

孟县南娄镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【征求意见稿】

2025年4月

情况说明

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大战略决策。按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，根据省、市、县的相关部署，南娄镇人民政府组织编制了《孟县南娄镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

为进一步提高规划的科学性、可操作性，现对规划草案进行公示。欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

公示时间：

2025年4月14日—5月13日

提交途径：

电子邮箱：neal_sw213@163.com

邮寄地址：孟县南娄镇人民政府

（邮件标题或信封封面请注明“南娄镇国土空间总体规划意见建议”字样）

联系电话：乡镇电话：0353-8053001

编制人员电话：13311111397

目录

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间总体格局
- 04 自然资源保护与利用
- 05 国土综合整治与生态修复
- 06 镇村统筹与乡村振兴
- 07 历史文化与景观风貌规划
- 08 镇政府驻地规划
- 09 规划传导与近期建设



01 规划总则

■ 规划范围

- 本次规划范围为南娄镇行政区划范围，分为镇域、镇政府驻地两个层次。
- **镇域范围：**南娄镇全域范围，总面积179.85平方公里。
- **镇政府驻地范围：**南娄镇镇政府所在地集中建成区面积202.03公顷。

■ 规划期限

- 规划期限为2021-2035年，近至2025年，远至2035年。



02 目标定位

■ 规划定位

新材料制造创新基地

生态文化旅游城镇

近郊生态宜居小镇

现代循环农业示范区

■ 规划目标

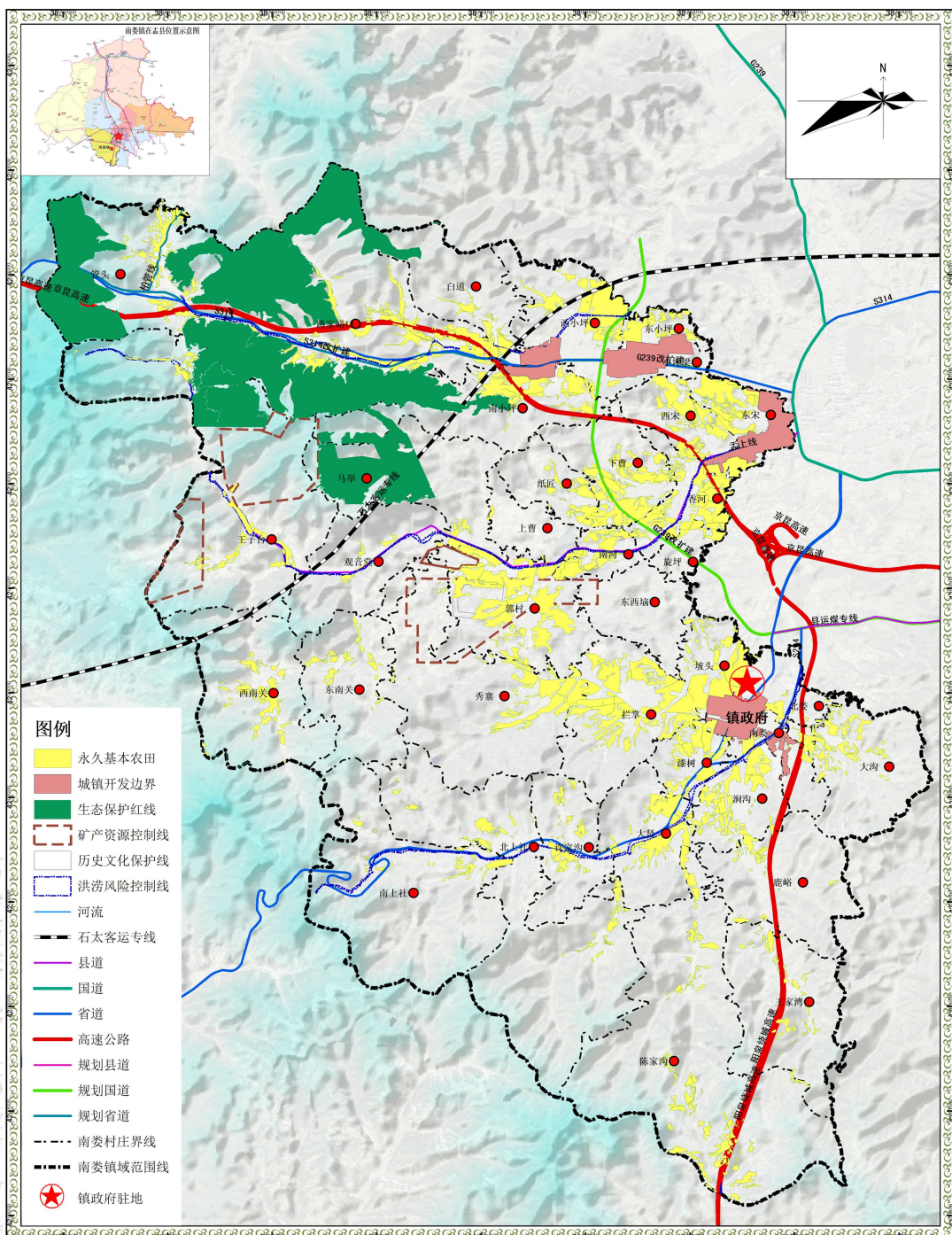
- 底线严格控制，国土空间开发保护格局优化，城镇化水平稳步提升，经济持续发展，产业结构更趋合理，产业得到升级，高端制造业和新能源产业的主导作用日益明显，现代化服务业显著提升，农业现代化取得进展，基础设施支撑能力明显增强，居民生活品质不断提高。



