强农产品地理标志认证，支持龙头企业打造企业品牌与产品品牌，扩大“仙人”红薯、孟县花椒等地理标志产品影响力，加强“三品一标”认证与管理，着力培育一批具有市场竞争力和影响力的富硒农产品品牌。

专栏 10 特色农业发展重点

- 1. 酿造高粱：**以南娄镇高粱产业强镇为依托，在南娄、孙家庄、西潘等乡镇，扩大酿造高粱种植面积，确保稳定在 1.5 万亩以上，到 2030 年种植面积达到 3 万亩，富硒高粱基地面积在 1 万亩以上。
- 2. 优质谷子：**以孙家庄镇谷子产业强镇、牛村镇谷子产业集群发展为依托，在孙家庄、牛村、上社、西潘、仙人等乡镇发展优质谷子种植。到 2030 年，全县优质谷子种植面积稳定在 3 万亩以上，富硒谷子基地面积在 1 万亩以上。
- 3. 果蔬：**以西烟、秀水、牛村、孙家庄、南娄等为重点，发展设施蔬菜、食用菌种植基地，力争到 2030 年，全县设施蔬菜基地面积达到 3500 亩以上。重点在孙家庄、苁池、上社等乡镇发展维纳斯黄金和富士苹果、玉露香梨等特色（富硒）水果种植。到 2030 年，全县特色（富硒）水果种植面积达到 2000 亩以上。
- 4. 畜牧渔业：**以西烟、东梁、西潘、牛村、上社等乡镇为重点，建设存栏 1.5 万头以上肉牛生产基地；以上社、西潘、仙人、梁家寨、北下庄、东梁等乡镇为重点，建设年出栏 3 万只黑山羊、澳湖羊生产基地；以苁池、路家村、南娄、

孙家庄等乡镇为重点，建设年存栏 100 万只蛋鸡生产基地；以上社、西潘、梁家寨等乡镇为重点，建设设施渔业生产基地。以西烟、南娄、茺池等乡镇为重点，建设年存栏 2000 只梅花鹿生产基地。

5. **中药材**：统筹开发林草资源，重点在南娄、路家村、西烟、仙人、西潘等乡镇建设中药材种植基地，种植品种以连翘、紫苏、山楂、桔梗、柴胡等为主，到 2030 年全县中药材种植面积达 1 万亩以上。

二、推进农村一二三产业深度融合

以农业提质增效为核心目标，充分发挥国家级农业产业融合示范园的龙头引领作用，统筹发展农产品加工业、休闲农业与流通服务业，推动“农业种养—精深加工—农文旅融合”融合发展。**大力发展农产品加工业**。聚焦酿品、饮品（药茶）、功能食品、畜产品、果蔬制品、糕点等重点方向，重点推进以富硒核桃、小米、鸡蛋、花椒、红薯及养生茶等为代表的富硒农产品精深加工，着力培育一批带动能力强的加工龙头企业。推进核桃种植标准化，支持核桃饮品、休闲食品、核桃油等深加工项目建设，依托农产品加工骨干企业，构建“种植—初加工—休闲食品/饮品”的核桃全产业链，打造“盂县核桃”区域公用品牌。支持畜牧、渔业产品开展精深加工，延伸产业链条。**深入推进农文旅康融合发展**。学习运用“千万工程”经验，实施休闲农业与乡村休闲旅游精品工程。依托乡村生态、田园、文化与民俗资源，积极培育休闲观光、生态采摘、农业研学、创意农业、休闲康养等新业态。推动硒产品、硒饮食、硒文化与乡村旅游深度结合，打造一批“硒+康养”“硒+研学”等主题鲜明的乡村旅游示范点，推出一批集乡宿、乡游、乡食、乡购、乡娱于一体的精品线路。**加快培育农产品电子商务**。深入实施“互联网+”

农产品出村进城工程，培育懂电商、善经营的新型职业农民。依托盂县“乡村e镇”电商公共服务中心，积极发展农产品直播电商、社群营销等新模式，推广应用农产品溯源管理。持续完善农产品仓储保鲜冷链物流体系，支持冷链物流、仓储配送等基础设施建设，畅通农产品流通骨干网络。

第四节 做优做精文旅康养产业

一、打造辐射京津冀的康养旅游目的地

立足我县太行山水、忠义藏山、梁家寨温泉、红色文化、民俗文化等文旅资源优势，充分发挥毗邻京津冀的区位和交通优势，积极推动文旅康养产业深度融合，重点加快核心景区提档升级，创新开发高品质文旅康养产品，着力打造精品旅游线路，不断完善旅游基础设施和公共服务，全面推动文旅康养产业扩容提质，积极融入京津冀文旅康养大市场，打造辐射京津冀的康养旅游目的地。

二、推动文旅康养产品提质升级

以重点景区提档升级为抓手，支持现有A级旅游景区对标提升，积极培育创建新景区。着力理顺藏山景区管理体制，全面升级旅游产品、基础设施与服务配套，争创国家5A级旅游景区。加快推进梁家寨生态旅游区颐养小镇建设，以梁家寨温泉为核心资源，构建集“温泉理疗、森林康养、生态休闲、旅居度假”于一体的复合型文旅康养产品体系，支持梁家寨温泉康养度假区创建省级文旅康养示范区。拓展“中医药+康养旅游”等医养结合服务模式，丰富产业内涵。系

统策划“春游、夏养、秋行、冬享”四季主题营销活动，培育冰雪、山地、水上、低空飞行等户外运动业态，打造一批市场导向型特色文旅产品。推动数字技术在文旅领域融合应用，积极布局数字景区、智慧演艺、沉浸式体验及文旅数智运营等新业态，提升产业数字化水平。建立健全全员营销机制，借力节庆赛事开展全方位推广，持续擦亮盂县文旅康养品牌。

三、加快精品旅游线路系统打造

整合县域核心旅游资源，系统构建四大主题旅游线路：一是以藏山、水神山为核心的文化感悟之旅；二是以太行一号旅游公路沿线生态景观与古村民宿为核心的生态休闲之旅；三是以华北奕丰生态园、藏山翠谷、王炭咀村、禅房村等为重点的乡村体验之旅；四是以石家塔村、张家垆抗战文化园等为核心的红色记忆之旅。主动融入区域旅游发展格局，深化与五台山、娘子关、西柏坡等重点景区的联动协作，共同开发推广跨区域精品旅游线路。

四、完善旅游基础设施和公共服务体系

围绕“吃、住、行、游、购、娱”全要素，全面提升服务品质，激发文旅消费潜力。优化提升游客服务中心功能，持续完善旅游厕所、生态停车场、充电桩等基础设施，协调发展星级酒店、特色民宿、地方餐饮、文化娱乐、旅游购物及租车服务等配套产业，增强综合接待能力。依托太行一号旅游公路等主干线路，构建“快进慢游”旅游交通网络，完善沿线旅游标识系统与服务驿站设施。积极推广旅游“一票

通”模式，培育多元化消费场景，实现“一张票玩转孟县”。大力发展智慧旅游，推进重点景区智慧化改造，开发集成化旅游电子地图，高标准建设“康养孟县”智慧旅游服务平台，全面提升游客体验与服务质量。

专栏 11 文旅康养产业重点工程项目
1. A级旅游景区创建项目：推进藏山景区创建 5A 级旅游景区，鼓励有条件的旅游景区积极创建 3A、4A 级景区，全面提升全县旅游品质。 2. 旅游度假区创建项目：支持华北奕丰生态园、水神山景区、大柴温泉景区创建省级旅游度假区，鼓励其他有条件的旅游景区积极创建旅游度假区。 3. 康养旅游项目：积极谋划康养旅游项目，推进梁家寨生态旅游区颐养小镇等项目建设，积极引进康养旅游企业主体，做大孟县康养旅游产业规模。 4. 特色民宿项目：实施孟县太行宿集民宿建设项目、孟县梁家寨乡村民宿建设项目等特色民宿项目，支持特色民宿产业发展和项目建设，鼓励特色民宿产业做大做强。 5. 旅游基础配套提升项目：实施旅游基础设施建设项目、景区智慧旅游项目、全县旅游道路提升项目、旅游景观提升项目、星级旅游饭店提升项目、特色农家乐建设项目，提升全县旅游服务接待能力。 6. 特色文旅载体建设项目：支持全县各种类型文旅载体建设，丰富全县文旅内涵。

第五节 促进服务业优质高效发展

一、大力发展高能级生产性服务业

以支撑实体经济高质量发展为核心目标，重点发展现代物流、电子商务、科技服务等生产性服务业，强化服务赋能。
现代物流。以建设生产服务型物流聚集区为方向，依托阳大铁路、京昆高速、天黎高速及朔黄滴流磴货站等交通物流基础设施，推进大宗货物运输“公转铁”，加快阳泉北货场物

流园、阳大铁路物流园铁路专用线等项目建设，积极发展多式联运。完善县乡村三级物流体系，主动承接中欧班列山西物流集散功能，打造联通太原、石家庄、阳泉，辐射京津冀的现代物流枢纽。积极培育第三方物流、第四方物流、冷链物流、供应链管理及网络货运平台等新业态，建设综合性、专业化的物流公共信息平台与货物配载中心。**电子商务。**着力构建“产业+电商+配套”可持续发展的电商生态。加强移动电商、跨境电商、农村电商等平台建设，提升盂县“乡村e镇”等载体运营效能，孵育壮大农村电商主体，积极发展直播电商，全面提升农村电子商务发展水平。**科技服务。**积极引进科技服务型企业，鼓励发展研发设计、检验检测、科技咨询、技术转移与企业孵化等专业及综合服务，建立健全科技创新服务体系。整合产学研优势资源，搭建科技资源共享服务云平台，促进信息互通、成果交易与转化落地。**金融服务。**以建设综合金融一体化服务示范县为抓手，引导金融机构围绕城市更新、乡村振兴、富硒农业、新能源、生态文明建设与社会安全保障等重点领域创新金融产品与服务，满足市场主体多元化融资需求。同步推动人力资源、知识产权、信息技术、法律服务、广告服务等向专业化、高端化发展，促进服务业整体提质扩容。

二、积极发展高品质生活性服务业

以满足人民日益增长的美好生活需要为根本导向，积极运用现代服务理念、经营模式与科技手段，重点发展现代商贸、银发经济、托育服务、社区及家政服务等生活性服务业，全面提升人民生活品质。**现代商贸。**落实国家促消费政策，

深入实施提振消费专项行动，鼓励商业街区、商业综合体、集贸市场等设施改造升级，推进城市一刻钟便民生活圈与夜间经济集聚区建设，打造县域消费核心区。创新发展现代商业模式和业态，擦亮“孟小碗”等特色餐饮品牌，发展“沉浸式”文娱体验等休闲业态，激发夜间消费活力，全面提升“吃住行游购娱”等基础消费品质。

银发经济。以增进老年人福祉、满足全龄人群养老需求为核心，坚持普惠导向，培育特色，构建多元化银发经济体系。围绕老年阶段现实需求，重点完善居家社区养老服务网络，着力发展老年助餐、日间照料、康复护理等普惠性服务，积极开发适老化日用产品、康复辅具等，提升养老服务产品供给质量。面向未老阶段群体，积极延伸康养产业链，重点依托梁家寨温泉及生态资源，发展集中医保健、健康管理、旅居养老于一体的预防性康养服务。依托特色富硒农业，推动富硒农产品向老年营养食品、功能性食品精深加工延伸，发展“硒养”特色产业。积极促进银发经济与本地文旅康养、特色农业深度融合，打造具有孟县特色的康养服务与产品品牌，形成新的经济增长点。

托育服务。充分发挥孟县综合托育服务中心的示范引领作用，盘活社区公共服务及闲置资源，增强公办及普惠托育服务供给能力。重点发展社区嵌入式、用人单位福利性、家庭互助式及托幼一体化等多元化托育服务。构建医育结合的服务体系，强化医疗卫生机构对托育机构的卫生保健指导与人员培训，着力提升服务专业化水平，促进托育行业规范快速发展。

社区与家政服务。推动家政服务与社区生活场景深度融合，丰富社区便利店、便捷医疗、保洁、维修、美容美发、母婴

护理等便民服务项目。鼓励拓展深度保洁、整理收纳、室内环境治理等新兴服务领域，积极发展满足个性化需求的定制化服务。

专栏 12 现代服务业重点发展方向

1. 生产性服务业：物流领域重点发展物流枢纽、低空物流、冷链物流基地等项目。电子商务领域，依托中欧班列和富硒农业产业，重点发展跨境电商和农村电商。科技服务领域，重点围绕新型能源、资源综合利用、绿色铝产业、钙基材料、特优农业等优势产业，发展研发设计、中试验证、检验检测等服务。

2. 生活性服务业：现代商贸领域，加快培育一批带动性强的商业街、商圈。养老服务领域，探索“社区+物业+养老服务”模式，积极发展老年助餐、健康护理、养老照护和医养结合等业态。托育服务领域，重点发展社区托育服务，创新其他托育形式。社区家政服务，重点拓展社区便民服务，积极发展专业性家政服务，培育个性化定制服务。

三、提高服务业融合发展水平

深化现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展，提升产业融合发展水平。**促进先进制造业与现代服务业深度融合。**支持工业企业向价值链高端延伸，大力培育“制造+服务”新模式。引导企业拓展研发设计、供应链协同、能源管理等增值服务领域，加快实现由单一产品提供商向“产品+服务”综合解决方案服务商转变。鼓励和支持企业整合产业链上下游产品服务资源，围绕“硬件+软件+平台+服务”一体化打造系统解决方案，发展工程总承包、系统集成等服务模式，构建覆盖研发设计、生产制造、安装调试、运行维护、回收利用等全生命周期的服务体系。积极推进工贸分离改革，支持制造业、煤炭、矿业等重点行业企业分离生产和销售环节，组建独立的销售公司，提升专业化经营水平，带动专业

化批发、现代物流等业态发展。**推动现代农业与现代服务业深度融合。**构建覆盖全程、综合配套、优质高效的农业社会化服务体系。创新服务模式，健全利益联结机制，引导服务主体创新组织形式，提供农业产前、产中、产后全周期综合服务。**培育壮大新兴服务业态。**把握市场消费需求，积极培育在线诊疗、在线办公、在线教育培训、线上文化旅游等新兴服务消费模式。加快发展平台经济、共享经济、直播经济等新业态。拓展数据经纪、合规认证、数据金融等数据服务应用场景。积极探索发展合同能源管理、节能诊断评估、碳资产管理等绿色服务。

第六节 用好经开区产业链专业镇平台载体

一、优化经开区产业发展空间格局

按照“一区三园”总体格局，持续优化产业布局。**西烟循环经济产业园：**依托废弃物资源综合利用和材料（有色）主导产业，形成循环经济产业集群和铝基新材料基地。**南娄新材料产业园：**依托传统产业，推进耐火行业转型升级，打造具有较强影响力的新型耐火品牌。**秀水双创智造园：**依托标准化厂房和院士工作站优势，强化科技创新，积极引进智能制造、电子信息、绿色建材、物流商贸等企业，打造高度集聚、配套齐全的科技型企业集聚区。

二、完善园区基础设施和服务配套

优化园区综合交通网络，完善园区主干道路、产业园支路和公共交通系统，形成“外联内畅”的交通体系。加强园

区电力基础设施建设，实施西烟 220 千伏输变电工程，推动“一区三园”配电网建设。持续推进园区供水管网、供热管网、污水处理设施、燃气基础设施、智慧化网络通信设施、环卫设施等基础设施建设。加快园区标准化厂房、产业服务中心、仓储物流中心建设。结合园区产业和发展情况，适时启动园区内村庄搬迁安置工作，完善职工公寓及配套生活服务设施，积极推动西烟循环经济园区综合社区等项目建设，实现产城融合发展，提升园区综合承载能力。

三、强化生产要素保障

加大对经开区土地、资金、人才等要素资源的支持力度。科学制定和严格执行用地规划，优化土地资源配置，做好土地储备和用地保障工作，严格控制土地盲目开发和低效使用，适度提高新增用地投资强度。用好各级产业扶持政策，多渠道争取资金，做好对园区产业发展和基础设施建设的支持。建立完善投融资担保体系，组织重点企业融资对接会，拓宽企业筹资渠道，降低企业融资成本，切实改善企业融资环境。强化经开区人才保障，加强高端人才引进和产业工人培育，做好园区人才的保障服务。

