

孟县西潘乡国土空间总体规划

(2021-2035)

[公示稿]



情况说明

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大战略决策。按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，根据省、市、县的相关部署，西潘乡人民政府组织编制了《孟县西潘乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

为进一步提高规划的科学性、可操作性，现对规划草案进行公示。欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

公示时间：2025年4月14日-5月13日

提交途径：电子邮箱：105976661@qq.com

邮寄地址：孟县西潘乡人民政府

（邮件标题或信封封面请注明“西潘乡国土空间总体规划意见建议”字样）

联系电话：乡镇电话0353-8210006；

编制人员电话：15203515342



目录

01 规划总则

- 规划范围
- 规划期限

02 规划定位与目标

- 规划定位
- 规划目标

03 总体格局

- 底线约束
- 总体格局
- 规划分区

04 全域空间布局

- 农业生产空间
- 生态保护空间
- 乡镇建设空间

05 乡镇政府驻地规划

- 总体结构

06 历史文化保护

- 历史文化保护

07 综合支撑体系

- 综合交通网络布局
- 市政基础设施配置

08 实施保障

- 加强组织领导
- 开展信息化建设
- 动态监测与调整完善



01

规划总则

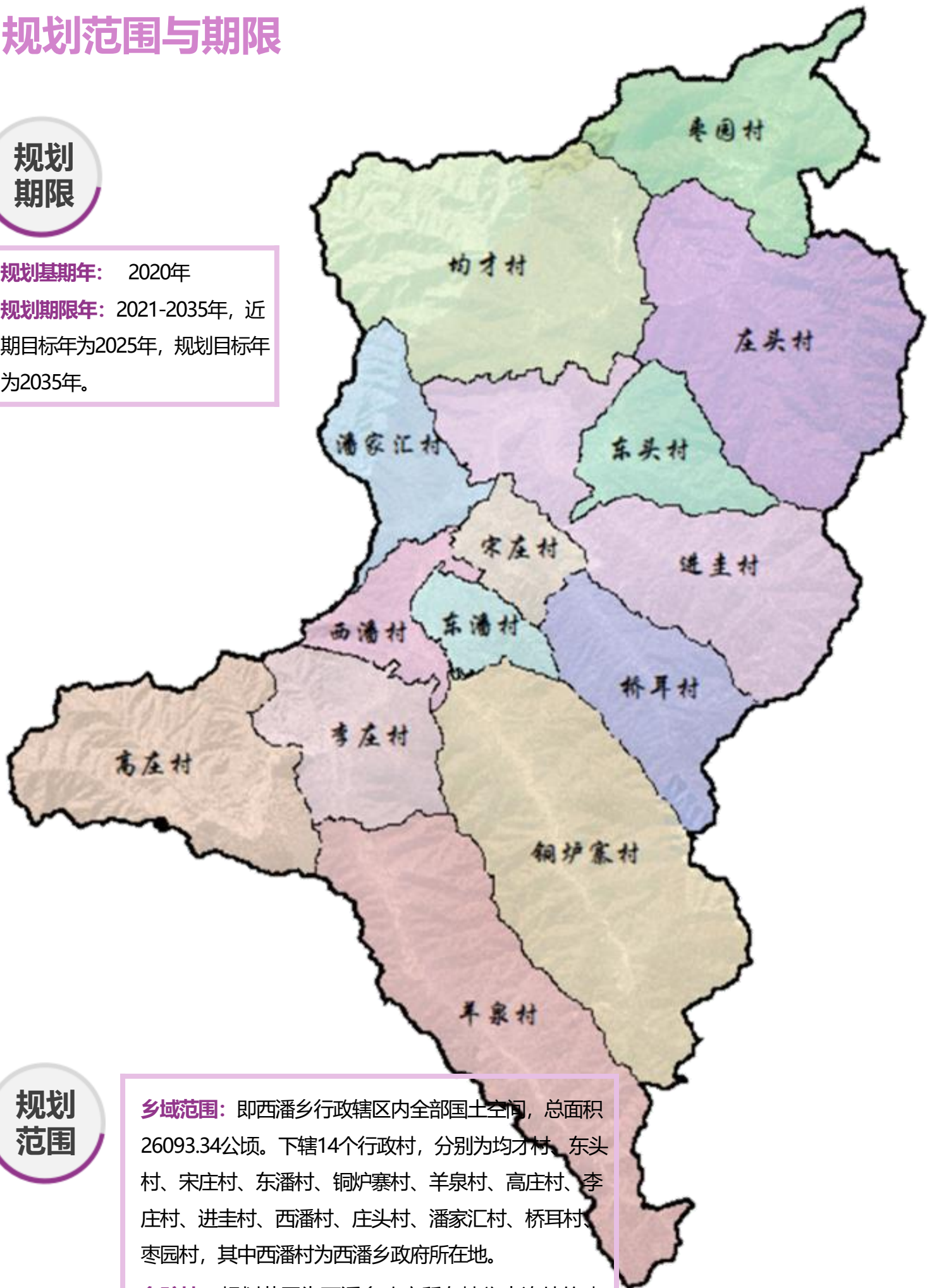
- 规划范围
- 规划期限

规划范围与期限

规划 期限

规划基期年： 2020年

规划期限年： 2021-2035年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。



规划 范围

乡域范围： 即西潘乡行政辖区内全部国土空间，总面积26093.34公顷。下辖14个行政村，分别为均才村、东头村、宋庄村、东潘村、铜炉寨村、羊泉村、高庄村、李庄村、进圭村、西潘村、庄头村、潘家汇村、桥耳村、枣园村，其中西潘村为西潘乡政府所在地。

乡驻地： 规划范围为西潘乡政府所在地集中连片的建设用地为主，面积19.50公顷。



02

规划定位与目标