03 国土空间总体格局

■ 统筹落实三条控制线

- **耕地与永久基本农田：**规划至2035年，全镇耕地保有量不低于1943.11公顷，永久基本农田保护面积不低于1686.11公顷。
- **生态保护红线：**落实上级下达生态保护红线，面积为1547.39公顷。
- **城镇开发边界：**落实上级下达城镇开发边界，面积为306.12公顷。



03 国土空间总体格局

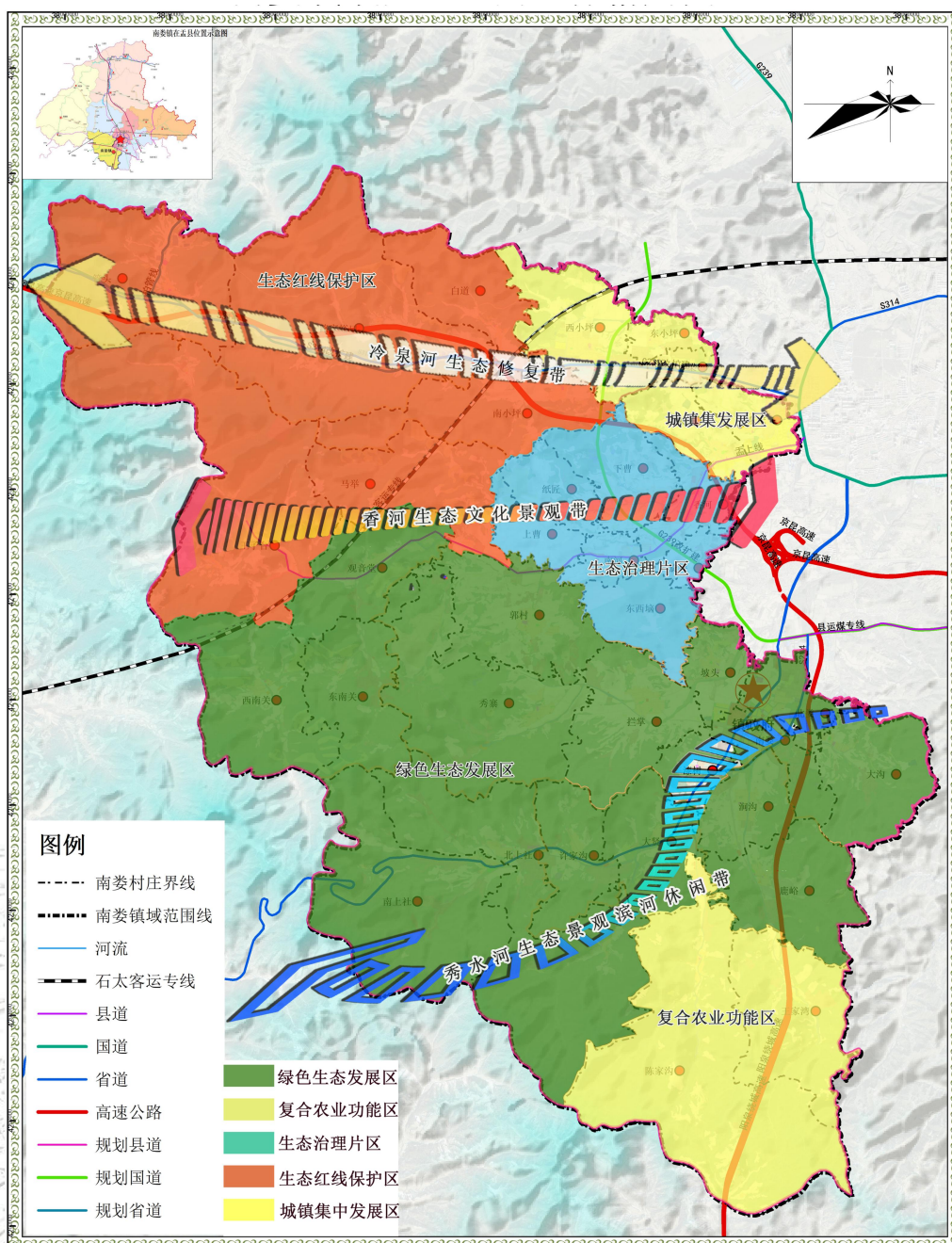
■ 国土空间总体格局

➤ 规划构建“三带五区多点”的国土空间开发保护总体格局。

“三带”：秀水河生态景观滨河休闲带、香河生态文化景观带、冷泉河生态修复带。

“五区”：生态红线保护区、绿色生态发展区、复合农业功能区、生态治理片区、城镇发展区。

“多点”：多个生态节点。



04 自然资源保护与利用

耕地资源保护利用

严格落实永久基本农田特殊保护制度，任何单位和个人不得擅自占用或改变永久基本农田用途。

水资源保护利用

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。推进农业节水增效，强化工业节水减排，提高水的重复利用率；加强生活节水降损，加强矿井水、再生水、集蓄雨水等非常规水源利用，建设节水型社会。

湿地资源保护利用

预防和控制人为活动对湿地及其生物多样性的不利影响，加强湿地污染防治，减缓人为因素和自然因素导致的湿地退化，维护湿地生态功能稳定。

林草资源保护利用

加大林地林木资源管理力度，分级分类进行林地用途管制，建立有效避让机制。推进森林防火和有害生物防治，严格火源管控，整治风险隐患，加强林草有害生物防治。

■ 农用地整治