四、积极打造绿电园区和零碳园区

落实“双碳”目标任务要求，用好孟县绿电资源优势，完善园区电力设施布局，做好生产企业绿电直供，逐步减少传统能源使用，实现新型综合能源就近就地消纳，全力打造绿电园区和（近）零碳园区。推动园区产业绿色转型，减少能源消耗和碳排放，推进零碳工厂建设。将“碳中和”理念

贯穿到园区规划、建设、运营、管理全过程，借助信息技术手段整合各类减排策略，精细化管控能源使用，全面推行绿色建筑，倡导绿色生活方式，实现园区低碳或零碳运行，积极创建零碳园区。

五、推动链群深度融合发展

找准产业链“生态位”，推动新型能源、资源综合利用等重点产业链扩容扩规、能级跃升，积极打造绿色铝产业、钙基材料产业、特优农业、装备制造等新产业链，推进产业链大中小企业协同发展、融通创新，积极融入全国、全省、全市产业体系。深化产业链与产业集群协同发展机制，设立产业集群（链）发展基金，编制产业链图谱，强化产业链招商，聚链成群，提升产业发展核心竞争力。

六、梯度培育特色专业镇

坚持立足优势、因地制宜，推动特色专业镇提标扩面。重点支持静脉产业专业镇、耐火产业专业镇升级为省级专业镇，积极培育绿色铝产业专业镇，谋划特优农业、大理石产业专业镇，强化专业镇品牌建设。

专栏 13 经开区建设重点工程项目

1.基础设施提升项目：推进西烟循环经济产业园、秀水双创智造园、南娄新材料产业园配套基础设施项目建设、促进经开区基础设施全面提升。

2.产业配套提升项目：实施西烟循环经济园区综合社区项目、职工公寓及配套生活设施项目、标准厂房、产业服务中心、仓储物流中心、西烟园区产城融合移民搬迁项目、职工公寓项目、园区饮水保障等配套服务项目，提升园区承载力和吸引力。

3.绿电和零碳园区建设项目：实施“绿电直连+增量配电网”铝产业链一体

化配套绿电直连项目，建立和提升电力设备设施的信息化服务体系和能力，逐步推进新型能源体系建设，培育新型能源服务创新模式，建设一批零碳工厂。

第四章 加强县域创新生态建设，筑牢新质生产力发展根基

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，完善科技创新体制机制，加快提升科技创新能力，集聚高端创新创业人才，优化创新生态体系，不断催生新质生产力。

第一节 强化创新主体培育

一、加强创新企业培育

强化企业创新主体地位，健全创新型企业梯次培育机制，引导创新要素向企业聚集。实施龙头企业培育、单项冠军培育、中小企业成长计划，开展“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”梯次培育行动，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动产业链上下游、大中小企业融通创新。注重源头孵化，培育科技型中小企业后备力量。落实研发费用加计扣除、科技创新券、科技金融政策等政策支持，推动符合条件的科技型中小企业向高新技术企业转型。引导企业围绕技术瓶颈，开展技改等科技活动，使用新技术、新工艺，提升生产效率，鼓励制造业企业开发新产品。

二、加快科技创新平台建设

依托孟县经济技术开发区，加快科技研发资源、创新服务机构、高端创新人才等创新要素聚集，打造孟县科技创新核心载体。鼓励龙头企业与高校、科研院所深度合作，聚焦煤炭、耐火、煤矸石综合利用、绿色铝产业、钙基材料、数字经济等重点领域，共建实验室、工程技术研究中心、中试

基地等创新平台，打造科技成果转化基地。大力支持徐明岗院士工作站，鼓励科技企业建设省级技术创新中心，申报市级创新平台。提升双创示范基地、众创空间等各类创新平台建设水平。

三、打通创新成果产业化通道

深度融入山西中部城市群建设，深化产业链和创新链协作，共谋共建科技成果转化平台与科技资源共享服务平台，推动周边区域科创资源向盂县开放和转移转化。主动融入和服务京津冀协同发展格局，依托本地产业基础与绿电资源优势，开展精准对接，积极吸引京津冀地区科技成果在盂县落地转化和产业化。用好徐明岗院士工作站创新资源，加速推动土壤改良、新型肥料研发等技术落地转化和规模化、产业化发展。

第二节 加强人才队伍建设

一、加大高端人才引进力度

围绕县域重点产业发展需求，精准绘制产业人才地图与需求图谱，制定发布急需紧缺人才目录。畅通高层次人才引进“一事一议”通道，深入推进“孟雁归巢”“带编入企”

“科技副总”等专项计划。积极创新柔性引才机制，通过顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任等多种方式，广泛集聚智力资源。探索对引进的高层次及急需紧缺人才实行协议工资、项目工资、股权激励等多元化分配机制，增强人才留用吸引力。大力发展“院士经济”，建强用好徐明岗院士工作

站等平台，着力储备一批产业应用型骨干人才。充分发挥交通区位优势，主动对接先进地区与重点院校，通过人才交流、项目合作、异地孵化等模式，有效导入外部智力资源。

二、构建订单式技能人才培养体系

深入实施技能型人才教育培养计划，着力构建符合孟县产业特色、以企业实际需求为导向的技能人才培养新路径。支持职业教育提质发展，推动县内职业院校与重点企业建立“双主体”育人机制，动态调整专业学科设置，大力开展订单式、定向式人才培养。鼓励校企联合共建高水平人才培训基地与实训中心。引入国家职业资格与技能等级认证体系，探索建立“学历证书+若干职业技能等级证书”（1+X 证书）制度。完善覆盖全体劳动者、贯穿职业生涯全过程的终身职业技能培训制度，加强产业工人队伍建设，加快培养一批卓越工程师、大国工匠等高技能人才，贯通从教育培训到稳定就业的全链条。

三、健全人才服务与激励保障体系

建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，形成有利于人尽其才的使用和激励机制。搭建高效协同的校企产学研合作平台，促进高校人才资源与企业技术需求深度对接，畅通人才双向流动渠道。依托孟县人才发展有限公司平台功能，构建“精准引进、系统培养、全程服务”的闭环生态，全面提升人才使用效能。强化人才服务保障，持续提升服务精细化水平，系统完善人才安居、子女教育、配偶安置、医疗保障等配套政策，切实解决人才后顾之忧。

忧。积极营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围，持续优化近悦远来的人才发展环境。

第三节 健全创新要素保障

一、优化科技要素支撑体系

完善以创新为导向的企业要素保障机制，探索建立基于研发投入、产品先进性、知识产权价值等指标的投资项目评价指标体系。健全以目标和绩效为导向的管理体制，完善科技计划或专项项目事前立项事后补助机制、奖励性后补助机制和共享服务后补助机制，高效配置科技资源。充分发挥科技投资引导基金作用，鼓励投资符合产业导向的高新技术项目，探索科技贷款贴息、知识产权质押贷款等科技信贷产品，破解科技型中小企业融资难题。

二、加强知识产权保护

完善知识产权申请和扶持政策，促进人才、资金、科研成果等在城乡、企业、高校、科研机构间有效流动。改革和完善知识产权保护体系，成立知识产权保护中心，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护，促进保护能力和水平整体提高。探索推进知识产权资本化运行机制，积极探索专利权转让、许可贸易、作价投资、质押融资、专利保险等专利资产经营活动，促进知识产权在市场上的推广应用。强化知识产权信息化、智能化基础设施建设，提升发明专利质量，提高知识产权转移转化成效。加强知识产权保护的宣传教育，增强全社会尊重和保护知识产权的意识。

三、营造创新创业良好氛围

发挥科协科普教育、学术交流、科技服务、人才举荐等作用，加强日常科普宣传教育工作，积极开发新型科普工作模式和科普产品，拓宽科普活动渠道，大力提升居民科学素质。适度推进科普场馆建设，积极策划科普交流活动。弘扬科学精神和工匠精神，加强科研诚信体系建设，努力营造尊重知识、尊重人才、崇尚创新、追求真理、诚实守信、宽容失败的良好氛围。

专栏 14 创新发展重点方向

1. 工业领域：聚焦煤炭绿色开采、耐火材料转型升级、新型能源等领域，重点在新技术、新工艺、新设备使用方面实现创新发展；聚焦固废综合利用、铝产业、钙基产业、氢能储能等领域，重点在产业链建链、延链、补链方面实现创新突破；聚焦数字经济、低空经济等领域，重点在新模式、新业态培育方面实现创新突破。

2. 农业领域：聚焦种养殖业，加快在新技术、新设备使用推广等方面实现创新发展；聚焦农业产业融合，重点在富硒领域实现创新发展。

3. 服务业领域：聚焦物流、电商等服务业领域，加快在流通环节整合、智慧化和绿色化技术应用等方面实现创新突破；聚焦科技服务领域，加快在服务内容、服务业与传统产业融合方式上实现新突破；聚焦商贸、旅游等生活性服务业，加快在新模式、新业态培育方面实现突破。

4. 社会生活领域：加快传统社会生活领域的数字化、智能化转型，积极发展数字政务、数字化社会治理等，积极创新服务方式和服务业态。

第五章 全面深化改革开放，主动融入和服务双循环格局

坚持扩大内需这个战略基点，统筹推进重点领域和关键环节改革攻坚，破除制约高质量发展的体制机制障碍。持续深化区域协同战略，主动融入山西中部城市群建设和京津冀协同发展，积极拓展外部市场，构建合作共赢新局面。

第一节 实施全方位扩大内需战略

一、优化城乡消费体系

优化以县城为中心、乡镇为重点、村为补充的县域商业体系。推动县级综合商贸服务中心、乡镇商贸中心、农贸市场、商贸物流配送中心新建或改造，鼓励大型商贸流通企业下沉农村，补齐农村商业设施短板，优化农村消费环境。强化消费数智赋能，促进城乡市场对接联通、要素双向流动。持续完善“乡村e镇”建设，优化电商服务体系，健全农产品销售网络，提升县域电子商务发展水平，推动县域产业与电商融合发展。

二、培育多元消费业态

抢抓新兴消费热点，大力培育新型消费。推动商品消费与文旅、教育、体育、养老、育幼等服务融合，拓展服务消费内容。鼓励发展体验经济、首店经济、时尚经济等新业态新模式。推进实体零售业数字化转型，大力发展智慧商店、智慧商圈、智慧零售，鼓励发展无人值守商店、自助提货柜、自动回收机等自助设备，提升流通供应链智能化水平。促进

平台经济健康发展，督促平台企业依法合规经营，积极构建兼容开放的生态圈，激发平台企业活力，培育平台经济发展新动能。积极培育直播零售、无人配送等新业态新模式。

三、优化市场消费环境

多渠道多方式完善消费引导政策。落实国省各类消费促进政策，放宽新型消费领域市场准入，着力消除制约消费的不合理限制和规定，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。实施放心消费行动，加大对各类市场主体的监管力度，做深做细做实消费维权工作，依法保障消费者合法权益，努力营造公平竞争、守法有序、安全诚信的消费市场环境。

第二节 积极稳妥扩大有效投资

一、着力拓展有效投资空间

坚持投资稳速、提质、增效相统一，进一步优化投资结构。紧抓国家“两重”“两新”政策机遇，鼓励企业实施技术改造和设备更新，坚定不移推进重大产业项目建设。发挥政府投资撬动作用，引导社会力量增加学前教育、健康、养老、医疗等公共服务供给，依法合规参与交通、市政、污染防治等领域基础设施建设，补齐社会民生领域短板。建立完善“十五五”重大建设项目库，持续优化项目储备和滚动接续机制。深化项目推进机制，强化部门联动和要素保障，推动项目建设提速增效。

二、深化投融资体制改革

全面防范化解金融风险 and 地方政府债务风险，积极创新投融资机制、拓宽投融资渠道、创新投融资方式，建立多层次金融资本市场。扎实推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，支持符合条件的企业到股权交易市场挂牌上市，大力发展股权融资，增加直接融资占比。探索建立多层次资本市场间互联互通机制，引导不同阶段企业通过不同层次资本市场融资，疏通各层次资本市场流动性。

第三节 持续深化国有企业改革

一、着力盘活存量资产

围绕“三个集中”优化国有资本布局结构，加强资源统筹配置。将闲置资产盘活作为国有资本提质增效的关键抓手，聚焦监管企业闲置低效土地、厂房、构筑物等存量资源，建立全口径排查动态管理机制，明确资产权属、闲置成因及盘活路径。依法依规调整资产用途与开发强度，重点投向城市更新、卫生健康、养老托育、文旅康养、社区服务等领域。通过混合所有制改革、引入高协同性战略投资方和专业运营管理机构等方式，创新存量资产运营模式，切实提升资产运营效率与效益。

二、纵深推进改革赋能

坚持“两个一以贯之”，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，充分发挥党组织“把方向、管大局、保落实”的领导作用。持续推进国有企业经理层成员任期制和契约化管理，按照管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能

减的目标，全面推行管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出机制。实施“一企一策”，推进扭亏增效，提高国企盈利能力。以专业化整合为抓手，破解县域国企“分布散、同质化”问题，整合县域同类业务国企，重点培育主业突出的骨干企业。聚焦县域特色新兴产业和未来产业培育，在农业现代化、乡村文旅、绿色能源等优势领域，探索股权多样化改革，推动国企在县域重点产业中发挥引领作用。

三、全面加强精准监管

完善业务监督、综合监督、责任追究监督管理闭环和国资监管体系，打造“国资监管大脑”，实现穿透式监管。分类实施差异化监管，客观设定公益类、商业类企业差异化考核指标，动态监控“三重一大”事项和债务风险。深化分类监管与考核，健全监督追责机制，整合内部监督、审计、纪检监察等力量，推动各类监督信息共享、结果共用。加强对“三重一大”事项决策和执行情况的动态监控，强化违规经营投资责任追究。

第四节 发展壮大民营经济

一、落实民营经济发展政策

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚守“两个毫不动摇”和“三个没有变”，落实《中华人民共和国民营经济促进法》，紧扣高质量发展首要任务，以市场化改革为动力、创新驱动为引领、优化环境为保障，聚焦民

营企业急难愁盼，推动民营经济质效提升与总量增长，为孟县现代化建设筑牢支撑。

二、激活民营企业发展活力

引导民营企业以科技创新为引领，加快培育和发展新质生产力。支持民营企业建设创新平台、承担科技项目。聚焦绿色转型，实施数字化转型与节能降碳改造行动，支持企业上云用平台，培育低碳循环经济示范企业。推动民营企业深度融入乡村振兴、新型城镇化建设，拓宽发展空间。引导民企完善内部治理结构，培育民营科技领军企业、新锐企业和管理标杆民营企业。

三、保护民营企业合法权益

有力有效破除隐性壁垒、健全工作机制、加强政策保障、确保民营经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受法律保护。持续落实减税降费，规范涉企收费，降低运营成本。推进执法标准化建设，落实“企业安静期”制度，减少对企业正常经营的干扰。严格保护民营企业产权与企业权益，健全诉求快速反馈机制，构建亲清政商关系，做优“孟快办”品牌为民营企业提供精准服务。

四、强化民营经济要素支持

建立政银企常态化对接机制，落实普惠信贷尽职免责制度，推动民企贷款增速高于平均水平。保障好重点民营项目用地，盘活闲置厂房与低效用地。实施人才引育计划，给予

高层次人才生活支持。开展民营企业经营管理与技能培训。有序开放政务数据，支持民企探索数据应用场景。

五、培育壮大民营企业市场主体

持续推进“小升规、规改股、股上市”梯度培育，引导民营企业不断发展壮大。完善治理结构和建立现代企业管理制度，支持企业提高市场竞争力。优化产业园区布局，完善孵化器等平台，提供一站式服务。鼓励龙头民企带动中小微企业建立产业链协作机制，形成“大企业引领、中小企业配套”的发展格局。