- 规划定位
- 规划目标

规划定位：

综合考虑西潘乡自然资源、气候特点，以及在孟县的分工中的地位 and 承担的角色，结合上位规划，**确定西潘乡的发展定位为：**

**优质粮食生产基地，特色杂粮种植基地，
生态畜禽养殖基地，农业旅游观光基地。**



规划目标

2025年——近期目标

至2025年，以优质粮食生产基地，特色杂粮种植基地，生态畜牧养殖基地，农业旅游观光基地为目标愿景，基本形成山区特色农业和生态循环畜牧业，以乌河及河道两边为主要发展轴线，完善农业旅游观光一体化发展。国土空间开发保护格局不断优化；耕地和永久基本农田进一步稳固；生态保护红线锚固稳定；乡域交通条件进一步改善。



2035年——远期目标

至2035年，国土空间三线管控成效明显，土地节约集约利用水平显著提高，资源要素配置更加合理；耕地和永久基本农田布局进一步整合优化，生态环境进一步提升，生态产品供给能力进一步加强，公共服务设施及基础设施配套进一步完善。依托区域交通完善，西潘乡乡村休闲旅游精品景点成熟，成为农业旅游型乡镇。



生态环境建设更美	国土空间开发更优	资源配置能力更强	国土空间治理体系更完善
持续改善城乡空间资源环境和基础设施，满足人民日益增长的优美生态环境需要，建设天更蓝、水更清、地更绿，人与自然和谐共生的美丽山阴。	优化城镇、农业、生态空间格局，城乡发展更加协调，乡村振兴取得新进展，塞北魅力更具特色，基本形成功能清晰、开放协同、内联外通的国土空间开发格局。	水、土地、能源、矿产资源保障能力持续增强，资源节约型、环境友好型社会基本建成。基础网络设施不断优化城市功能不断优化。	国土空间开发、资源节约、生态环境保护的体制机制更加健全。到2035年，空间规划、用途管制、差异化绩效考核构成的空间治理体系更加健全，基本实现国土空间治理能力现代化。



03

总体格局

- 底线约束
- 总体格局
- 规划分区

落实三条控制线

落实孟县确定的永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界的划定成果。

| 耕地和永久基本农田 |

规划到2035年，全乡耕地保有量不低于2352.35公顷。永久基本农田保护任务不低于2120.04公顷。



| 生态保护红线 |

规划到2035年，全乡生态保护红线13175.51公顷，占乡域国土面积的50.49%。



| 城镇开发边界 |

西潘乡不涉及城镇开发边界。



总体格局：“一心一轴四区”