➤ 高标准农田建设

规划高标准农田大部分为永久基本农田为主的集中连片10公顷以上的耕地，还有部分为采矿复耕治理后的土地，加强高标准农田建后管护和保护利用，强化高标准农田产能目标监测与评价，严格实行用途管制，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”。

➤ 农业基础设施建设

按照“田成方、树成行、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”的标准，改善农业基础设施条件，提高农用地质量。

➤ 耕地提质改造

规划中低产田提质改造主要分布于下曹、王家湾、纸匠村以西的浅山丘陵区。通过实施耕地提质改造将土地恢复至可耕种状态，提高劳动生产率和效率，促进农业增产和农民增收。

➤ 宜耕后备资源开发

南娄镇对其他草地、裸土地和采矿用地进行土地开发，补充耕地作为占补平衡的补充库。



■ 建设用地整理

➤ 农村居民点建设用地整理

因自然村搬迁整理农村宅基地主要分布于东西塆村、王家湾、旋坪村、纸匠、南河等村庄，搬迁整理农村宅基地复垦为耕地、其他林地。

➤ 工矿废弃地整理

规划整理工矿废弃地除转变为集体经营性建设用地以外，通过工矿复垦形成农业设施建设用地、林地和耕地。

➤ 低效建设用地整理

规划整理批而未用低效建设用地，通过采用促招商、促征地、促开工、协商收回、腾笼换鸟等方式具体处理，避免土地闲置浪费。



■ 生态修复

➤ 矿山生态修复

规划矿山生态修复工程主要分布于除白道、大贤、大沟、小坪梁村以外的南娄全境。将因矿山开采活动而受损的生态系统恢复到接近于采矿前的自然生态环境，维护镇域中部相对完整的生态系统。