第五节 全力打造一流营商环境

一、打造高效透明的政务环境

持续深化“一枚印章管审批”改革，围绕企业全生命周期、政务运转全流程，强力推进“高效办成一件事”改革，精心打造“孟快办”特色品牌，不断提高政务服务能力和水平。加强政务诚信建设，严格依法履职，按照“五个严禁”“八个不得”规范涉企行政检查。实施投资项目权责清单管理制度，简化投资项目审批手续，推动投资项目多评合一、合并评审模式，做到既“放得活”又“管得好”。全面推进“互联网+政务服务”一体化数字政府体系，打造24小时“不打烊”数字政府，切实提高行政效能和群众满意度。

二、打造公平有序的市场环境

积极融入服务全国统一大市场，破除行政壁垒与制度障碍，构建规则统一、要素自由流动、监管协同的高标准市场

体系。持续深化“双随机、一公开”市场监管改革，推进“互联网+监管”平台应用，完善信用监管制度，加快构建以信用监管为基础、以重点监管为补充、以智慧监管为支撑的新型监管体系。推进包容审慎监管和柔性执法，探索新经济、新业态、新模式免予处罚清单和从轻处罚清单制度。完善公平竞争审查机制，落实公平竞争审查政策，保障各类市场主体公平参与市场竞争。强化反垄断和反不正当竞争执法，严肃查处达成或实施垄断协议、滥用市场支配地位行为，打造公平有序的市场环境。

三、打造优质畅通的要素环境

深化产业用地市场化配置改革，在符合国土空间规划和用途管制要求的前提下，创新产业用地使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。畅通劳动力流通渠道，健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。加快提升人事档案信息化水平。支持自主知识产权市场化运营，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，加大知识产权保护力度，鼓励和支持各类主体依托数据交易平台开展数据交易服务。用好公共资源交易平台，推动用能权、用水权、排污权、碳排放权等要素交易，促进要素资源向高效市场主体流动。

四、打造稳定公正的法治环境

深入推进服务事项标准化梳理，按照全省统一的政务服务目录清单，对政务服务实行“清单制”管理。用好“互联

网+政务服务”系统，强化县政务大厅示范引领作用，完善乡镇便民服务中心功能，形成顺畅的县、镇、村网上政务服务体系，实现行政审批事项“全程网办”。健全重大事项事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。加强政务诚信建设，严格依法履职。

第六节 主动融入区域协同发展格局

一、主动融入山西中部城市群建设

认真落实国家和区域发展战略，积极主动融入山西中部城市群建设，助力中部崛起。**促进交通互联互通。**持续完善铁路、高速、公路等路网体系，提升孟县与周边城市交通互联互通水平，主动融入太原、石家庄一小时交通圈。配合做好国省干线公路建设，加快推进新忻高速公路孟县段前期工作，配合实施国道 239 肖家汇至滴水崖、国道 338 梁家寨至夫城口项目，持续推进出省口道路提升改造。**加快产业协同布局。**发挥耐火产业优势，主动对接周边区域的冶金、新能源、半导体等相关产业，积极发展高性能耐火材料、特种耐火材料；加快建设风光水火储一体化新型综合能源输出基地，为山西中部城市群提供电力保障和调峰服务；以西烟循环经济产业园为核心，提升废弃资源循环利用能力和水平，为山西中部城市群提供工业固废消纳服务。**深化区域创新连接。**加强与周边地区相关高校合作，共建研发平台，鼓励科研院所所在孟县设立实验室、中试基地、试验田等项目，打造科创成果孟县转化基地，探索“外部研发+孟县制造”合作模式。

推动文旅生态共建。主动融入阳泉、太原等周边区域旅游发展大格局，整合特色旅游景点资源，探索开发五台山—藏山—水神山—娘子关等一批跨区域精品旅游线路，开通区域旅游直通车，推出“旅游一卡通”，积极促进周边区域旅游景区门票互认、游客数据共享，打造文旅跨域融合发展新范式。落实“东太行山生态屏障”建设要求，积极参与构建多层次、全方位的协同治理体系。建立森林连片共治、生态廊道共建、跨界污染监测预警和应急联动机制，持续巩固生态安全屏障。

二、积极承接京津冀产业转移

发挥盂县作为山西省东向开放融入京津冀协同发展的区位优势，积极承接北京非首都功能疏解和京津冀产业外溢，重点在新能源、数字经济、交通物流、文旅康养等领域承接产业转移。依托盂县绿电资源优势，探索建立跨区域绿电交易机制，直接向京津冀输送清洁电力，提供调峰服务，打造“京津冀绿色能源保障基地”。利用盂县能源和气候优势，积极对接国家算力相关政策，布局智能算力相关产业，承接京津冀的算力溢出需求，共建智慧矿山、智慧农业等数字应用场景。打通连接京津冀的高速公路和铁路货运通道，打造区域性物流枢纽，无缝对接京津冀港口群和消费市场，构建高效互联的“立体交通枢纽”。依托盂县自然生态和温泉资源，发展面向京津冀市场的康养产业。

三、协同推进黄河流域生态保护和高质量发展

加快全县历史遗留废弃矿山生态修复治理，有效消除地质灾害隐患、恢复土地功能、增绿扩绿，缓解黄河流域重要

生态屏障的水土流失。聚焦生态保护、转型发展两条主线，统筹抓好产业结构调整、污染治理、生态保护，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，不断健全现代环境治理体系，完成黄河流域生态保护和高质量发展相关任务。

专栏 15 区域协同发展重点工程项目
1. 交通互联互通重点工程：向上对接谋划孟县连接太原、阳泉及京津冀等重点地区交通连接项目，构建省际连接大通道。 2. 产业协同发展重点项目：围绕绿色铝产业、钙基材料、低空经济、资源综合利用、新型综合能源、煤炭绿色开采、新型耐火材料等重点产业领域，联合京津冀、太原等地区科研院所，在孟县设立中试基地、实验室、产学研实践基地，加快承接产业转移。

第七节 不断提升对外开放水平

一、积极扩大外部市场

联结用好国际国内两个市场，培育开放型经济主体，积极参与国内外多领域、深层次、多形式的合作交流，鼓励企业通过资源整合、强强联合等方式抱团出海，加快融入全球产业链，增强海外市场竞争力。借助“一带一路”优势，用好阳泉市陆港多式联运项目，扩大大理石、特色农副产品等产品出口规模，持续推动耐火材料、石油压裂支撑剂、特优农产品等优势产品走出国门。

二、提高外资利用水平

积极落实国家对外开放政策，依据鼓励外商投资产业目录，提升利用外资质量，引导外资向新兴产业聚集。加强与新兴市场国家（地区）在能源、现代农业等领域广泛合作。

进一步完善外商投资、对外贸易相关政策，健全对外投资促进和服务体系，不断优化开放发展环境。

第八节 创新招商引资方式

一、围绕产业链开展精准招商

充分发挥区位优势、能源优势等比较优势，聚焦产业链开展精准招商，利用开发区项目主战场的功能优势，提升产业集聚度，逐步解决产业链条相对较短和集群效应偏弱问题。

聚焦新型综合能源产业招商。做好新能源项目谋划，促进风光水火储多点开花。围绕储能体系建设，及早布局谋划整装电池及相关材料、储能设备制造等上游产业和下游储能应用产业链。**深耕废弃物资源利用产业招商。**用好阳泉市大宗固体废弃物综合利用示范基地“国字头”招牌，大力发展废弃资源循环经济，打造“工业固废—综合处置—建材产品”链，着力扩大工业固废应用范围，提升产品附加值。**主攻铝基产业招商。**聚焦国省战略导向，在铝精深加工、新材料、现代消费品等领域寻求突破，逐步形成多元化、高端化、智能化延伸的全产业链条。**聚力钙基产业招商。**围绕“石灰石矿采选—碳酸钙—活性氧化钙—延链产品”产业链，鼓励钙基产业提能增效，重点招引高附加值产业项目，加速产业聚集和转型发展。**强化文旅康养产业招商。**用好生态文明建设示范区、休闲农业重点县、文旅康养集聚区等国省招牌，引进培育康养龙头企业。依托通用航空机场大力发展低空经济，为延伸上下游产业链奠定基础。**发展特色农业产业招商。**充

分挖掘富硒资源，延长富硒农产品产业链，全面推进富硒农业产业发展。

二、探索多元招商路径

学习借鉴发达地区招商经验，创新招商模式。充分发挥我县资源禀赋、产业基础、区位交通、综合能源等优势，借助各类中介机构、行业协会、社会组织等力量，探索多元化招商路径。积极探索平台招商，运用云端推介、线上洽谈等数字化手段，主动对接行业展会、产业峰会及专业招商机构，实施委托招商、中介招商，不断拓展招商引资范围。深化科技与人才招商，围绕重点产业发展需求，推行“人才+项目+团队”一体化招引模式，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。推进乡情招商，积极搭建与异地商会、同乡会等组织的常态化联络桥梁，精准对接在外乡贤资源，不断提升招商引资工作的专业化水平和综合实效。

三、优化全要素服务保障体系

提升全流程服务意识，提升招引水平，系统推进要素保障，助力招商引资提质增效，实现经济高质量发展。**打造高效便企服务环境。**全面提升政务服务平台支撑能力，加快推动证照联办系统的业务协同。积极争取全生命周期的科技创新、知识产权、金融发展、产业支持、人才激励等领域奖励、补助、减免政策措施，及时动态完善制定县级重点产业链适配政策。**加大项目要素保障。**适时动态开展要素保障攻坚行动，确定土地收储、标准厂房等计划任务，强化土地、融资、水电气网、用工、物流等全要素服务保障，确保项目引进全

流程顺畅运转。**提升招商能力和水平。**强化与央企国企、投资机构、商会协会、产业联盟等合作，延伸拓展招商引资网络。以高学历人才充实招商队伍，加快补齐资本招商、科技招商、产业链招商等能力短板，构建高水平招商引资新模式，保障项目快落地快开工快投产。

第六章 加快农业农村现代化，扎实推动乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，提升乡村产业发展、乡村建设和乡村治理水平，一体推进农业农村现代化，推动农村基本具备现代生活条件，推进农业大县向农业强县迈进，绘就宜居宜业和美乡村新画卷。

第一节 提升农业综合生产能力和质量效益

一、筑牢粮食安全生产底线

把稳粮保供作为重要政治任务和战略安全底线，严格落实“米袋子”“菜篮子”负责制，保障重要农产品稳定安全供给。严守永久基本农田保护红线，坚持最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。持续强化粮食生产功能区管护，深入实施优质粮食工程，着力提高粮油作物单产水平，确保 2030 年耕地面积稳定在 57 万亩左右，粮食播种面积稳定在 50 万亩左右，粮食产量稳定在 1.35 亿公斤以上。优化种植结构，开展“一年两熟”种植试点，推广“冬小麦+”高效模式，促进粮食增产增收。稳步提升畜禽产能与蔬菜产量，“十五五”期间，力争畜产品总产量达到 1.6 万吨。蔬菜播种面积稳定在 1 万亩以上，年产量稳定在 2.3 万吨以上。

二、加强农业基础设施建设

坚持集中连片原则和“五统一”管理机制，严格执行“田、土、水、路、林、电、技、管”等综合配套标准，高质量推

进农田建设。深入推进全域土地综合整治，适度开发西烟、东梁等乡镇宜耕后备资源，结合撂荒地整治，稳步实施丘陵山区耕地宜机化改造。坚持新建与改造提升并重，完善农田道路、灌排系统等基础设施。推广土壤改良剂在工矿废弃地生态修复中的应用，加大田块整治与地力培肥力度，切实提高耕地质量。重点推进乌河、龙华河沿岸节水灌区建设，积极发展喷灌、滴灌高效节水灌溉，建设水肥一体化高效稳产农业灌区，力争新建高标准农田 15 万亩。确保到 2030 年，撂荒地实现动态清零、应复尽复。

三、提升农业生产机械化水平

加快现代农机装备推广应用，推动农业机械化向全程全面、高质高效升级。在粮食生产功能区和特色农产品优势区，率先实现主要农作物生产全程机械化。大力推进丘陵山区作业、粮食产地烘干、农产品初加工等环节机械化，着力提升果园、蔬菜、畜牧等特色产业机械化水平。支持农业生产应急救援、保护性旱作农业生产、水果山地运输等适用先进机械化装备推广应用。力争到 2030 年，全县主要粮食作物耕种收综合机械化率达到 80%以上。

四、强化农业科技支撑能力

深入实施种业振兴行动，聚焦杂粮、黑山羊等本地优势特色品种，建设一批育种与繁育基地，在良种选育、繁育和推广上实现突破。加强黑山羊引进品种的本土化培育与杂交改良，应用基因组选配技术，稳定和丰富品种遗传资源。实施农产品加工技术升级行动，深化与农业高校、科研院所及

院士工作站合作，建立“产学研用”对接机制，推动土壤改良、精深加工等领域关键技术攻关与成果转化。实施农技推广服务特聘计划，构建现代农业产业技术体系、推广体系和人才培养体系。大力推进“互联网+”现代农业，发挥智慧农业平台作用，拓展“5G+”智慧种植、养殖等应用场景。

五、培育壮大农业经营主体

完善新型农业经营主体扶持政策，建立政策支持与带动农户增收效果挂钩的联动机制。引导龙头企业、农民合作社、家庭农场与农户建立紧密利益联结，通过保底分红、股份合作、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。积极引进头部农业企业，投资建设规模化、产业化农业项目，支持农业产业化龙头企业在县域布局生产基地和加工中心。发挥重点项目的示范带动作用，支持各类农业园区建设。

六、健全农业社会化服务体系

积极构建生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”的综合性农民合作体系。培育多元化、专业化、市场化的农业服务组织。支持农村集体经济组织、服务型合作社、家庭农场等主体，提供从土地流转、单环节托管到全程托管的多样化服务。依托县级及区域服务中心，在县城、东部、西部、北部科学布局4个功能完善、运营规范、联农带农的现代农事综合服务中心。探索政府购买农业公益性服务机制，创新农业社会化服务有效实现路径。

第二节 加快宜居宜业和美乡村建设

一、推动乡村基础设施提档升级

紧抓全省首个农发行县域推进试点机遇，探索“整县推进”服务模式，提升涉农资金使用效益。有序推进采煤沉陷区搬迁安置，实施农村街巷硬化提升与饮用水网扩容提质工程，加快农村电网升级、燃气入户和新能源充电设施规划建设，持续补齐水、电、通信等基础设施短板。积极推动数字乡村建设，完善光纤、广播电视等信息基础设施，搭建农村综合信息服务平台，全面提升农村信息化水平。以东部牛村镇、西部西烟镇、北部上社镇为重点，依托各自区位优势，统筹推进产业发展与基础设施建设，着力打造3个区域中心镇。接续实施“千万工程”示范项目，巩固拓展建设成果，示范引领乡村全面振兴。到2030年，力争使73个行政村达到和美乡村建设标准。

二、加强农村人居环境综合整治

深入实施农村人居环境整治提升行动，以学习践行“千万工程”经验为引领，注重保留乡土风貌和地域特色，持续改善村容村貌。提升农业生产废弃物资源化综合利用水平，完善生活垃圾分类收运处理体系，推动与再生资源回收网络“两网融合”。开展水环境综合整治，加强农村生活污水治理，加快人口密集村庄集中式污水处理设施建设，全面消除农村黑臭水体。稳步提高农村卫生厕所普及率，健全长效管护机制。统筹推进农业面源污染综合治理，持续提升畜禽粪污资源化利用率。在西烟镇、苌池镇、北下庄乡等乡镇规划

建设畜禽粪污有机肥生产基地，对全县 40 余个规模养殖场实施粪污处理设施提档升级。力争到 2030 年，实现畜禽粪污综合利用率达到 90%以上、处理设施配套率 100%的目标。