一心

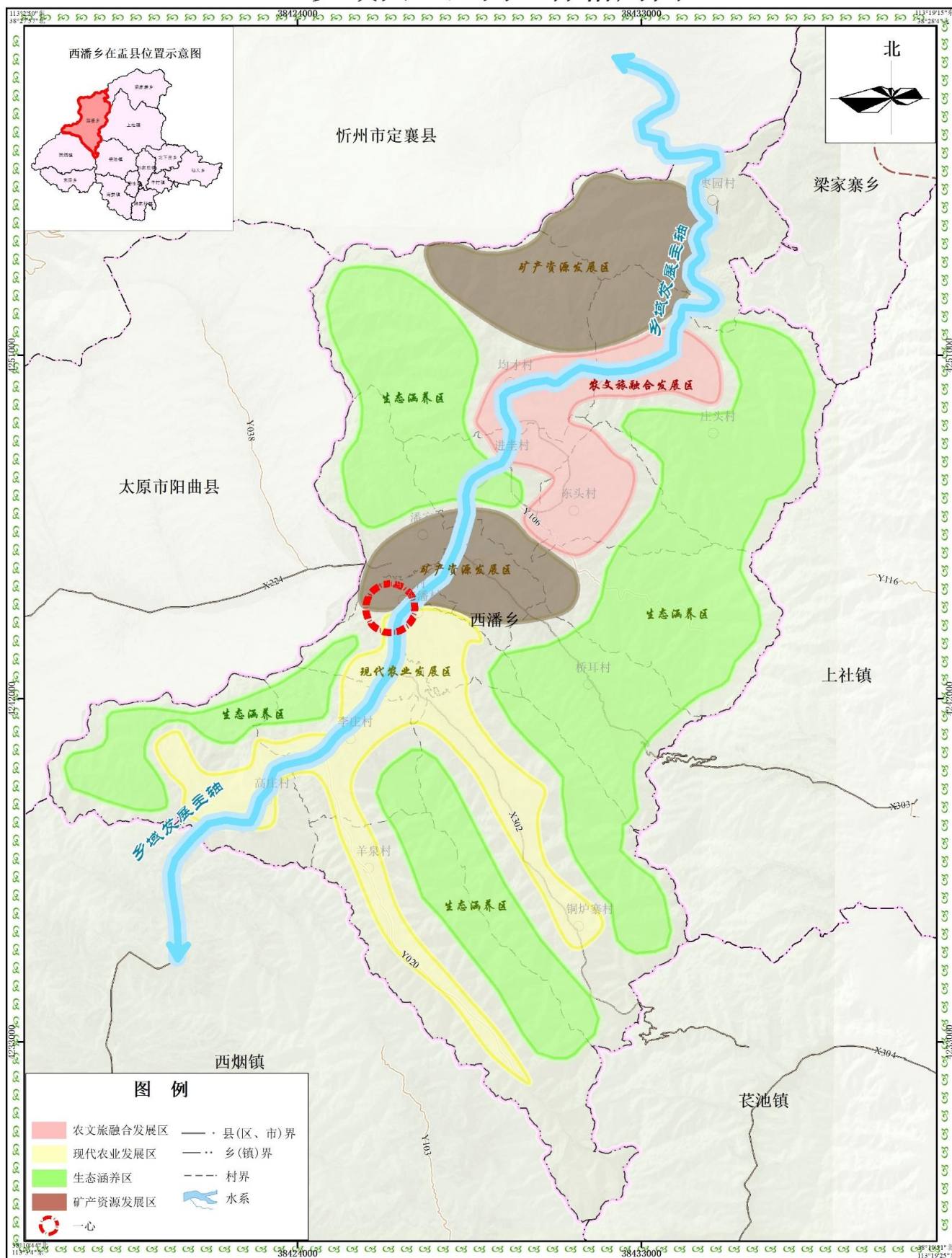
西潘乡驻地

一轴

东太国防路为发展主轴

四区

矿产资源发展区、生态涵养区、
现代农业发展区、农文旅融合发展区



优化国土空间规划分区



生态保护区

保护具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域



生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域



农田保护区

对永久基本农田相对集中的区域实施严格保护



乡村发展区

以实施乡村振兴为重点，促进农业和乡村特色产业发展，完善公共服务和交通市政基础设施，鼓励发展休闲观光旅游。



矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域



04

全域空间布局

- 农业生产空间
- 生态保护空间
- 乡镇建设空间

农业生产空间

严守耕地和永久基本农田保护红线

全乡耕地保有量不低于2352.35公顷，占乡域国土面积9.06%。

将耕地、永久基本农田保护目标带位置下达至各村，作为规划期内必须守住的保护红线任务，并纳入国土空间规划“一张图”管控。健全耕地保护责任目标考核机制，以县政府和乡人民政府签订的耕地保护目标责任书为基础，层层分解落实耕地保有量和永久基本农田保护任务，压实耕地保护主体责任。对耕地保护责任目标完成情况定期考核，实行耕地保护党政同责。

各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田。确需占用的，需依法补充同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地，确保粮食产能不下降。耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地的方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。对未纳入耕地保护目标的耕地，同等严格落实占补平衡。