➤ 林草退化修复

通过更新造林、补植补造、清草除灌等方式修复退化林地，主要分布于南娄镇域北部的管头、路家峪口、王子台、南小坪，镇域南部的南上社、北上社、许家沟、大贤、漆树、大沟、鹿峪、王家湾、陈家沟。

➤ 地质灾害治理

地质灾害主要为采煤沉陷形成的地面塌陷，应加强隐患点监测，不再新增村庄建设用地。

➤ 水环境治理

重点加强冷泉河、秀水河、香河水环境治理，包括三个方面，第一是面源污染治理，河水的氮磷；第二是污水处理，完善乡村排污工程，建立污水处理池、氧化塘等污水处理系统；第三是河道治理，加固堤岸，通过河流清淤等手段防止水体有机污染，保证湿地生态水配置、湿地土地利用，生物多样性保护，提高河流景观空间观赏性。



■ 镇村体系

根据南娄镇经济发展水平、村镇分布现状、生产力布局及经济发展战略的要求，规划将南娄镇域村镇分为四级，形成“1个镇区、3个中心村、23个基层村、4个居民点”的村镇等级结构。

南娄镇等级规模规划表

等级类型	个数	村庄名称
镇区	1	南娄、北娄、东西垸和坡头的部分地区
中心村	3	南娄、下曹、西小坪
基层村	23	拦掌村、涧沟、白道村、管头村、大沟村、漆树村、鹿峪村、陈家沟村、大贤村、许家沟村、南上社村、上曹村、马举村、王子台村、坡头村、东南关村、路家峪口、观音堂、郭村、西南关、北上社、秀寨、香河
村庄居民点	4	武家庄、石佛、杨家沟、园子沟