专栏 16 农业农村发展建设重点工程项目
1. 以工代赈基础设施提升项目：以西潘乡、梁家寨乡以工代赈基础设施提升等项目为重点，用好以工代赈政策工具，在全县乡村推广以工代赈，全面促进全县乡村基础设施提升。 2. 农产品加工生产项目：以核桃深加工生产线、核桃风味饮料生产线、富硒连翘凉茶饮品项目、小杂粮深加工项目、现代循环农业产业项目、药食同源食品深加工项目、杂粮加工生产、红薯加工生产、禽畜产品加工生产、生物有机肥生产及销售等项目为重点，积极引进和培育农产品加工产业项目，提升农产品附加值。 3. 特色养殖项目：以种植、养殖专业合作社为重点，大力发展太行黑山羊、澳湖羊、梅花鹿、蛋鸡、工厂化设施渔业，辐射带动全县做大特色养殖产业规模。 4. 高标准农田建设项目：2026 年在秀水镇、北下庄乡、裴池镇、西烟镇四个乡镇新建高标准农田 5 万亩，2027—2030 年再建高标准农田 10 万亩。 5. 农村综合提升改造治理项目：以孟县“千万工程”精品示范村建设项目、孟县重点流域农业面源污染综合治理项目、孟县和美乡村建设乡村振兴项目等为重点，持续开展农村综合改造提升，不断完善农村垃圾收运处置体系，深入推进农村厕所改造，全面改善农村人居环境。 6. 农村道路提升改造项目：加快推进孟县农村公路建设项目，围绕资源路、产业路、县乡公路改造、建制村通双车道公路等重点领域，持续推进“四好农村路”建设。 7. 农业科技推广应用项目：积极推动智慧立体植物工厂产业园、智慧农业设施园艺项目，加快农业科技推广应用。 8. 其他项目：持续推进县城周边乡镇饮用水扩容提质工程、农村小型引调水工程、农村街巷硬化提升工程、农村住房保障与危旧住房改造工程、农村电网改造工程、农村电动汽车充电桩建设工程、农村应急广播工程、农村物流全覆盖工程。

三、加强乡村风貌保护和文化遗产

加强乡村风貌和田园风光守护，对县域内具有历史价值的传统村落和建筑进行系统性普查与建档，明确保护模式与要求，做好日常保护监管。结合农村人居环境综合整治，守护乡土特色与田园风光。深入推进农村精神文明建设，提升乡村治理水平。开展乡村文物与非物质文化遗产挖掘，做好数字化存档，加强优秀乡村文化宣传推广，推进传统古村落、示范村创建。加强乡村综合性文化服务中心、乡村文化广场、农家书屋等文化载体与空间建设，做好文化惠民与乡土人才培养。推动乡村文化和旅游深度融合，实现乡村文化活化利用，赋能乡村振兴。

第三节 持续深化农业农村改革

一、稳定和完善农村土地承包关系

坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作，妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定，到 2028 年全部完成试点工作。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营完善土地承包合同管理制度，做好与不动产统一登记有序衔接。巩固提升农村集体产权制度改革成果，发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。规范农村集体经济组织及其运行管理农村产权流转交易，加强农村集体资产监督管理，严控集体经营风险和债务规模。

二、加强农村“三资”规范化管理

加快完成房地一体宅基地确权登记颁证工作，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。优先保障乡村全面振兴用地需求，健全土地增值收益分配机制，创新农村金融服务体系，积极发展农业保险。健全农村集体“三资”管理制度，深化农村集体“三资”管理使用不规范等问题整治。

三、促进农民持续增收

大力发展农村经济，挖掘农村内部增收潜力，重点发展特色富硒农产品种植、农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业，促进农民增收。建立健全促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，积极开展职业技能培训，促进农民从简单提供劳动力向提供技术和技能转变，全面提升农民就业能力。规范土地流转市场，促进土地合理流转经营，提升农民财产性收入。

四、完善常态化防止返贫致贫监测和帮扶机制

完善监测预警机制，聚焦“三保障”（义务教育、基本医疗、住房安全）和饮水安全，统筹考量农户收支状况、就医就学就业产业等实际困难及自主应对风险能力，进行全面综合研判。坚持“及时发现、快速响应、便民高效”原则，构建农户自主申报、基层干部排查、部门筛查预警、社会多元监测的全覆盖、高效运转“四位一体”监测网络。落实过渡期后的上级帮扶政策并在上级政策框架内结合孟县实际出台针对性地方政策。完善常态化防止返贫致贫帮扶机制，

持续培育发展富民产业，发挥产业联农带农作用。持续吸纳困难群体就业，发挥帮扶车间、公益性岗位、以工代赈等作用，促进困难群体增收。

第七章 深入推进新型城镇化建设，促进城乡协调发展

深入推进以人为本的新型城镇化，以打造阳泉市域副中心为目标，进一步优化城乡空间格局，提升城市能级，补齐城乡基础设施和公共服务短板，打造以城带乡、城乡互动、整体提升的城乡融合发展区域强县。

第一节 优化城乡空间开发格局

一、优化城乡空间布局

深化“多规合一”，加强国土空间规划与国民经济和社会发展规划“十五五”规划的有效衔接。以“三区三线”为基础，结合资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，推动形成分类保护和集聚开发相适应的“四区多园”的现代农业空间布局、“一带两屏双廊、一圈两极四区”的国土空间开发保护格局和“一圈双轴两极”的城镇空间布局^[1]。

专栏 17 盂县国土空间开发保护格局

“四区多园”现代农业空间布局

“四区”：西部粮油畜主产区、北部果菜农旅区、东部杂粮区、中南部城郊农业区。在四大农业区域巩固优化玉米、大豆、油料等生产空间，因地制宜发展杂粮、中药材、特色林果、畜牧业、薯类等特色农业，提高全县粮食和重要农产品自给水平。

“多园”：包括国家农村产业融合发展示范园（华北奕丰现代农业园区）、西烟现代农业产业园区、裴池农产品物流园区、北下庄现代农业园区、上社现代农业产业园、南娄田园综合体等多个现代农业产业园。现代农业产业园建设要着

[1] “四区多园”“一带两屏双廊、一圈两极四区”“一圈双轴两极”是指《盂县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的现代农业空间布局、国土空间开发保护格局和城镇空间布局。

眼做强乡村产业、服务乡村建设，带动农民增收，坚持集聚建园、融合强园、绿色兴园，把农业产业园建设成为全县乡村产业振兴的样板区。

“一带两屏双廊”生态空间格局

“一带”：滹沱河生态涵养带。重点以保护为主，统筹推进水资源、水环境、水生态、水安全、水文化协同治理，加快建设水利长廊、生态长廊、文化长廊和产业长廊。

“两屏”：以北方山山脉、白马山山脉为主的两大生态屏障。重点以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，严格控制开发强度，保持生态屏障完整性，强化水源涵养、水土保持和生物多样性功能。

“双廊”：龙华河、乌河两条生态廊道，发挥水资源供给、防洪排涝等重要功能，是连接“两屏”和“一带”的重要生态廊道和纽带。

“一圈双轴两极”城镇空间布局

“一圈”：以中心城区为核心，联动周边的南娄镇、路家村镇、牛村镇、苌池镇形成的城乡融合发展圈，是县域城镇化和工业化互动发展的主要空间载体，也是县域人口、城镇和产业的主要集中区

“双轴”：包括沿国道 239、阳大城际铁路打造的南北向城镇发展主轴和沿石太客专、省道 314 打造的東西向发展次轴。南北向城镇发展主轴串联中心城区、路家村镇、苌池镇、上社镇和梁家寨乡，是联系阳泉市区和忻州市的主要发展轴；东西向城镇发展次轴是联系太原市、河北省，承接太原产业转移、联动河北省旅游发展的重要轴带。

“两极”：即西烟镇和梁家寨乡两个乡镇，是县域西部和北部的经济增长极，联动城乡融合发展圈带动全域振兴。

二、强化国土空间管控

制定国土空间开发负面清单，构建以空间规划、用途管制、差异化绩效考评为主的空間治理体系。推进土地管理制度改革，建设用地向中心城区、产业园区、重点镇倾斜。强化三条控制线监测监管，严格落实土地资源占补平衡，严格按照不同区域开发要求管理，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。建立健全“划、建、管、补、护”长效

机制，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。严格城镇开发边界管控，促进城镇和园区发展由外延扩张向内涵提升转变。

三、落实国土空间规划“一张图”管理

整合和开发利用现有信息资源，形成全县国土资源“一张图”管理，坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构，着力建设舒适便利的宜居城市。构建“互联网+”国土空间资源开发利用、地质环境保护等大数据分析、监管、服务和管理平台，建设“国土空间资源云”，推动实现全县国土空间资源环境数据信息互联互通和资源共享。

第二节 积极推动城市更新

一、完善市政基础设施体系

实施县城“双修双提”工程，系统推进市政基础设施建设和升级改造，增强城市综合承载能力。加强城区道路提升改造，高标准构建“四纵四横一环”^[2]的县城骨干路网框架，积极推动微循环路网建设，优化内部交通组织，提升通行效率。系统推进供水、排水、燃气、供热、通信等地下综合管网建设和老旧管网更新，重点实施县城集中供热管网提质改造，加快高铁新城片区地下综合管廊建设。全面完成城区排水防涝设施升级与雨污分流管网建设，实现全覆盖。持续推进秀水河等流域生态环境治理。完善城乡生活垃圾收储运体

[2] “四纵四横一环”是指孟县“十五五”期间计划打造的县城骨干路网框架。“四纵”为藏山路，高城山路，李宾山路，水神山路；“四横”为双阳街，金龙街，秀水街，石阳街；“一环”为孟县南高速口、水神山路、站前街、双阳街、石阳街、藏山南路、孟县南高速口。

系，全面推行源头分类管理，提升无害化处理与资源化利用水平。加快电力线路改造与智能电网建设，保障供电安全可靠。超前布局 5G 网络、物联网、工业互联网等新型基础设施，实现 5G 网络全域高质量覆盖，夯实数字经济发展底座。

二、塑造高品质城市空间

以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，坚持内涵式、集约型发展，系统打造功能完善、生态优美、充满活力的高品质城市空间。推进存量空间有机更新，以改善人居环境、激发城市活力为导向，持续推进城镇老旧小区、城中村、棚户区和危旧房改造；有序推动低效楼宇、传统商业设施、老旧厂区及公共空间的功能优化与复合利用，促进存量资源提质增效。织密城市绿色生态网络，积极利用边角地、闲置地规划建设一批口袋公园、社区绿地和街头游园，构建级配合理、连贯互通的城市绿地系统；同步完善城区健身步道等休闲设施，增强公共空间的生态功能与可达性。提升综合服务功能与业态，围绕增强城市宜居性与吸引力，持续完善旅游服务配套设施；积极培育文化体验、休闲娱乐、特色商业等多元业态，推动消费升级与场景创新，全面提升城市综合服务品质和宜游水平。

三、提升城市精细化管理水平

以共建共治共享为导向，深化县城管理体制变革，全面提升城市治理现代化水平。推进城市管理智慧平台及智慧供热、环卫、停车等专项系统建设，提升建成区管理效能。优化充电设施布局，补齐主要道路沿线及重点居民区充电服务

短板。聚焦停车难问题，通过规范交通秩序、推广立体停车、盘活机关单位闲置车位等方式增加有效供给。强化党建引领下的社区服务，提升物业管理标准化与居住品质。完善网格化管理与综合执法队伍巡逻机制，聚焦背街小巷等重点区域，持续整治环境卫生、占道经营等突出问题。引入“城市管家”理念，实施市政设施全生命周期管理，有序推进景观照明、户外广告等城市要素的微更新、微改造，全力营造整洁、有序、靓丽的城市空间。

四、全面提升城市安全韧性

坚持人民至上、生命至上，系统推进城市安全韧性建设。实施城市基础设施生命线安全工程，全面推进供热、供水、燃气等老旧管线及市政设施的安全隐患排查与更新改造。严格落实城市规划建设标准，严控超高层建筑建设。持续加大城市危房排查与改造力度，全面提升房屋建筑安全水平。加强应急避难场所的规划、建设与管理。统筹推进城市防洪排涝体系建设，系统化开展内涝治理。完善社会治安整体防控体系，强化城市消防救援能力与应急力量建设，构建全天候、系统性、现代化的城市公共安全网络。

专栏 18 城市更新重点工程项目
1. 道路改造提升项目：实施孟县县城市政园林路灯等设施提质改造工程（藏山路、站前街）、县城微循环路网（康养路、西关菜市场周边公益区域综合提质改造、学府街西延支线、义峰街、天德路、金龙东街——大吉连接线、职业中学至双阳线、秀水河沿岸桃园片区路网、站前街、站前广场综合提质改造以及红崖头巷、正秀路、和秀街、南关大街二期、万达街、西关大街、南坪大街、北关一路）等道路建设项目、孟县秀水市政桥更新重建项目，瞄准全县道路交通薄弱点持续发力，全面推进全县道路交通设施提升。

2. **城市更新项目**：推进既有建筑能效提升工程、秀水河生态环境治理工程、老旧小区基础设施改造项目、孟县城中村城市更新项目、孟县实验小学周边环境治理工程项目、孟县东寨村、北关村等城中村改造项目、孟县东关古街（承宣街）周边片区提升改造项目、孟县南关片区城市更新一体化项目、香河公园、孟县文昌阁公园、奎星楼国学院建设项目、孟县体育公园及健身步道项目、体育中心全民健身中心升级改造及县城内广场体育场地改造、孟县电动汽车充（换）电基础设施等项目建设，持续推进西关、南坪、南村棚户区改造工程，提升城市形象和功能、改善居民生活质量。

3. **地下管网更新改造项目**：推进孟县县城集中供热管网提质改造和周边乡镇供热管网铺设及附属设施建设项目、孟县城市燃气管道等老化更新改造工程及未来二期项目、孟县高铁新城片区地下综合管廊及基础设施建设项目、孟县热电联供扩容改造工程、孟县晋孟热力有限公司老旧供热设施更新改造工程，持续开展老旧城市管道升级改造，全面提升城市运行效率，保障居民生活质量。

4. **城市安全提升项目**：持续推进孟县消火栓改造项目、防洪抗震安全提升项目、应急避难场所建设项目，不断增强城市抗灾减灾能力。

5. **智慧城市建设项目**：推进孟县城市管理智慧平台项目、孟县智慧供热工程、孟县智慧环卫综合管理平台项目、孟县智能物业平台项目、孟县智慧充电站等项目建设，持续加快智慧城市步伐，提高智慧城市水平。

6. **低效土地资源盘活利用项目**：推进闲置土地盘活改造项目、孟县独立工矿区改造提升项目、低效工矿土地资源盘活改造项目，有效促进全县土地资源节约集约利用。

7. **环卫设施提升项目**：推进孟县城乡生活垃圾清运一体化及配套项目、孟县城镇生活污水处理设施和县域生活垃圾分类处置建设项目、孟县城镇餐厨垃圾处理项目、孟县城市建筑垃圾资源利用项目。

第三节 全面提升乡镇发展水平

一、完善城镇结构体系

统筹优化县域空间布局，科学构建层次分明、功能互补的现代城镇体系。依据城镇功能分类，结合各乡镇资源禀赋与发展基础，明确差异化发展方向。推动秀水镇、孙家庄镇

加快与中心城区一体化融合发展，增强综合服务与辐射带动能力。支持南娄镇、路家村镇、西烟镇聚焦优势产业，打造专业化产业强镇。引导苌池镇、上社镇等立足自身特色，建设区域性重点集镇。加快补齐各乡镇基础设施与公共服务短板，夯实发展基础，促进特色化、差异化发展。