国土综合整治

整体推进全域土地综合整治、高标准农田建设、土地复垦和耕地后备资源开发。

1

优化高标准农田建设任务

至2035年，全乡永久基本农田全部建设成为高标准农田，经整理的永久基本农田质量平均提高0.1—0.4个等级，土地综合生产能力显著增强。

2

宜耕后备资源开发

在生态保护的前提下，按照“在开发中保护、在保护中开发”的用地方针，稳妥推进宜耕后备土地资源开发，防止开发过程中造成水土流失、土地沙化等现象。

3

土地复垦

生产建设活动毁损土地，特别是非煤矿山建设生产造成的损毁土地，实现全面复垦。稳步推进历史遗留矿山土地复垦。

生态保护空间

合理利用林地资源 全面提升用水效率

依法合理利用林地资源，允许开展以提高森林生态系统稳定性和改善生态功能为目的的抚育经营活动，推广林下养殖、林下种植技术。在保障生态安全同时抓住开发碳汇产业机遇，确保森林面积规模稳定，加速推动实现生态产品价值，探索“企业+科研机构+政府+农户”发展模式，实现林业碳汇“生态效益+经济效益”双收益。

秉持节水优先理念，构建乡镇水资源高效利用体系。加强水资源统一管理，对地表水、地下水及非常规水源实施统筹调配。优先保障居民生活用水，通过升级供水设施，铺设管网，确保水质达标，水量稳定。农业用水推高效节水灌溉，依地形地势建设蓄水池、灌溉渠，推广滴灌、微灌技术，降低损耗。

全面落实河长制，落实乌河河流治导线划定成果，严格管控岸线资源利用。推进河流岸线生态修复，构建人水和谐的水域岸线空间管理保护格局。划定河道生态功能保护线，建设缓冲隔离防护林带和水源涵养林带，提高河流自净能力。

推进山水林田湖草系统修复

落实县级国土空间生态修复，结合西潘乡生态安全格局与流域单元，推进山水林田湖草系统修复，提升国土价值品质。

1

科学开展造林绿化工程

持续开展国土绿化工程，依托重点林业生态工程，着力构建片、带、网、点相结合的国土空间绿化体系。合理安排造林绿化任务，有效遏制林缘后退。积极推进交通廊道和生态廊道建设，建成覆盖全乡的绿色通道网络。实施森林质量精准提升工程，调整和优化林分结构，改善林分环境，加强森林抚育，稳步提高森林面积和蓄积量。根据孟县绿化造林相关成果。

2

乌河流域水土流失治理工程

以乌河为主体，开展河流水环境综合整治工程，保护河流自然岸线，修复水生态环境，通过河道清淤、驳岸处理、生境重构等措施，恢复水域生态环境。主要技术手段包括防洪工程建设、清洁小流域建设。主要通过堤防加固、排灌渠道硬化、岸坡治理等，维护水生态安全。加强水污染防控。逐步建设城乡生活、工业、农业种植和畜禽养殖污染源排放。整顿排污口、河道两侧违章排放设施。