■ 村庄类型

镇域内一共37个村庄，依据不同村庄的特色，将其划分为城郊融合类2个、集聚提升类9个、特色保护类3个、拆迁撤并类5个，其他类18个。



06 镇村统筹与乡村振兴

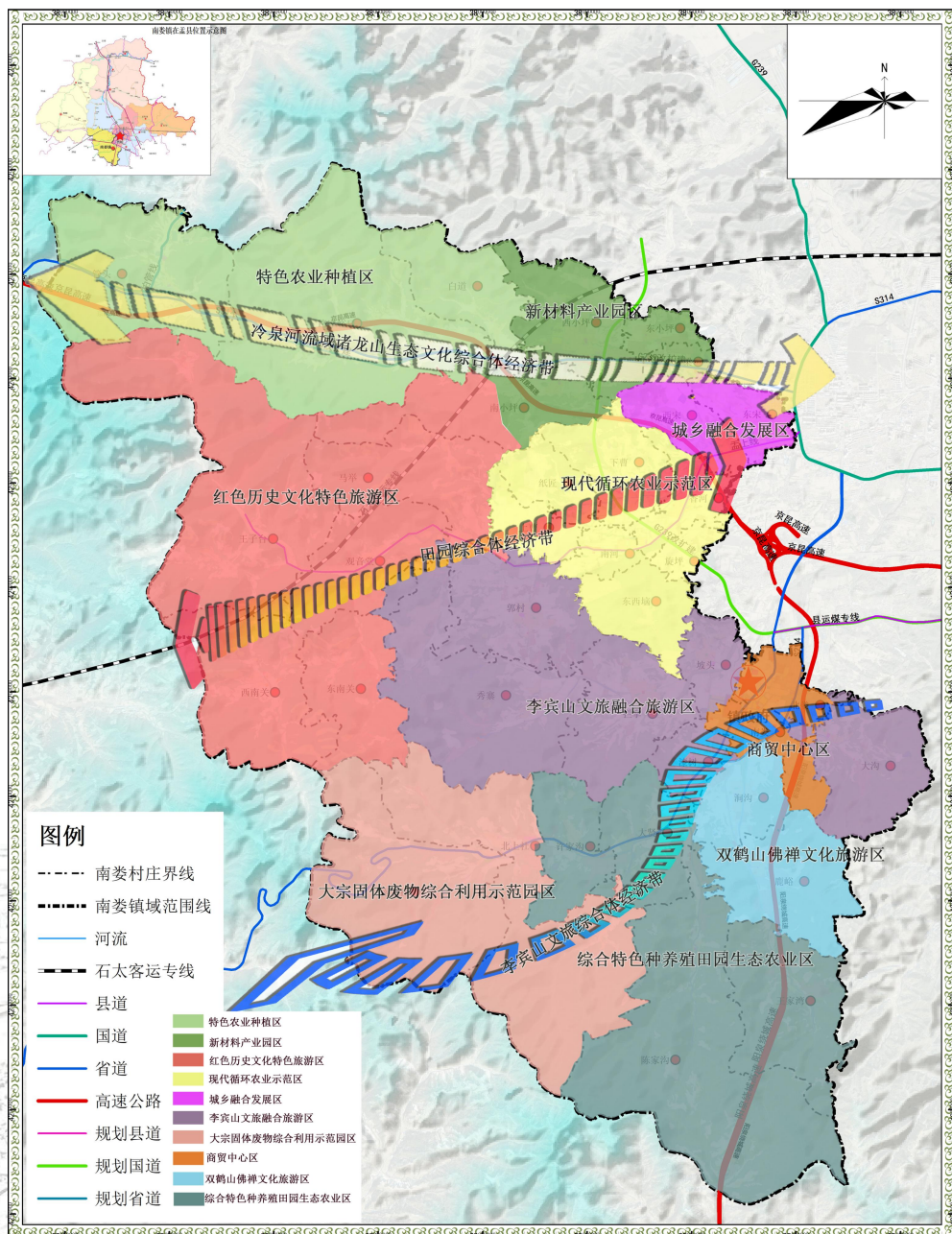
■ 产业布局

南娄镇产业格局按照“一心、三带、九区”框架进行布局。

“一心”：在镇区打造商贸服务业、零售业、餐饮业的商贸中心区；

“三带”：李宾山文旅综合体经济带、田园综合体经济带、冷泉河流域诸龙山生态文化综合体经济带。

“九区”：李宾山文旅融合旅游区、红色历史文化特色旅游区、新材料产业园区、现代循环农业示范区、大宗固体废物综合利用示范园区、综合特色种养殖田园生态农业区、双鹤山佛禅文化旅游区、城乡融合发展区、特色农业种植区。