专栏 19 “一乡一业”发展定位
秀水镇：依托秀水镇位于县城核心的区位优势，重点发展带动全县的商贸服务功能。 孙家庄镇：发挥孙家庄镇毗邻县城的区位优势，重点发展城郊融合的新型服务业。 路家村镇：立足煤炭产业基础，进一步做大煤炭配套产业，培育新业态、新模式，积极发展煤炭物流、仓储服务产业。 南娄镇：围绕煤炭和新型耐火产业基础，加快耐火产业高端化升级，加快煤炭绿色化开采，打造特色产业乡镇。 牛村镇：依托铝产业资源优势，进一步做好资源集约化开采，融入全县铝产业链发展。 北下庄乡：依托农业种养殖产业和太行一号旅游公路基础优势，持续做强特优农业品牌，做精文旅服务业态，打造农文旅融合特色乡镇。 仙人乡：依托富硒农业产业基础，持续做强特色小杂粮、红薯、紫苏种植等富硒农业，持续丰富富硒农产品种类，打造特色富硒农业乡镇。 苌池镇：依托农业种植基础和旅游资源优势，积极发展特色农业+文化旅游，打造农旅融合特色乡镇。 上社镇：依托果蔬、畜牧等产业基础，重点发展特优农业。 梁家寨乡：依托优良的生态环境和文旅康养产业发展基础，打造文旅康养特色产业乡镇。 西潘乡：依托大理石产业基础，推进大理石产业链式发展，打造大理石专业镇。 西烟镇：立足广阔耕地资源和经开区西烟园区工业企业集聚优势，推进农业和工业同步发展，打造农业强镇和工业强镇。 东梁乡：依托粮食种植、特色养殖产业基础，进一步延长产业链，发展农产品加工销售产业。

二、提升乡镇承载能力

推进县城邻近镇区与中心城区统筹配置各类公共资源，注重各类公共设施衔接配套。实施镇区面貌改造提升工程，完善城镇综合功能，营造宜业、宜商、宜居环境，建成乡镇就业、居住、综合服务和社会管理中心，增强对农业转移人口的承载力与吸引力。提升特色乡镇基础设施和公共服务水平，塑造特色风貌形态，提高镇区环境品质，推进城镇化和农业现代化融合发展，建成地域特色鲜明、小而精的特色镇，提升人口集聚和服务农村地区能力。加强乡镇基础设施建设，支持有条件的乡镇实施乡镇集中供热管网工程、天然气管道基础设施建设项目，提升乡镇公共服务水平。

专栏 20 乡镇基础设施提升项目

1. **南娄镇**：重点实施镇区硬化改造、高速口贯通工程、镇区污水、雨水管网分离改造、集中处理等工程。
2. **西烟镇**：重点实施农村生活污水管网建设等项目。
3. **梁家寨乡**：重点推进人居环境六村连片整治项目。
4. **秀水镇**：实施街巷整修，残垣断壁整治修复，推动污水处理设施建设，提高供水、供暖、天然气覆盖率。
5. **其他乡镇**：梯次推进乡镇交通、供水、供热、污水、燃气等基础设施改造提升。

第四节 统筹推进城乡融合发展

一、有序推进农业转移人口市民化

落实常住地提供基本公共服务制度，推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。解决好农业转移人口的子女教育、住房保障、社会保险等问题，推动常住人口基本公共服务均等化。实施农民工技能提升计划，提高农业转移人口

就业竞争力。依法保障农业转移人口的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出机制，维护进城落户农民在农村享有的相关权益。

二、推动城乡要素自由高效流动

落实农村承包地“三权分置”制度，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。深化农村宅基地制度改革试点，探索宅基地“三权分置”，积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用。健全多元投入保障机制，推动科技资源要素下乡，建立适合农业农村特点的农村金融体系，完善农业信贷担保体系，建立乡村信用体系。

三、健全城乡公共资源合理配置机制

加大农村公共服务设施建设投入力度，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。加强农村普惠性学前教育，探索实施义务教育学区一体化管理，推进城乡教育资源均衡配置。实施强基工程，持续推进紧密型县域医共体建设，健全乡村医疗卫生服务体系，强化乡村医疗卫生机构一体化管理。推进优质医疗资源在城乡间共享，推行医疗联合体、巡回医疗、远程医疗等模式，推广电子社保卡、医保电子凭证、电子健康卡“多码融合”应用。加强农村养老机构及设施建设，健全社会救助体系，提升社会福利水平。完善城乡公共文化服务体系，推动村级综合性文化服务中心全覆盖。深化村级便民服务站标准化建设，升级县乡村三级寄递网络，构建普惠高效、双向畅通的现代化物流服务体系。

第五节 完善现代化基础设施体系

一、适度超前布局新型基础设施

面向未来高质量发展需求，聚焦智慧城市建设，适度超前布局新型基础设施。实施数字基础设施升级工程，推进传统基础设施更新和数智化改造，提升服务效能。推动多种网络端到端协同升级，加快接入网、城域网和骨干网同步扩容升级，提升“千兆光网”接入比例。推动重点领域 5G-A 覆盖，将光纤网络建设（含杆路、管线等）纳入国土空间规划“一张图”，统筹预留未来网络空间。加快数字孟县建设，融入阳泉市数智新城。建设网络安全监测感知防护等功能平台，构建高效先进的网络安全体系。

二、持续完善现代综合交通设施

以突出“打通大动脉，畅通微循环”交通大路网建设为重点，加快推进新忻高速公路孟县段前期工作，力争项目早日落地。配合实施国道 207 十八盘至巨城段、G239 线肖家汇至滴水崖段、国道 338 梁家寨至夫城口段、省道 219 线西潘至东梁段等重点交通路线改造、新建项目，积极构建“四纵四横三环”^[3]的综合交通路网格局。

专栏 21 综合交通设施重点项目

配合做好 G239 线肖家汇至滴水崖段一级公路改建工程、国道 207 十八盘至

^[3] 四纵四横三环：“四纵”即 G207 孟县段、太行一号旅游公路主线、旧 G239 贾家峪至滴水崖段、东太路孟县段。“四横”即 S314 孟县段、G239 宋庄至肖家汇接县公路上社至六岭关段、G338 孟县段、孟上线+省道 314+运煤专线+牛白线。“三环”即内环、外环、大循环。内环：水神山路、G239 县城段、S314 县城段。外环：运煤专线、西南、西北外环接 S314。大循环：太行一号旅游公路主线、S314 省道庄只至前元吉至七里沟+运煤专线+西南外环+S314 省西小坪至东梁+东太路（东梁至夫城口段）、G338。

巨城段一级公路改建工程、国道 338 梁家寨至夫城口段一级公路、省道 219 线西潘至东梁段改建工程，实施孟县经济技术开发区西烟园区至 S314 东梁高速口产业路工程，推动县乡道路路面提质改造和“四好农村路”建设。

三、加力建设新型能源基础设施

依托孟县“风光水火储”能源产业基础，持续推进新型能源基础设施建设，提升县内电力调度和跨区域电力资源外送输电能力。围绕铝产业链一体化等重大产业项目，前瞻谋划能源基础设施，做好重点产业能源基础设施保障。推进全县电网智能化改造升级，提升电力基础设施现代化、智慧化水平。持续推进天然气管网建设，做好全县天然气能源保障。

专栏 22 能源基础设施项目

1.电力主网建设项目：推进孟县 500 千伏汇集站输变电工程、孟县~白家庄 220 千伏线路工程、实施阳泉西烟 220 千伏输变电工程，新建 4 座 110 千伏变电站，增容 2 座 35 千伏变电站，改造 4 条 35 千伏线路。

2.电力配网建设方面，建设 15 条 10 千伏线路，新建 14 条 247.43 公里线路，服务“一区三园”建设；新建 4 条线路，改造配变 36 台；对 45 个受限台区进行新增布点及增容改造；围绕 67 个项目，新建 30 条线路、改造 51 条线路，全面消除 4 条复杂联络线路，消除 15 条重过载线路、19 条不满足 N-1 线路。

3.其他电网建设项目：加快实施石店 35KV 变电站建设项目、孟县铝产业一体化绿电直连项目、孟县农村电网改造提升工程，积极开展电网智能化升级改造。

4.天然气管网建设项目：实施境内天然气管网建设，持续扩大天然气管网覆盖区域。

四、不断优化现代化水利设施

认真践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，加快现代化水利设施建设。加强供水设施及设备更新改造，持续实施老旧管网改造和二次

供水设施改造，加强供水互联互通和应急备用水源建设，优化县域水网设施体系。推动龙华口调水工程大水网建设，配套实施县城及周边村镇饮用水网扩容提质工程和农村小型引调水工程，全面提升农村自来水普及率和供水保障水平。积极推动乌河水库和龙华河灌区建设，推进阴山河河道治理和香河山洪沟道治理工程。实施智慧水利建设工程，做好河湖智慧化检测，推动水网数字化、智慧化调控，提升水安全保障能力。推动幸福河湖建设向更高水平迈进，努力打造宜居宜游的河流生态环境。持续巩固龙华河、香河幸福河湖建设成果，加快推进险溢河国家级幸福河湖跨省共建项目，积极谋划实施幸福河湖项目，促进幸福河湖建设提质增效。

专栏 23 水利发展重点工程项目
1.水资源配置项目：推进孟县乌河水库工程、孟县檀山沟水库工程、孟县工业企业重点用水户水源置换项目、中水回用项目。 2.水利供水灌溉项目：推进孟县乌河水库灌溉工程、乌河水库供水工程、孟县龙华河灌区建设工程。 3.水生态修复治理项目：推进孟县小流域综合治理项目、孟县娘子关泉域保护和修复项目、龙华河、香河幸福河湖建设项目、孟县温河河流水环境综合治理工程、滹沱河孟县段干流生态保护与修复工程，协同推进全县水生态综合治理提升。 4.水旱灾害防御项目：实施孟县水毁救灾项目、孟县河道综合治理项目、孟县山洪沟防洪治理项目，提升全县水旱灾害防御水平。 5.智慧水利发展项目：推进孟县水利智慧化建设，打造集河湖智慧监测、动态水旱灾害防御、动态水资源监测、水网数字化、调度智能化等功能于一体的智慧水利平台，提升水利科技和智能化水平。

五、推进城市“平急两用”公共基础设施建设

推动“平急两用”设施布局与城市更新深度融合，因地制宜开发城市地下空间资源，重点打造具有“平急两用”功能的地下公共设施、地下市政设施、地下防空防灾设施等地下空间。坚持平时服务、急时转换，构建覆盖城乡的应急安全保障系统。加快完善防洪抗旱体系，提升建筑抗震能力，完善城市应急体系，建立以各级应急避难场所为节点，救灾、疏散通道为网络的“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。推进应急救灾物资储备系统建设，健全优化重大疫情救治体系，加强大型危险源用地管控，推动城市生命线安全工程“常态运行、长效监管”。

第八章 繁荣发展地域特色文化，激发文化创新创造活力

牢牢把握意识形态工作的主动权，立足孟县历史文化、红色文化、现代文明，持续加强社会主义精神文明建设，完善文化公共服务体系，打造文化旅游产业集群，积极推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展，促进文化事业和文化产业繁荣发展，不断提升全县文化软实力。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

一、强化宣传教育引导

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。发挥文化养心志、育情操的作用，以社会主义核心价值观引领文化建设。深入传承和弘扬太行精神，深化革命文物价值研究与阐释，提升红色革命旧址教育功能，赓续红色血脉。加强思想政治教育工作，以文明校园创建为主阵地，强化青少年理想信念教育，将社会主义核心价值观融入创建全过程，引导学生坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。推进理论宣传教育进矿山、进社区、进单位，织密宣传教网络，全面提升人民文明素养和社会文明程度。把培育和践行社会主义核心价值观融入法治建设、社会发展与日常生活。统筹推进文明村镇、文明单位、文明家庭等群众性精神文明创建活动，深入开展先进典型选树宣传，推动“学好人、做好事”成为社会新风尚。加强网络内容建设与管理，不断提升信息化条件下文化领域治理能力。

二、建强主流文化宣传阵地

建强守好新闻媒体、网络平台、讲座论坛、党校学校等意识形态阵地，使其成为传递党和人民声音、传播主流思想文化的基本依托，有力提升主流媒体“声量”。以融媒体中心为核心，推进主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力。以唱响主旋律、弘扬正能量、展示孟县新形象为目标，推动发展新质传播力，利用大数据、云计算、人工智能等现代技术，打造新质内容，不断提升孟县知名度、美誉度和影响力，赋能孟县高质量转型发展。

第二节 加强优秀文化保护与传承

一、加强历史文物资源保护

扎实推进第四次全国文物普查工作，建好文物资源数据库，做好国家、省、市级文物推荐报送。严格落实《山西省文物保护条例》，完善文物保护前置机制，严格落实地上文物“先调查、后建设”、地下文物“先考古、后出让”保护制度。统筹协调城乡建设与文物保护关系，加强对传统村落、古村落等文化遗产的保护开发，加大历史文物抢救保护力度，加强文物安全基础设施建设，提升文物资源防盗、防火、防雷击等综合防护能力。优先推进旅游重点发展区域的文物保护与周边环境整治，打造更多体现孟县特色、具有较大影响力的文物景点。积极推进国省保三防工程、低级别文物保护修缮等工程项目建设。

二、弘扬革命老区红色文化

深入开展红色文化资源系统性排查，建立健全红色文化资源数据库，实现资源信息动态管理与精准追溯。加强革命文物日常保护监管，做好风险隐患定期排查整治、日常养护管理和安全防范工作。推动红色文化资源保护利用，依托石家庄塔村抗战时期孟县党政机关旧址陈列馆、张家垆抗战文化园、梁家寨革命历史文化纪念馆、红二十四军展览馆、白求恩医疗队旧址等红色革命场所，深化革命遗址场馆活化利用，鼓励开展红色主题教育、研学实践等活动，传承红色基因。实施“红色+”融合发展工程，探索红色革命文化和旅游、康养、教育等领域融合路径，培育红色革命文化宣传教育新模式、新业态，扩大孟县红色文化的传播力与影响力。

三、做好地方特色文化保护传承

强化非物质文化遗产系统性保护传承，严格落实国家、省、市、县四级非遗项目名录及代表性传承人保护体系，加大市级以上非遗代表性项目与传承人申报推荐力度。实施非遗传承人研修培训计划，提升传承人技能艺能与传承水平，建强非遗保护工作队伍，健全非遗保护传承预警机制，实现科学化、实时化动态监测。依托传统庙会、节庆等民俗载体，深化赵氏孤儿传说、牛斗虎、孟县剪纸、孟县武术社火、孟县河灯节、孟县桃仁月饼等非遗项目的展示传承，扩大孟县非遗品牌影响力。深入挖掘“程朱理学之母”侯氏夫人、唐代开国功臣张士贵、历史文化名人王珣、狂飙战士高长虹等本土历史文化人物事迹，加强宣传包装与故事化呈现，讲好孟县故事，提升地域文化传播力与影响力。

第三节 繁荣发展社会主义文化事业和文化产业

一、繁荣社会主义文化事业

聚焦新闻出版、广播影视、文学艺术等重点领域，强化精品创作扶持，打造一批思想精深、艺术精湛、制作精良的优秀文艺作品，全面提升文化原创能力。广泛开展群众性文化活动，深化“群星风采”流动舞台、“文化进万家”、送戏下乡、全民阅读等品牌活动实效，推动公益性演出向景区、校园、农村、社区延伸覆盖。贯彻落实《全民阅读促进条例》，以“书香孟县”建设为抓手，持续深化全民阅读活动，培育“全民阅读活动周”。积极培育“非遗文化节”“乡村村晚”等文化惠民活动品牌，丰富群众精神文化供给。适时推进重点文化设施建设，打造展示推介孟县地域文化的核心窗口。创新文化空间供给模式，推动文旅小剧场、乡村特色文化空间、文化体验场所等建设，构建便捷高效的便民文化生活圈。完善文化人才引育留用政策体系，精准引进高层次文化人才，系统培育本土文化骨干，建设一支政治过硬、专业精湛的高水平文化人才队伍。

二、积极发展全民健身事业

健全全民健身组织网络体系，构建覆盖城乡的全民健身服务格局。结合城市更新行动，适度增加公共体育设施与健身器材供给，重点打造口袋体育公园、社区健身场所等便民设施，持续拓展全民健身空间。立足地域实际，因地制宜推进足球场、篮球场等标准化体育场所建设。深化体教融合发展，推动具备条件的学校体育设施向社会开放共享，提升体