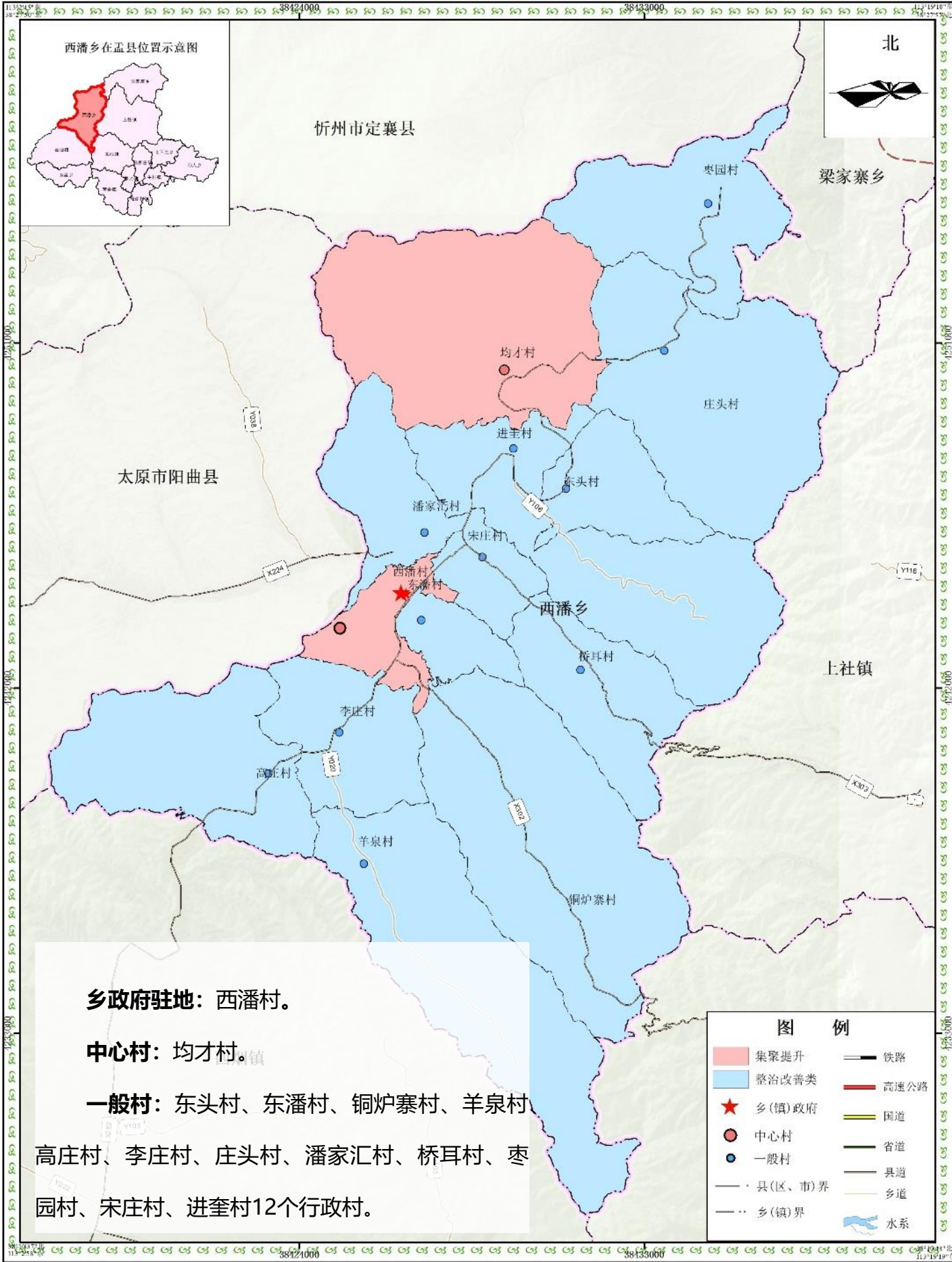
3

非煤矿山生态修复

以现有山体、绿廊为基础，整合碎片化、分散化的废弃矿山空间，按照“保证安全、恢复生态、兼顾景观”的先后次序，通过地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观再现、生物多样性重组与保护等方式，统筹推进矿区山水林田湖草沙系统修复和综合治理。划定重点修复区和一般修复区，按轻重缓急，分区推进，分类施策。对自然恢复类废弃矿山采取封育搁置、保护保育等方式，逐渐恢复生态功能；其余废弃矿山统筹考虑各类场地生态修复的地质安全性、技术经济可行性、生态环境协调性，科学确定矿山生态修复方式，实现矿山生态环境的基本好转施。

乡镇建设空间

镇村体系及居民点布局



| 村庄分类发展指引

因地制宜，分类推进村庄布局优化。

规划落实孟县县域村庄布点规划和国土空间规划关于村庄分类的安排，将西潘乡所辖14个行政村划分为2个类型，分别为**集聚提升类**和**整治改善类（其他类）**两类。

序 号	村庄类型	数 量	村庄名称	备 注
1	集聚提升类	4	西潘村、宋庄村、进奎村和均才村	
2	整治改善类 (其他类)	10	南屯村、前榆林村、屯港村、后榆林村、阎家窑村、大东头村、东潘村、铜炉寨村、羊泉村、高庄村、李庄村、庄头村、潘家汇村、桥耳村、枣园村	

集聚提升类村庄。规划西潘村、宋庄村、进奎村和均才村4个村为集聚提升类，科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。

整治改善类（其他类）。规划东头村、东潘村、铜炉寨村、羊泉村、高庄村、李庄村、庄头村、潘家汇村、桥耳村、枣园村10个村为整治改善类（其他类），要按照村庄实际需要，坚持节约集约用地原则，统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。



05

乡镇政府驻地规划

■ 总体结构

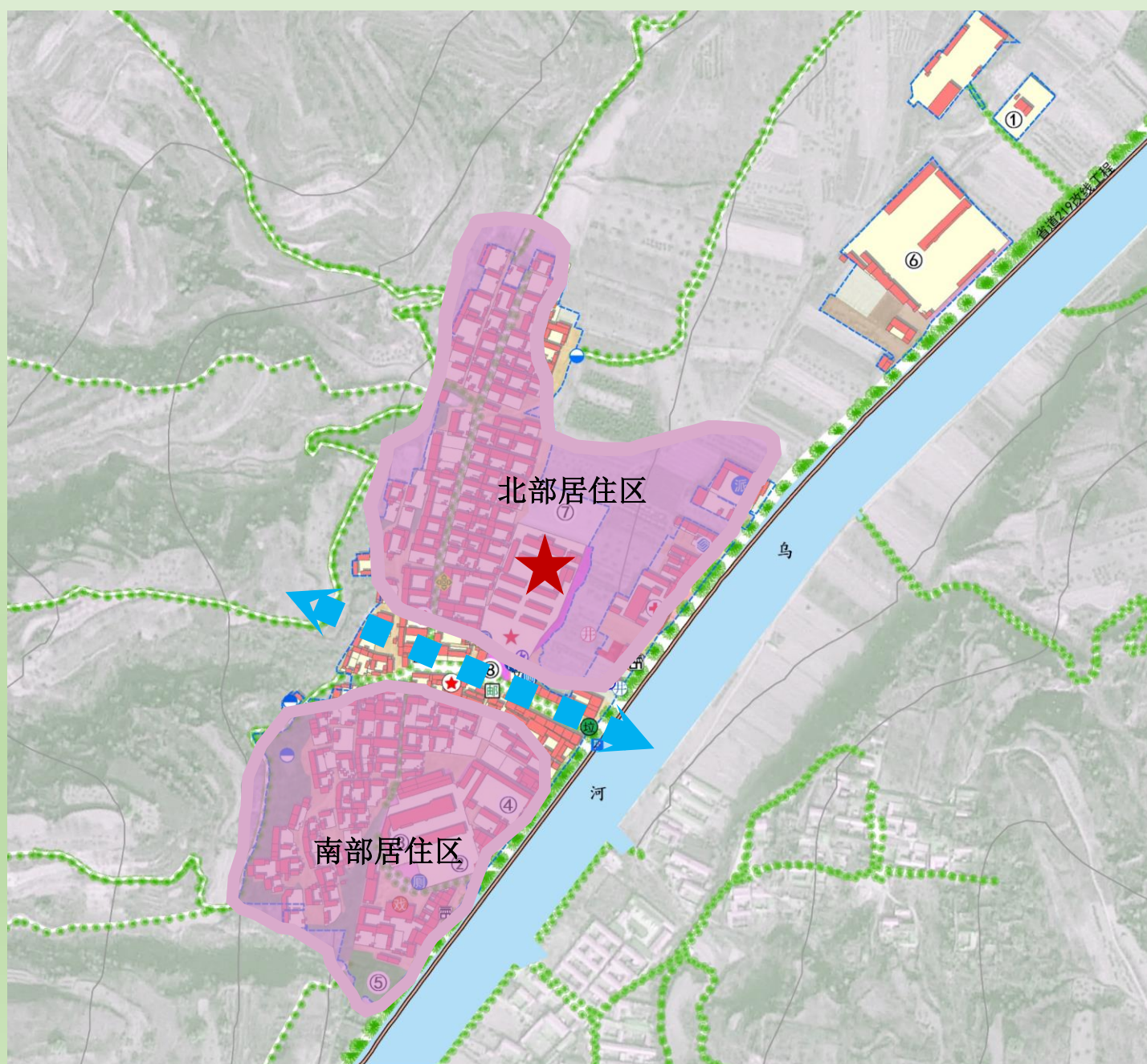
总体结构

“一心、一轴、两区块”的布局结构

一心：以西潘乡政府驻地为核心；

一轴：以村庄主路为东西方向发展轴，规划沿线为商业区，沿线两边为生活区；

两区块：南北居住区块，居住生活的区域。