育设施使用效益。加大对“村超”“村 BA”等群众性文体活动的宣传推广力度，鼓励群众自发组织开展各类健身活动，培育一批具有本土特色的群众体育赛事活动品牌。

三、推动文化产业高质量发展

实施文化产业提升行动，强化政策扶持与精准服务，加大优质文化企业招引力度，培育壮大本土龙头文化企业及中小微文化主体。立足孟县文化资源禀赋，鼓励市场主体与个人开展文化产品和服务创新，打造一批彰显本土特质的文学、舞蹈、音乐、戏剧等精品文艺成果。深化“文化+”融合发展理念，推动文化和旅游、文博、文创、文艺深度协同，培育壮大文化艺术表演、数字文化等新兴产业业态。促进文化与农业、商业、体育、影视等领域跨界融合，重点打造一批农文旅休闲观光体验项目，建设一批沉浸式休闲商业街区，策划一系列特色文化体育活动，创作一批优质网络影视等文艺作品，构建多元融合的文化产业发展格局。

专栏 24 “文化+”产业发展重点方向
“文化+农业”：坚持文化赋能农业，加快特色农产品品牌塑造，拓展乡村旅游发展空间，打造一批农文旅深度融合的休闲观光体验类项目。 “文化+商业”：推动综合性商业载体升级改造，将文化元素融入商业空间和产品，营造沉浸式消费场景，打造网红休闲商业街区。 “文化+影视”：充分利用忠义文化、红色文化等文化资源，策划编排网络影视作品和文化演艺节目，提升文化知名度和影响力。 “文化+体育”：充分挖掘太行山区山地资源，结合旅游业发展需求，因地制宜发展山地越野赛，山地自行车赛、“村超”“晋超”篮球联赛等品牌赛事。

第九章 着力提升人民生活品质，共享高质量发展成果

坚持人民至上，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点，不断加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，不断提高人民生活品质。

第一节 促进群众就近就业增收

一、健全公共就业服务体系

加强就业政策与产业、财税、金融、社保等政策协同，稳定扩大就业岗位。落实降低社保费率政策，加大援企稳岗力度，对吸纳就业困难人员企业给予社保补贴。落实失业保险稳岗返还政策，发挥失业保险保生活、防失业、促就业的作用。完善县公共就业服务平台，推动创新创业孵化基地和实训基地建设，实施对特殊群体的精准就业指导，常态化开展就业援助，推动公共就业服务向基层下沉。办好高校毕业生、农民工、退役军人等群体专场招聘会。用好服务点、高标准零工市场、零工驿站，打造“15分钟”就近就业服务网络，深化“10+N”专项活动，服务群众就近就业。引导各类社会人力资源服务机构规范发展。完善就业需求调查和失业监测预警机制，支持企业稳岗，确保不发生规模性失业。

二、突出抓好重点群体就业

落实大学生就业各项补贴政策，建立返乡未就业高校毕业生信息库，及时掌握高校毕业生动态就业信息。统筹实施“三支一扶”、农村义务教育特岗教师招聘等就业专项计划，

引导高校毕业生到基层就业。实施职业技能提升行动，开展对高校毕业生、进城农民工、城镇就业困难人员、退役军人等重点群体职业技能培训和转岗培训，提升稳岗就业技能。加强退役军人岗位征集，畅通安置渠道，做好退役军人安置就业。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。加大公益性岗位开发，统筹做好特殊群体就业帮扶。完善就业困难人员就业援助制度，优化困难对象认定办法和退出机制，确保“零就业”家庭动态清零。

三、多渠道增加居民收入

全面构建经济发展、就业充分与收入增长联动机制，实现居民收入增长与经济增长保持同步，逐步缩小城乡居民收入差距水平。推动收入分配制度改革，支持和鼓励企业增加劳动者特别是一线劳动者报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重，提升中等收入群体比重和收入水平。落实好最低工资标准制度，稳步合理提高工资性收入。完善要素分配政策制度，提高中低收入群体的土地、资本等要素收入。多渠道增加居民经营性收入和财产性收入。健全社会保障、转移支付等再分配调节机制，发挥慈善事业等第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。

四、全面保障劳动者权益

大力开展劳动关系和谐企业创建活动，努力构建“发展共谋、事业共创、利益共享”的和谐劳动关系。严格执行“三险统征”，加强劳动争议、工伤等预防、预警和调处机制建设。深入贯彻落实《中华人民共和国职业病防治法》等法律

法规，推广工会参与职业病防治工作模式，维护好职工的劳动安全卫生权益。全面推进《女职工劳动保护特别规定》在基层的落实，推动改善女职工劳动环境和保护条件。

第二节 办好人民满意的教育

一、以高质量党建引领立德树人

全面贯彻党的教育方针，强化各级各类学校党的全面领导和党的建设，深入落实中小学校党组织领导的校长负责制，持续做强做优“红色育人”党建品牌。坚持把立德树人根本任务贯穿教育教学全过程，上升为培养社会主义建设者和接班人的重大政治任务，充分发挥党建工作对学校立德树人的引领保障作用，推动党建工作与教育教学、学生管理、师德师风建设等各方面深度融合、同频共振。健全家校社协同育人“教联体”机制，构建多方联动、协同高效的育人新格局，着力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

二、推进基础教育优质均衡发展

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，建立各学段学龄人口变化监测预警制度，调整优化教育资源结构布局，着力解决城乡教育资源不均衡问题。持续引进优质教育资源，挖掘培育本土教育资源，聚力打造一批基础教育强校、名校。科学规划和合理配置学前教育资源，不断增加公办和普惠性幼儿园学位数量，加快建成覆盖城乡、布局合理的学前教育优质普惠发展体系。推进义务教育优质均衡发展，加强农村寄宿制学校建设，积极推进城乡联合、强弱联合办学，推进

城乡学校共同体建设，持续扩大义务教育优质资源覆盖面。实施义务教育学校标准化，通过新建和改造加强城镇寄宿制学校建设，积极推动义务教育设备更新和信息化建设。坚持义务教育“免试就近”入学，推行随迁子女入学待遇同城化。实施农村义务教育学生营养改善计划和“三餐免费”工程，提升农村学生健康水平。健全特殊教育经费投入机制，逐步建立从幼儿园到高中全学段衔接的一贯制特殊教育体系，加强专门教育工作，健全完善专门教育制度体系。深入实施县域普通高中振兴行动计划，增加普通高中学位供给，整体提升高中办学质量和水平，重点聚焦孟县一中一流高中和孟县三中特色高中建设，有序扩大普通高中招生规模，稳步提升孟县高中教育大县地位，持续巩固“学在孟县”品牌。

三、加快推进职业教育并探索发展高等教育

深化产教融合、校企合作，全力推进职业技术学校实习实训基地标准化建设，夯实职业教育办学基础。稳步推进中高职贯通培养试点工作，规范中等职业学校办学行为，提升中职教育发展质量。引导孟县职业技术学校立足全县特色优势产业，深化校企协同育人，大力推行订单式、定制化人才培养模式，持续增强职业教育服务产业发展能力和核心竞争力。优化职业教育与普通教育结构布局，推动职普协调发展、融通共进，拓宽学生成长成才多元渠道。

积极探索高等教育发展路径，依托孟县产业基础优势及毗邻京津冀地区、山西中部城市群的区位优势，以孟县教科研产业城项目建设和东梁通用机场为重要载体，主动对接国内省内优质高校资源，开展联动办学合作，探索建设高

校本部或分校区，聚焦地方产业需求设置特色专业学科，定向培养专业领域紧缺人才，实现孟县高等教育突破性发展。

四、建设新时代高水平教师队伍

大力弘扬教育家精神，以“正风行动”为引领，持续加强正面引导，规范教师从教行为，严格落实师德失范“零容忍”。持续深化名师名校名校长“十百千”项目，引领教育人才队伍建设。落实新时代社会公共服务教师优先政策，优化强师惠师政策举措，加大教师荣誉表彰力度，激发教师队伍活力，在全社会营造尊师重教的良好风尚，提升教师职业幸福感。

五、深化教育领域综合改革

持续深化集团化办学改革、城乡一体化教研改革，积极推进城乡联合、强弱联合办学，聚力打造一批基础教育强校、名校。推进人才培养模式改革，建立与高校、科研院所、企业联合培养特色人才机制。强化开展劳动教育、体育艺术教育、实验教学和探究性学习，加强学生创新实践能力培养。推动体教融合发展，实施人工智能赋能行动，促进人工智能技术与教育教学深度融合。

专栏 25 教育事业发展重点工程项目
1. 学前普惠教育项目：推进孟县实验幼儿园新建南关实验幼儿园及附属工程项目、新建桃园小学及幼儿园项目，持续加强学前教育资源供给，促进学前教育优质普惠发展。
2. 高中教育提质项目：推进全县高中教学楼、实验楼、宿舍、食堂、教学设备升级改造，全面提升全县高中设施设备，做强孟县高中教育优势。
3. 教育基础设施提升改造项目：实施孟县南关九年一贯制学校项目、农村

义务教育学生营养改善计划、全县学校消防设施改造项目、县城中小学校供热管网改造工程、义务教育学校信息化教学设施提升项目、全县中小学校舍现状结构提标改造工程项目、全县中小学校课桌、实验仪器、设备更新项目，促进全县教育提质升级。

4. **高等教育突破发展项目：**实施教科研产业城项目，积极促进孟县高等教育突破发展。

第三节 推进健康孟县建设

一、完善公共卫生服务体系

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，建立健全以预防为主、防治结合、联防联控、群防群控的公共卫生服务体系，织密织牢公共卫生防护网。构建现代化疾病预防控制体系，健全专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控联动机制，完善疾病预防控制部门与城乡社区常态化协作机制，创新医防协同、医防融合工作模式，全面加强重大传染病、慢性病、严重精神障碍、职业病、地方病等疾病的监测预警、干预救治和综合防控工作。健全突发公共卫生事件医疗应急服务体系，优化传染病和突发公共卫生事件监测预警系统，完善分级响应、快速处置机制，强化应急人员队伍建设和物资储备调度，全面提升突发公共卫生事件应急处置能力。完善重大疫情救治体系，健全县、乡两级传染病救治网络，加强二级以上综合医院、中医院感染性疾病科和发热门诊标准化建设，强化重症医学、急诊急救、呼吸科、临床检验等关键学科能力建设，持续提升重大疫情快速响应和综合救治水平。

二、促进优质医疗资源均衡布局

稳妥推进医疗资源整合和提质升级，完善以县人民医院为龙头、以中医医院为特色、以基层医疗卫生机构为基础的三级医疗服务体系。做好县人民医院基础设施提升，深化县人民医院与省人民医院等高等级医院合作关系，持续提升医疗水平。做强县中医院特色医疗，积极打造中医优势专科，支持中医院整合医疗康复、养生养老资源，提供康养、医养等服务。坚持中西医并重，鼓励引导中西医协同发展。组建由中医医院统筹的“县域中医药服务共同体”，确保基层医疗机构中医药诊疗服务量占比不低于 40%。优化县级综合医院中西医结合服务供给，带动乡镇卫生院中医馆建设提档升级，织密社区卫生服务网络，统筹推进全县社区卫生服务中心和 12 个社区卫生服务站建设，持续提升基层健康管理和防控救治能力，促进县域医防深度融合发展。规范民营医疗机构管理，支持特色优势的民营医院发展。

三、全面提升人民健康素质

实施健康盂县建设行动，加强健康促进教育，深入开展健康知识普及活动，宣传健康饮食习惯，强化公共场所控烟行动，全面倡导自律健康生活方式。加强传染病、地方病预防控制，做好高血压、糖尿病等慢性病综合防控工作，强化职业健康危害源头防控和风险管控，做好职业健康保护。加强对学生、留守儿童、老年人、残疾人、职业群体等重点人群的心理健康服务，完善精神疾病综合防治服务网络，强化严重精神障碍患者综合管理。深入开展爱国卫生运动，促进爱国卫生与基层治理工作相融合，推动爱国卫生运动融入群

众日常生活。积极推进健康乡镇、健康村庄、健康单位、健康企业、文明健康家庭等“健康细胞”创建工作。

四、深化医药卫生体制改革

坚持和加强党对医院工作的全面领导，严格落实党委领导下的院长负责制，确保医疗卫生事业发展正确方向。深化以公益性为导向的公立医院综合改革，建立健全符合医疗卫生行业特点的薪酬制度与现代医院管理制度，提升公立医院运营效能。推进医疗、医保、医药协同发展与治理，强化医药领域综合监管，开展清廉医院示范单位创建活动，规范医疗机构执业行为，提高依法执业水平。加速县域医疗卫生一体化改革提档升级，加强县级医疗集团内涵建设，巩固“六统一”管理机制，推动优质医疗资源下沉延伸，加快建立分级诊疗体系。统筹县级医疗集团资源配置，推广“分布式检查、集中式诊断”服务模式，促进医疗集团内服务均质化。实施医疗卫生“强基工程”，优化基层医疗卫生机构布局，开展基本公共卫生服务普惠行动与基本医疗服务提升行动，加快中医药在基层的推广应用。加强基层医疗卫生人才队伍建设，筑牢基层健康服务网底，提升公共卫生服务能力与县域慢病防治综合能力。

专栏 26 卫生健康重点工程项目
1. 城镇医疗设施提升项目：推进孟县人民医院医技楼及其附属设施、孟县中医医院康养中心楼及发热门诊隔离病区大楼室外配套完善工程、孟县中医医院共享中药房建设项目、孟县中医医院基础建设及提升改造等项目建设，全面加快全县医疗设施改造提升。 2. 基层卫生机构建设项目：推进孙家庄镇卫生院精神专科住院部改扩建工程、孟县医疗集团乡村卫生院所升级改造项目、孟县医疗集团县乡一体化能力提

升项目，支持基层卫生机构扩建、改造、升级项目，全面加强基层医疗卫生机构服务能力。

3. **重点医疗服务项目：**持续完善医疗服务体系，推进孟县医养结合服务项目、孟县 120 急救中心建设项目、全县医疗机构信息平台建设、孟县肿瘤专科医院及康复医疗建设项目、孟县医养康养服务中心建设项目、孟县慢性病管理中心等项目建设。

第四节 织密扎牢社会保障网

一、健全社会保险体系

持续深化全民参保计划，进一步扩大社会保险覆盖范围，重点引导中小微企业、农民工、灵活就业人员、未参保居民等群体主动参保，推动基本养老保险从制度全覆盖向人群全覆盖迈进。全面落实个人养老金制度，丰富多层次养老保险体系供给。强化医保基金常态化监管，建立健全权责清晰、协同高效的监管执法体系。完善多层次医疗保障体系，促进各类医疗保障制度互补衔接，积极发展商业补充医疗保险，按照国家统一部署稳步推行长期护理保险制度。合并实施生育保险和职工基本医疗保险，提升保障服务效能。健全统一规范的医疗救助制度，精准落实救助政策，建立防范和化解因病致贫返贫长效机制，筑牢民生保障底线。

二、完善社会救助体系

健全以基本生活救助为基础、专项救助为支撑、急难救助为辅助、社会力量参与为补充的分层分类梯度救助体系，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、社会参与、信息共享的综合救助格局。完善低保、特困人员救助供养、临时救助

及居民家庭经济状况核对制度。加强低收入人口动态监测与常态化救助帮扶，优化低收入人口数据库，持续开展“大数据比对+铁脚板摸排”，实现动态监测全覆盖。分层分类落实低收入人口救助帮扶措施，做好防止返贫帮扶政策与农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点工作。大力发展服务类社会救助，实施基层社会救助能力提升工程，健全县、镇、村三级衔接互通的社会救助工作网络。落实低保标准与人均消费支出挂钩的动态调整机制，以及特困人员基本生活标准和照料护理标准自然增长机制。

三、优化社会福利和关爱体系

健全妇女儿童权益保护机制，重点加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。推进未成年人救助保护机构建设。实施“精康融合行动”加快构建覆盖城乡、功能完善、运转高效的精神障碍社区康复服务体系。加强重度残疾人托养照护服务，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作，努力营造全社会尊崇优待退役军人的良好氛围，全面提高“双拥”工作水平。深化殡葬事业改革，推进殡葬移风易俗，培育积极向上、文明健康的殡葬文化，完善县、镇、村公益性公墓设施，规范全县殡葬用品市场。

第五节 用心呵护“一老一小”