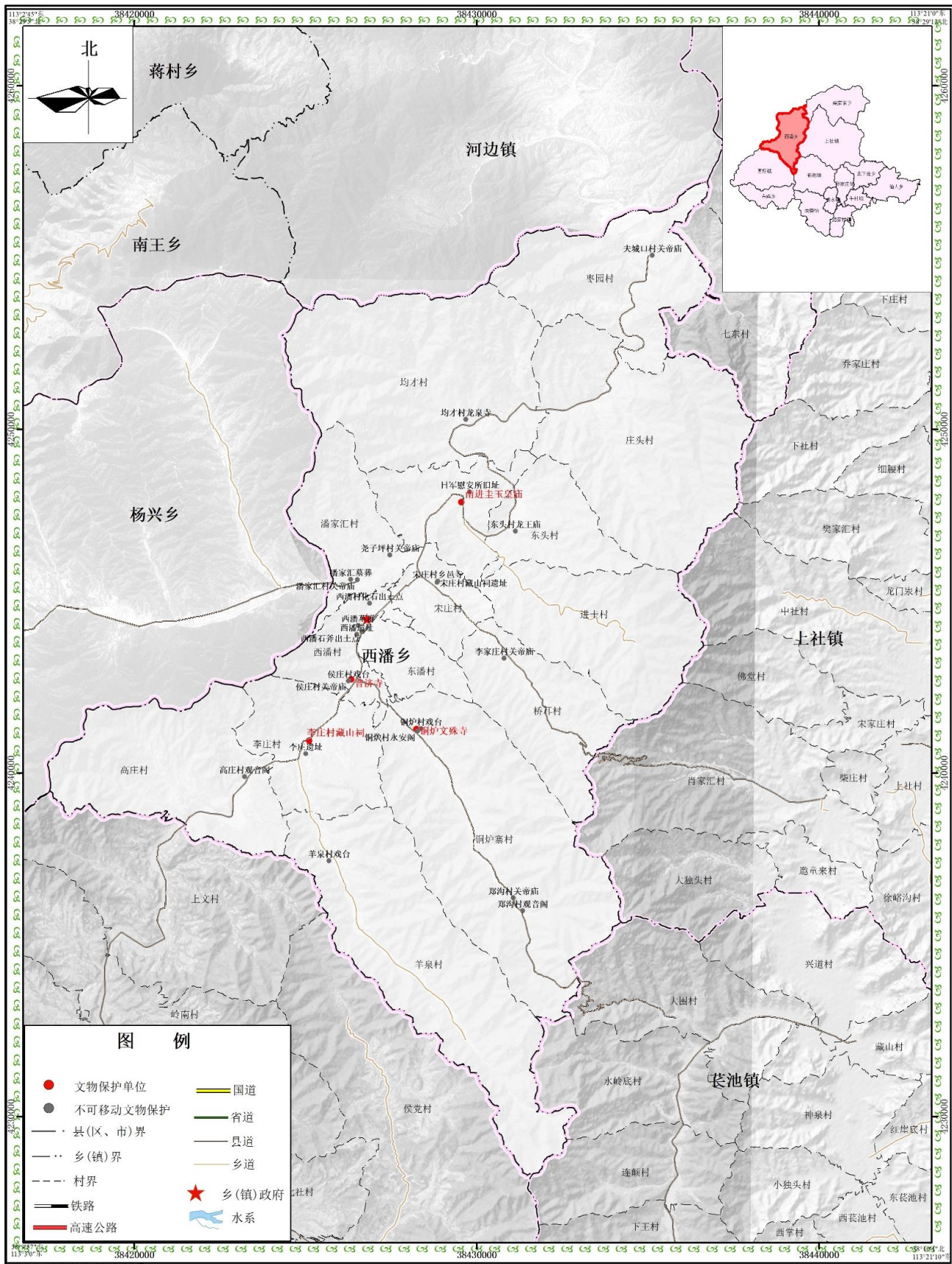
06

历史文化保护

■ 历史文化保护

历史文化保护和城乡风貌塑造

西潘乡文物保护单位共有5处，其中省级文物保护单位1处（李庄藏山祠），市级文物保护单位4处（普济寺、南进圭玉皇庙、铜炉文殊寺、宋庄村乡邑寺）。规划落实文物保护单位保护范围和建设控制地带。





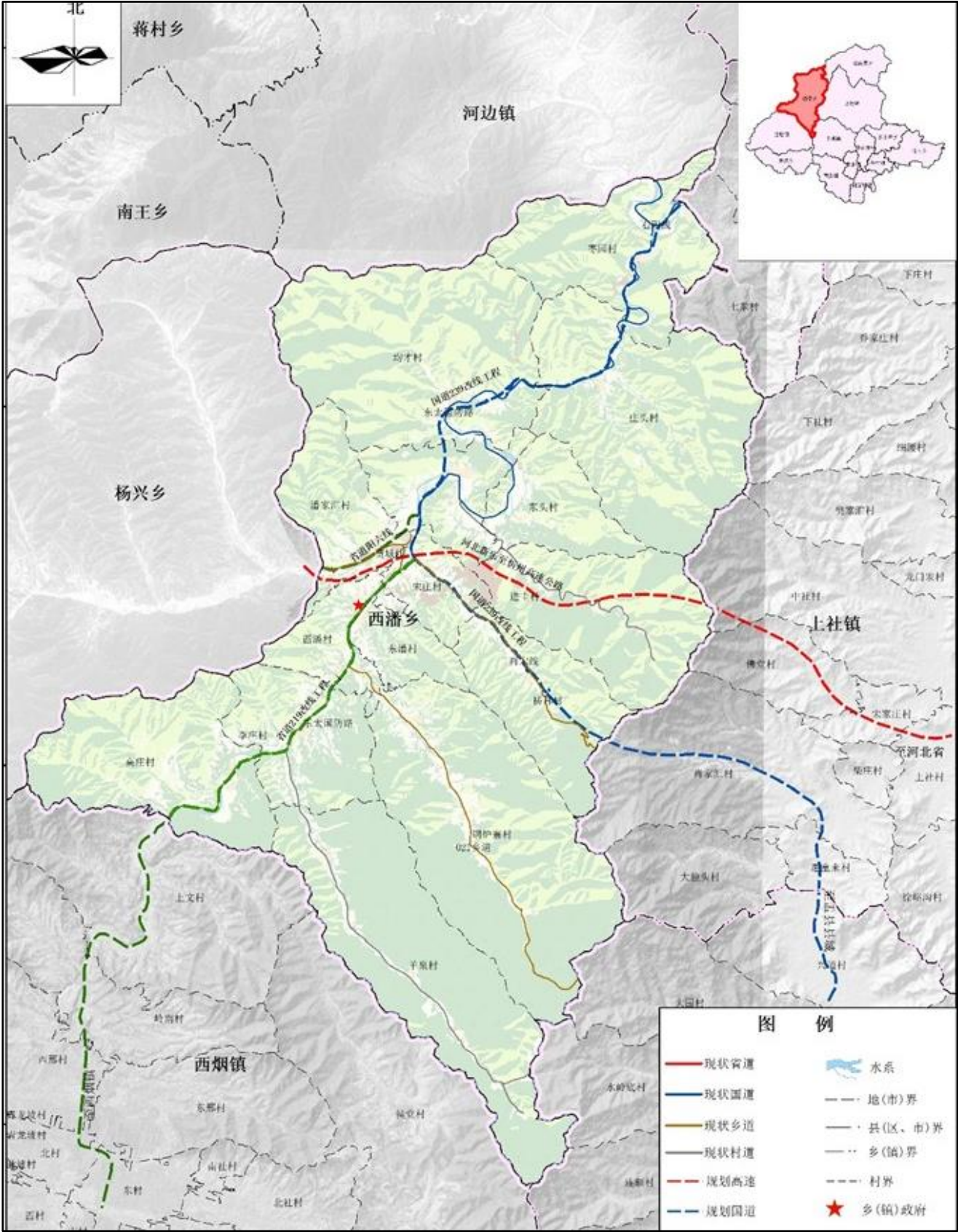
07

综合支撑体系

- 综合交通网络布局
- 市政基础设施配置

综合交通网络布局

落实河北新乐至忻州高速公路山西段、国道239孟县境内夫城口至肖家汇段公路改线工程、省道219线西潘至石窑段改建工程和省道阳六线贾庄至宋庄段公路改建工程等重要交通规划，加强乡政府驻地与各类对外交通设施的连接，完善农村道路设施，构建外联内畅的综合交通体系。



市政基础设施



给水系统

乡政府驻地采用深井加高位水池供水。全面建成水质达标、城乡统筹、服务均等的一网供水系统。



电力系统

乡域内电力设施已经铺设完全，现状电力线路为架空线路。



环卫系统

规划建设乡级垃圾转运站，推行垃圾分类，健全垃圾全生命周期的分类管理，全面提高垃圾资源化利用水平。



电信系统

通信工程实现全覆盖，现状电信线路为架空线路。联通公司、电信公司、移动通讯公司在乡域内设有基站。



雨水工程规划

除驻地已有排水管道，其余村庄雨水就近排入附近农田和水体中。



排水工程规划

乡域内无集中污水处理设施，污水采取散排方式，规划设置污水设施对污水进行处理。



燃气工程规划

乡域暂未实现天然气覆盖，规划中心村实现天然气覆盖。



供热工程规划

各村无集中热源设施，规划乡镇供热积极推进“煤改电”“煤改气”到户取暖。



08

实施保障

- 加强组织领导
- 开展信息化建设
- 动态监测与调整完善

实施保障



加强组织领导

■坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实把党的各项决策部署贯彻到国土空间规划编制实施管理的全过程、各领域、各环节。



开展信息化建设

■按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求进行编制和管理。以国土空间基础信息平台为基础，建成多规合一、图数一致、坐标吻合、上下一体的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现规划编制、审批、修改、实施全过程在线管理。



动态监测与调整完善

■建立健全国土空间规划实施监测评估预警机制，将国土空间规划评估结果作为编制、审批、修改规划和审计、执法、督察的重要参考。