一、积极应对人口老龄化

构建县、乡（镇）、村（社区）三级养老服务网络，整合乡镇敬老院、优质民办养老机构及政府闲置资产，改扩建一批区域养老服务中心，加快推进日间照料中心与社区养老服务中心建设，实现城乡养老服务网络全覆盖，保障老年人就近便捷享老。健全机构、社区、居家相协调、医养康养相结合的养老服务体系，强化机构养老专业照护能力，夯实公办养老机构对特困、失能、高龄等特殊困难老年人的照护主阵地作用。扩大普惠养老服务供给，以政策扶持引导社会力量发展高品质养老照护机构，满足差异化需求。实施居家和社区基本养老服务提升行动，支持社区养老机构专业化发展，推动专业服务向家庭延伸。健全医养康养融合机制，鼓励医养结合服务发展，完善老年人健康教育、长期照护、安宁疗护全链条服务。推进公共设施适老化改造，开展老年友好型社区建设，提升社区养老服务承载能力。健全老年人权益保障与矛盾纠纷调解机制，强化养老服务监管与涉老反诈工作，全力打造覆盖全生命周期、城乡协同的老年友好型社会。

二、建设生育友好型社会

严格落实生育补贴、休假等支持政策，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，营造生育友好社会环境。贯彻《育儿补贴制度实施方案》，全面落实生育扶持政策。深入开展妇女健康促进行动，实施孕期关爱服务。大力发展普惠托育和托幼一体化服务，推进公办托育机构建设与

普惠托育服务体系完善，扩大普惠性托育供给。加快构建医育结合托育体系，鼓励有条件的医疗卫生机构开展托育服务。加强新生儿疾病筛查与出生缺陷防治，提升出生人口素质。强化儿童保健服务，为儿童提供定期健康检查、生长发育监测及早期干预服务。

三、促进青少年健康发展

加强青少年思想政治建设，积极开展多种形式的思想政治学习活动，引导青少年学习和践行社会主义核心价值观，增强政治认同、思想认同、情感认同。加强青少年法治宣传教育，优化青少年成长环境，强化校园及周边环境治理和安全防范工作。关心关爱青少年身心健康，支持社会力量开展青少年心理健康服务。倡导积极的婚育观，强化家庭观正向教育引导。完善青年创业就业政策支持体系，实施青年就业见习计划、大学生志愿服务西部计划，支持青年投身创新创业实践。做好青少年权益保护。深入实施新时代希望工程等公益项目，加强对困境青少年群体的救助关爱。

四、健全人口发展支持和服务体系

加强人口安全风险防控，完善应对人口流动和出生率下降的跨部门协作，建立健全人口与发展综合决策机制。以应对老龄化、少子化为重点，完善人口发展战略，持续健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。完善对人口各个阶段的全面关注和全人群的精细化服务。尊重人口流动规律，推动公共服务随人走，促进城乡人口合

理集聚、有序流动。持续推动农业人口转移就业，挖掘潜在人力资源，创造更多与老龄化社会相适应的就业岗位。

专栏 27 养老服务重点工程项目
1. 养老服务中心项目：推进孟县社会福利服务中心老年颐养中心提质改造等养老项目建设，持续提升全县养老服务水平。 2. 乡镇养老中心项目：推进秀水社区养老服务中心、社区幸福食堂项目。因地制宜推进乡镇养老中心提质改造，实现养老服务设施全覆盖。 3. 高端医养结合项目：鼓励和引进社会资本，建设集养老服务、康复训练、医疗保健等于一体的高端医养结合项目。 4. 孟县城市更新适老化配套项目：推进老旧小区坡道改造、扶手安装、电梯加装补贴项目、城中村改造中居家适老设施预留项目、县城公共服务场所（公园、医院、商超）适老设施升级项目，不断提升适老化水平。 5. 孟县城镇社区养老服务站标准化建设工程：推进县城社区养老服务站新建及改扩建项目、服务站智能养老设备（紧急呼叫系统、健康监测终端）配备项目、社区养老服务专业人才培养项目。 6. 农村日间照料中心优化项目：推进现有农村日间照料中心医疗服务点建设、助餐设施升级、康复设备配备项目；重点乡镇区域性农村日间照料中心示范项目；农村失能半失能老人上门照护联动项目。 7. 孟县智慧居家养老服务网络建设项目：搭建县域智慧养老服务平台，整合家政、物业、医疗机构等资源为居家老人提供“一键呼叫”助餐、助浴、助医、助急等上门服务。为失能、半失能老人家庭免费安装智能监测设备，通过大数据实时掌握老人健康状况与安全动态。

第六节 推动房地产高质量发展

一、建设安全舒适绿色智慧的“好房子”

深入推进房地产高质量发展。提升新建住房质量，强化设计、施工、使用等全流程监管，确保房屋主体结构坚实可靠，水、电、气、热、电梯等安全稳定运行，让群众住得安

心放心；提升新建住房宜居水平，做好科学规划布局，完善生活配套，营造优良居住环境，让群众住得安全舒心；推广绿色建筑，鼓励新建房屋采用绿色低碳技术和环保材料，提升房屋绿色节能水平。提升房屋智慧化水平，鼓励新建住房应用物联网、大数据、人工智能等技术，实现自动化调节、智慧化响应，确保居住便利。

二、做好重点群体住房保障

扎实推进保障性租赁住房建设，扩大保障性租赁住房供给，聚焦新市民、青年人以及引进人才等重点群体，探索将符合条件的企业闲置用房、产业园区配套用房转型为保障性租赁住房。大力发展人才公寓，持续完善西烟循环经济产业园等重点产业园区周边住房配套设施，实现“安居”与“乐业”的良性循环。

三、加快消化存量商品房

合理控制商品房增量供应，审慎审批新建住宅项目，缓解供需失衡矛盾。加快提升现有存量商品房设施配套，全面提升宜居水平，满足改善购房需求。支持存量商品房转化保障性住房，促进消化库存的同时，实现补充保障性住房供给。鼓励房地产企业开展形式多样的促销活动，加快缩短销售周期。

第十章 协同推进降碳减污扩绿增长，建设美丽宜居新孟县

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，以高品质生态环境支撑高质量发展，建设宜居宜业宜游美丽孟县。

第一节 持续打好污染防治攻坚战

一、深入打好蓝天保卫战

统筹运用源头防控、结构优化、末端治理、过程管控，充分发挥生态环保引领、优化作用。深化工业污染源综合治理，持续推进火电、耐火、水泥、石灰等重点行业污染深度治理。深化 PM_{2.5} 和臭氧协同控制，加强 PM₁₀ 治理管控。建立工业主要污染源动态清单，实现精准管控。巩固燃煤锅炉关停整治成果和散煤清零成果，推动工业炉窑清洁能源替代。全面强化无组织排放管控，常态化开展“净厂”行动，夯实工业污染防治根基。强化扬尘综合管控，统筹推进施工、道路、裸地、堆场、工业无组织排放“五尘”同治。推进县城建成区及周边裸地治理、重点区域道路扬尘管控。强化农业面源管控，推进秸秆资源化利用。

二、坚决打好碧水保卫战

统筹水资源、水环境、水生态治理，坚持饮用水水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水同治”。

做好龙华口调水工程大水网建设，积极开展再生水利用、乡镇供水管网、城镇雨污分流源头治理等工程建设。常态化开展清河专项行动，持续开展入河排污口“查、测、溯、治”全过程管理，鼓励有条件的地区推进城乡污水处理设施一体化建设和运营管理。强化城乡生活污水治理，加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，持续推动主要河道断面水质全面提升。落实饮用水水源地环境安全管理措施，全面开展地下水污染详细调查评估、地下水污染防控。做好污水污泥生态化处理，持续推进农田退水和养殖废水治理，全面消除城乡黑臭水体。

三、持续打好净土保卫战

有序开展土壤污染调查评估和土地综合整治。落实优先保护类、安全利用类、严格管控类耕地分类管理制度，精准开展污染耕地源头管控和安全利用。推进化肥农药农膜减量增效措施。强化污染地块再开发利用准入管理，探索建设用地“治理修复+开发建设”试点。鼓励绿色低碳修复，推广先进适用的土壤污染风险管控和修复技术，提高土壤修复节能降耗水平。强化固体废物和新污染物治理，探索涉煤固体废物大规模消纳渠道。提升危险废物监管和利用处置能力。

第二节 推进生态环境保护与修复

一、统筹山水林田系统治理

严格落实河长制，持续深化滹沱河、龙华河、温河、乌河等县内重点流域综合治理，实施一批边坡防护、造林绿化

等重点工程。加强湿地生态修复与保护，系统推进河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养及水土保持工作，提升流域生态功能。扎实推进林长制落地见效，持续实施太行山生态保护与修复工程，接续推进“三北”防护林体系建设，结合区域实际开展分区差异化植树造林、退化林修复及飞播造林。强化诸龙山等重点林区天然林资源管护，筑牢生态安全屏障。以牛道岭山、两岭山等山脉为重点，推进宜林荒山全面绿化，完成各类矿山及劣质立地生态治理，“十五五”期间，力争实现新造林抚育管护 20 万亩。积极推动采煤沉陷区生态修复与土地复垦复耕衔接，通过治理地质灾害区域恢复土地功能，为农业复耕创造条件。实施生物多样性保护重大工程，做好野生动植物资源保护。

二、深入推进矿山生态修复

严格落实“谁开采、谁治理，边开采、边治理”原则，全面强化矿山生态修复治理力度，提升治理标准化、规范化水平。聚焦煤炭、铝土矿、大理石、石灰石等矿产资源开发集中区，实施专项生态修复工程，重点开展损毁山体及历史遗留废弃矿山生态修复。分类推进采煤沉陷区生态修复，对已闭坑、矿权灭失区域，坚持保护优先、自然恢复为主的治理方针；对新建、在建且责任主体明确的矿山，严格按照“谁受益、谁补偿”原则，统筹运用矿山地质环境治理恢复基金与土地复垦资金，系统开展生态修复工作，构建矿山生态保护长效机制。

三、强化生态环境治理监管

强化美丽孟县建设法治保障，加强生态环境领域司法保护，统筹推进生态环境损害赔偿工作，构建全链条生态环境法治保障体系。健全行政执法与司法协同联动机制，提升生态环境执法司法效能。严格执行“三线一单”制度，完善环评源头预防管理体系，全面实行排污许可制，构建“一证式”监管模式。加快构建环保信用监管体系，完善信用评价与奖惩机制，强化企业环保自律意识。健全环境监管体制，持续完善县、镇、村三级生态环境网络监管联动机制，推动监管力量向基层延伸。完善环境监测体系，优化监测点位布局，提升数据采集与分析能力；健全生态环境风险防控体系，强化风险排查与评估，提升应急处置专业化水平。深化跨区域、跨流域环境监管联动协作，建立信息共享、联合执法、应急联动机制，共同破解区域生态环境治理难题，筑牢区域生态安全屏障。

四、探索生态环境治理市场化路径

建立健全“污染者付费+第三方治理”机制，探索统一规划、统一监测、统一治理的一体化服务模式。建立生态保护补偿、水环境资源双向补偿、生态保护红线及转移支付制度，探索生态产品价值实现路径。开展节能、碳排放权、排污权交易制度试点，完善交易的主体资格、初始分配制度、价格形成机制，探索项目节能交易和用能权有偿使用、交易制度。加快建立统一的生态资源交易市场，让生态优势源源不断转化为发展优势。探索生态环境导向开发（EOD）模式，通过产业增值收益反哺治理投入。

专栏 28 生态文明建设重点工程项目

1. **土地整治项目**：推进孟县全域土地整治项目，提升全县土地利用效率。
2. **污水治理项目**：推进全县农村生活污水管网建设项目、孟县工业企业重点用水户水源置换项目等污水治理项目，支持其他污水治理项目建设，全面推进全县工农业生产生活污水无害化处置。
3. **生态保护修复项目**：推进山西黄河重点生态区太行山西麓（中段）历史遗留废弃矿山生态修复项目、“三北”工程六期项目、新造林抚育管护项目，促进全县生态保护和生态修复。

第三节 加强资源节约集约循环利用

一、严格落实“四水四定”

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”加快构建节约高效、生态优先、安全可靠的水资源管理体系。强化水资源刚性约束，合理确定全县经济、产业布局和城市发展规划，加大对重大生产力布局的统筹力度。全力推动龙华口调水工程建成达效。严格用水指标管理，强化用水定额在规划编制、取水许可方面的刚性约束作用。严格用水过程管理，推行规划水资源论证，严控高耗水工业、服务业用水。深入实施节水行动，强化用水总量和强度双控，动态调整用水定额，完善水量分配与生态流量管控体系。

二、强化资源节约集约利用

加强资源能源节约利用，严格落实资源总量管理和全面节约制度，加快形成节约型生产生活方式，全力建设节约型社会。强化能源、建设用地等总量和强度“双控”机制，持续降低能源、土地消耗强度，提升资源利用效率。严把高能耗项目准入关口，探索建立能耗增量预控机制，实施能耗增

量置换和能评闭环管理，构建全流程能耗管控体系。加强土地节约集约利用，推广先进节地技术与模式，提升土地利用集约化水平。严格落实耕地保护责任制考核，提升永久基本农田质量，坚决执行耕地占补平衡制度，守牢耕地保护红线。加强共伴生矿产资源综合开发利用，推动低品位矿、共伴生矿、尾矿等资源高效利用，提高矿产资源综合利用率。立足资源禀赋，因地制宜推广绿色开采技术，促进资源节约集约化发展。

第四节 有序实施碳达峰孟县行动

一、持续推进重点行业节能降碳

积极推动煤炭、耐火等传统产业绿色低碳转型，抢抓国家大规模设备更新历史机遇，鼓励企业加快淘汰落后生产技术、工艺、设备，开展智能工厂、数字车间升级改造；引导企业开展绿色技术创新，推动先进科研成果落地转化，加快形成新质生产力；积极发展新型能源、循环经济等新兴产业。优化调整能源结构，加大清洁低碳能源供应。建立健全循环链接的绿色技术创新产业体系，引导节能环保、静脉产业、绿色服务等产业形成规模优势。持续推进重点行业节能降碳，支持经开区“零碳”园区和“绿电园区”建设。

专栏 29 重点行业节能降碳路径
1. 煤炭行业：在开采环节，推进智能化开采技术应用；在洗选环节，推广高效分选技术，提高精煤产率，降低原煤入洗能耗；在回收利用环节，强化煤矸石、矿井余热等废弃物回收利用，减少资源浪费；在消费环节，推进用煤行业节能降碳改造，提高煤炭利用率。 2. 耐火行业：在原料方面，推广以铝矾土为核心的低杂质、高耐火度原料；

在生产方面，采用天然气、绿电（电窑）替代燃煤烧制；在循环利用方面，推广余热回收与能源梯级利用；在产品研发方面，发展高端化与低碳化产品。

3. **火电行业：**通过技术改造和设备更新提升燃煤机组热效率、掺烧低碳零碳燃料、采用 CCUS 等降碳技术、做好余热回收利用等途径，促进行业节能降碳。

4. **铸造行业：**采用更加高效的浇注工艺与设备，提高铸造件的出品率，降低能耗和废弃物产生；加强废钢等废料的回收利用，减少对新资源的开采和消耗；推广采用电能替代，采用中频感应炉等先进设备，取代传统的燃煤炉，实现降碳减排。

5. **铝产业：**积极推进产业链协同与循环化发展，推动原材料质量升级，提升再生铝产业规模，健全回收体系，减少资源损耗；加快 5G、大数据、人工智能等技术在电解铝生产中的应用，提升电解槽运行效率；推动清洁能源替代，采用光伏、风电等绿色清洁能源，实现绿电制铝。

6. **钙基产业：**推广天然气、绿电及氢能等清洁能源应用，实现窑炉绿色化、电气化；采用低碳设备和工艺，改进窑炉结构，提升燃烧效率，控制原料粒径均匀性以减少能耗；淘汰落后产能，通过兼并重组整合中小产能，淘汰落后生产线，推动行业集中度提升，实现集约化发展。

二、倡导绿色低碳生活方式

加强绿色低碳理念宣传推广，引导全社会养成节水节电节气、垃圾分类投放、绿色出行等健康文明生活习惯。建立健全绿色低碳产品标准、认证、标识体系，推动政府采购优先选择绿色低碳产品。鼓励大型超市优先引入“碳标签”产品，增加绿色低碳产品供给。大力倡导绿色消费，引导消费者购买新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品。积极推广装配式建筑和绿色建筑，推进绿色建筑集中示范区建设。

三、大力发展碳汇产业

将碳汇发展作为落实全县碳达峰目标、健全“末端固碳”体系的重要举措，围绕林业碳汇、农业碳汇、草地碳汇等领域，积极探索“生态修复－碳汇增长－价值实现－反哺产业”的可持续发展模式，将生态优势转化为经济优势。建立健全碳汇项目开发和交易管理体系，重点推进造林碳汇项目发展，将孟县太行山生态保护和修复等生态建设成果转化为可计量、可交易的资产。以碳汇产业为牵引，促进生态康养、林下经济等绿色产业融合发展，培育县域经济新的增长点，构建生态与经济协同发展的新格局。

第十一章 坚持统筹发展和安全，建设更高水平平安孟县

坚定不移贯彻总体国家安全观，守牢安全稳定底线，对标治理现代化要求，防范和化解现代化发展进程中的各种风险，建设平安孟县，筑牢安全发展屏障。健全社会主义民主法治，增强突发公共事件应急能力，全面提升县域治理体系和治理能力现代化水平，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 推进国家安全体系和能力现代化

一、加强国家安全能力建设

推动国家安全法治实施，推进国家安全战略和政策落实，完善国家安全风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。强化国家安全教育，增强全民国家安全意识，筑牢人民防线。锻造实战实用的国家安全能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强粮食、能源资源、产业链供应链、重大基础设施等重点领域安全保障。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。有效防范化解重点领域风险，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

二、做好国防动员能力保障

坚持党管武装，加强新时代人民武装工作，以提升国防动员核心能力为目标，统筹推进应急应战一体化建设。推动

基础设施预留国防接口、产业布局军民协同，建立跨区域联防机制，将国防要求全面融入基础设施规划建设，在交通、能源、通信等重大项目中落实军事需求，促进民用技术与国防需求双向转化。加强和规范人民防空工程及防护设施建设，提升县域整体防护能力，强化军事设施保护，加大重点防护目标守护力度。持续开展国防安全教育，推进国防动员指挥场所建设，加强国防应急队伍建设，构建与国防安全需要相适应、与经济社会发展相协调、与突发事件应急机制相衔接的国防动员体系，推进民兵训练基地项目建设。强化物资储备保障，保障战时过境部队和疏散人口生活需求。深化军政军民团结，提升双拥工作水平，落实军人军属优待措施，为国防和军队现代化建设提供有力支撑。

第二节 筑牢重点公共安全领域安全底板

一、健全安全生产责任体系

坚持党政同责、“一岗双责”、齐抓共管、失职追责，严格落实“三管三必须”要求，夯实安全生产责任体系。以煤矿安全为重点，统筹非煤矿山、危险化学品、燃气、道路交通、消防、民爆物品、建筑施工、特种设备、文化旅游等重点行业领域，以及学校、大型商超、集贸市场等人员密集场所，强化风险隐患排查整治，实施动态分级分类管理，坚决防范遏制重特大事故。加快高危行业、重点领域安全生产标准化建设与智能化改造，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提升本质安全水平。牢固树立“生命至上、安全第一”理念，狠抓各行业领域安全生产，加强关系人身安全的

重要工业产品质量全流程监管。强化风险源头管控，严格落实重大工程 and 项目安全风险评估论证要求，实行重大安全风险“一票否决”，严把安全准入关。压实企业安全生产主体责任，持续提升企业安全管理水平。

二、加强食品药品安全监管

严守食品药品安全底线，健全监管体制机制，凝聚全链条监管合力。严格落实“四个最严”要求，压实“党政同责”及包保工作责任，构建部门协同、上下联动的监管体系。健全哨点监测网络，加大抽检监测力度，确保食品抽检量达标、药品不良反应监测全覆盖。强化源头管控与过程监管，扩大数字化监管平台应用覆盖面，聚焦网络餐饮、农村集市等重点领域开展专项整治，严厉打击“三无”产品、非法添加等违法行为。紧盯校园食堂、养老机构助供餐、景区餐饮、农村聚餐等重点场所，开展常态化隐患排查，实现问题闭环整改。深化药品安全巩固提升行动，督促零售药店、疫苗接种单位、网络药品销售单位等落实主体责任，加强对药品购销渠道合法性、储运条件合规性、验收复核规范性等关键环节的常态化检查，深入排查药品领域风险隐患，加大对药品违法犯罪行为的打击力度，全力以赴保障人民群众用药安全有效。

三、加强应急管理体系和能力建设

坚持“以防为主、防抗救结合、应急优先”，系统加强防灾备灾体系与能力建设。建强应急救援关键力量，推动应急能力从“单一灾种应对”向“全灾种、大应急”跨越，强

化应急预案分级分类管理，推动预案体系向村（社区）、企业、学校、医院等基层单位及人员密集场所延伸覆盖，构建全域联动的预案体系。深化大众应急教育，广泛动员公众参与各类应急演练，增强全民风险防范与自救互救意识。加强地质灾害、气象灾害等各类灾害预测预警系统建设，提升数据采集、传输及管理精细化水平。严格野外火源管控，有效防范森林草原火灾风险。完善预警信息发布与传播体系，健全预警信息数据库，拓宽发布渠道，确保预警信息精准高效触达。推进应急指挥中心、指挥决策系统、救援现场管理平台、信息化体系及应急避难场所建设，全面提升防灾减灾救灾综合能力。实施消防能力提升工程，加强专业救援队伍建设，完善孟县消防救援大队水域、山岳、地震、化工等专项训练设施，全面增强综合应急救援能力。

专栏 30 防灾减灾重点工程项目
1. 防洪治理项目：推进孟县河道山洪沟防洪治理项目，全面推进全县防洪能力提升，消除防洪隐患。 2. 防灾减灾能力提升项目：推进孟县综合消防能力提升项目、森林草原防火能力提升、孟县水毁救灾项目，全面提升全县防灾减灾能力。 3. 气象灾害预警监测项目：推进气象台站基础能力提升工程、智能气象监测站网建设工程，加强对暴雨、暴雪、雷电、冰雹等气象灾害监测预报预警，提高预警信息传播覆盖面和及时率，增强公众防灾意识，减轻气象灾害的影响。 4. 应急救援综合能力提升项目：实施应急指挥能力提升工程、孟县应急救援装备提升项目、自然灾害防治能力提升工程、综合支撑能力提升工程。

第三节 有效防范化解重点领域风险

一、加强重点领域安全保障

健全高效协同的能源资源储备体系，保障能源资源安全稳定、可靠有效供给。建立产业链供应链安全风险评估与应对机制，动态开展生产动员潜力摸底调查。防范化解房地产市场风险，落实以旧换新、房票安置、房证同交等政策，强化在建项目预售资金监管，有序推进商品房现房销售，保障市场资金链安全。有效化解债务风险，完善政府性债务风险管控机制，规范举债融资行为，坚决遏制新增隐性债务，确保风险只降不增。严密防范金融风险，加大地方类金融机构监管力度，构建大数据风险预警模型，深化宣传教育，提升群众风险防范意识。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，健全网上重大舆情和突发事件舆论引导机制，稳妥处置网络舆情。完善网络空间生态治理机制，持续推进“清朗”“净网”系列专项行动。

二、健全社会治安防控体系

加强社会治安防控体系建设，坚持打、防、管、控、建并举，健全群防群治机制，构建立体化、智能化社会治安防控体系。继续推进“雪亮工程”建设，建成全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的公共安全视频监控网。常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范打击暴力、黑恶势力、毒品犯罪、新型网络犯罪和跨境犯罪，提高社会治安立体化、智能化防控水平。加强电信网络诈骗宣传防范和打击，全面加大禁毒工作力度，持续加大重点地区、行业、领域治安乱点整

治力度。深化“平安社区”“平安校园”“平安企业”“平安村镇”等平安场所建设，不断增强人民群众安全感。

专栏 31 社会安全保障项目
实施“天网工程”升级改造、新建看守所、教育转化基地建设等项目，推进禁毒基础设施项目。

第四节 完善和创新社会治理体系

一、强化基层组织建设

以基层党组织建设为抓手，建设管理有序、治安良好、友善和谐的社会治理共同体。健全村（社区）党组织领导的村（居）民自治机制，加强村（居）委会制度规范建设，完善民主选举、民主决策、民主管理、民主协商和民主监督制度。选优配强基层党组织带头人，分级分类对党员开展有组织的专题培训，确保全体党员应训尽训。发挥党员先锋模范作用，加强和改进党员教育培训工作，锻造过硬党员队伍，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，完善“乡镇（城镇办）党（工）委—村（社区）党组织—网格（村、居民小组）党组织—党员中心户”四级架构。

二、加强和创新社会治理模式

创新数字化治理模式，推进“数智孟县”建设，开发县域综合治理与经济运行监测平台，实现风险预警、产业动态实时监控。构建“互联网+监管”体系，提升市场监管、生态环境、安全生产等领域智能化监管能力。发挥智慧社区/乡村试点平台示范效应，提高基层公共服务精准度。以共建

共治共享为导向，探索“数字门牌”建设应用，推动警务与综治网格融合，夯实基层基础。稳步推进居民小区综合治理，促进物业管理与网格化服务管理机制深度融合。完善“城中村”安全风险防范体系，强化系统性防控。持续加强社会治理服务中心（基层治理调度中心）建设，健全会商研判机制，提升跨部门协同治理效能，妥善解决群众急难愁盼问题。

三、健全社会信用体系

用好诚信中国网络，建立健全覆盖全社会成员的信用记录和信用基础设施网络，对全县各行业、各类市场主体进行常态化信用监测。健全行业分级分类监管体系，推行行业信用评价制度，实行差异化监管措施。建立守信联合激励和失信惩戒约束机制，完善信用修复机制和异议处理机制，健全失信行为的纠错容错机制。拓展信用惠民便企应用场景，规范开展信用承诺，提升全社会诚信意识和信用水平。

四、完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全共建共治共享的社会治理制度，全面推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，强化新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，持续深化拓展新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会强化党的建设、深化改革发展，充分发挥其积极作用。整合司法、信访、公安、民政等部门资源力量，构建“一站式”矛盾纠纷调处平台。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，建立健全源头防控、

排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。推进信访工作法治化，进一步拓宽群众诉求表达渠道。加强矛盾纠纷调解队伍专业化建设，积极培育“品牌个人调解工作室”和“品牌调解员”，提升矛盾纠纷化解质效。

第十二章 加强党的全面领导，奋力实现规划目标任务

坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿“十五五”规划组织实施的全过程。健全规划实施机制，增强规划约束性，强化政策统筹协调，加强规划任务落实和评估考核，引导全社会共同参与和有效实施，实现“十五五”规划目标。

第一节 加强党的全面领导

一、坚决维护党中央权威和集中统一领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面贯彻落實习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，完善党中央和省委、市委重大决策部署落实机制，推进政治监督具体化精准化常态化，健全巡察工作体制机制，确保上下贯通、执行有力。充分发扬党内民主，健全和落实民主集中制，严格执行请示报告制度，提升决策科学化、民主化、法治化水平。

二、持之以恒推进全面从严治党

全面落实新时代党的建设总要求，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。坚持正确用人导向，突出政治标准，树立和践行正确政绩观，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，加大年

轻干部和专业化干部培养、选拔、使用力度，着力加强各级领导班子建设。完善高质量发展考核体系，强化考核结果运用，持续释放重实干、重实绩重担当的强烈信号。加强教育培训，抓实日常培训和实践锻炼，提高党员、干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，推进干部能上能下常态化，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，强化党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。将厉行节约反对浪费要求融入乡镇各部门“十五五”规划制定执行和年度工作谋划落实全过程。坚定不移正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。纵深推进清廉孟县建设，营造风清气正的政治生态。

第二节 贯彻好全过程人民民主

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。强化人民政协专门协商机构作用，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好地发挥工会、

共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。坚持我国宗教中国化方向，提高宗教工作法治化水平。加强国防动员和后备力量建设，完善双拥工作机制，落实军人军属优待措施，巩固军政军民团结良好局面。

第三节 全面推进法治孟县建设

一、深化法治政府建设

依法全面履行政府职能，积极推动政府职能转变，深化简政放权、放管结合、优化服务。积极推进政府法律顾问制度，健全重大事项依法决策机制，明确重大行政决策的范围和标准，加强重大决策事前事后评估，落实重大决策终身责任追究制度和责任倒查制度。严格规范公正文明执法，规范行政执法行为，优化改进行政执法方式。创新行政执法监督，推行“扫码入企”机制，加强对执法扰企行为的预警、制约和监督，实现行政检查的全过程留痕和可回溯管理。完善行政权力运行监督体系，持续深入推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。加大政府信息公开力度，健全政务公开和新闻发布制度。依托多元监督力量，以有力监督助推政务服务提质增效，全面提升政府效率。

二、深化法治社会建设

以习近平法治思想为统领，大力弘扬宪法精神，认真贯彻《中华人民共和国法治宣传教育法》，全面启动“九五”普法规划，将普法深度融入基层依法治理全过程。聚焦领导

干部、青少年等重点对象，深化分众化普法，提升全民法治素养。运用数字化平台创新普法形式，增强普法覆盖面和实效性。将普法与基层民主建设、矛盾纠纷化解、优化营商环境紧密结合，推动全民守法，夯实治理根基。深入落实“谁执法谁普法”责任制，压实普法责任，完善评估机制，构建部门联动、社会参与的大普法格局，为建设更高水平法治社会奠定坚实基础。深化公益诉讼与社会治理融合，引导社会力量参与公共利益保护，筑牢法治社会建设的民生保障防线。实施“法律援助惠民工程”，加快建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠、智能精准的现代公共法律服务体系。不断加强涉外法治宣传教育，提高涉外工作法治化水平。

三、全面提升司法公信力

严格落实司法责任制。强化检察监督，提升司法办案质效，健全案件质量评查、司法责任追究机制，加强释法说理、矛盾化解，推动司法结果与社会认同有机统一。深化司法公开，拓宽公众参与渠道，完善公开听证制度，常态化开展检察开放日、典型案例发布，保障人民群众知情权、参与权、监督权。推动“人工智能+司法”深度融合，优化案件分配、流程监管和质效研判。加强队伍专业能力建设，突出实战导向，注重培养司法人员法律适用、群众工作、科技应用能力，落实职业道德规范，以过硬素能支撑公信力提升。

第四节 完善规划衔接落实机制

一、建立健全规划体系

全面贯彻落实党的二十届四中全会精神和省市县“十五五”规划《建议》精神，与国家、省、市“十五五”规划《纲要》做好统一衔接，坚持一张蓝图绘到底，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。积极推进各类规划相互协调，做好县级规划与省市等上位规划的衔接，确保做到多规合一。

二、明确规划实施责任

完善规划责任落实体系，细化规划任务分解落实，明确责任单位和工作要求。国民经济和社会发展年度计划要贯彻发展规划提出的发展目标和重点任务，将主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，明确年度重大工程、重大项目、重大举措的实施要求。各部门要将全县发展规划主要指标和重点任务与本部门年度工作计划做好衔接，通过制定行动计划、政策意见、实施方案等，滚动推进、全面落实规划目标任务。

三、夯实规划实施保障

健全土地、人才、环保、能源、金融等要素保障，产业政策、公共政策、重大生产力布局制定要服从和服务于发展规划，协调配合形成政策合力。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，建立滚动生成、动态管理、持续推进的项目开发建设机制，围绕发展规划确定的主要产业发展导向、城市

建设导向、公共服务导向等，持续策划实施一批关系全局和长远发展的重大项目，支撑规划布局落地、规划目标实现。

四、加强规划评估考核

健全规划考核监督机制，加强对主要规划目标实施情况的跟踪分析，自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督。做好规划中期评估，坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，增强规划评估的准确性和广泛性。加强发展规划实施的社会监督，发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的社会参与度和透明度。