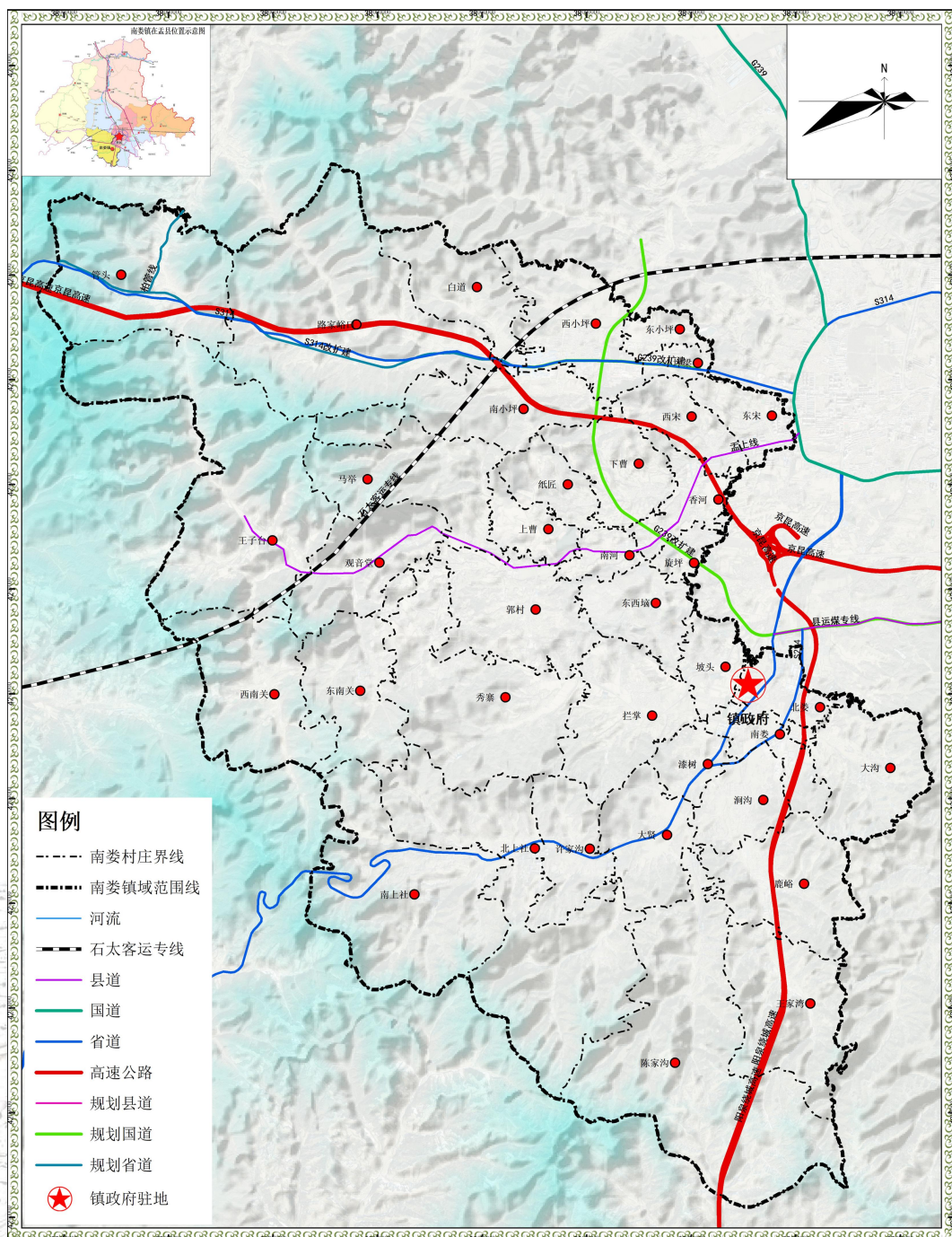
06 镇村统筹与乡村振兴

■ 道路交通

国道：新建G239线肖家汇至滴水崖一级公路改建工程。

省道：形成“三横一纵”的镇域主要道路系统。“三横”由北到南依次为：省道S314、省道S216，孟上线。“一纵”为国道G239。

积极融入孟县中心城区公共交通，引导公共交通沿省道S216、省道S314和孟上线由东向西延伸，沿路村庄规划公交站点。



06 镇村统筹与乡村振兴

■ 公共服务设施

- 传导落实上位规划要求，按照“乡镇级—中心村级”公共服务中心两级体系和城乡生活圈体系，明确两级城乡生活圈公共服务设施建设指引，构建功能复合、安全韧性的城乡生活圈。乡镇级以15分钟社区生活圈为主，中心村级以5-10分钟社区生活圈为主。

教育设施



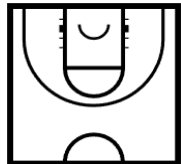
完善现状中小学设施配置，提高中小学教育设施利用率与教学水平。

医疗设施



落实村镇基础医疗配置，形成以镇卫生院为核心，村庄基层卫生室为基础的医疗卫生保障体系。

文体设施



优化乡镇文体活动空间布局，对现状文化设施进行升级改造，保障村级文体空间预留，并完善基本文体活动设施的配置。

福利设施



保障社会福利设施的建设，为社会弱势群体提供基本的保健、文体活动、教育、再就业指导。

06 镇村统筹与乡村振兴

■ 市政基础设施

➤ 给水设施

在南娄镇观音堂村规划建设东梁供水站，规划净水厂满足南娄镇域村庄用水需要。村庄采用城市管网延伸和集中供水两种供水工程形式。

➤ 排水设施

推行雨污分流制。雨水排放可以采用管道排放和散排两种方式。启用已建成的处理500吨的污水处理厂。中心村和基层村应配套一体化污水处理设施。

➤ 电力设施

保留镇域范围内西宋110KV变电站。规划沿镇域主要道路架设10KV线路至各居民点。

➤ 燃气设施

村庄继续实施清洁取暖改造工程，使“煤改气”、“煤改电”等方式替代燃用散煤得方式覆盖全镇域。

➤ 供热设施

根据南娄镇的实际情况，推荐采用“电采暖”、“气采暖”。

➤ 通讯设施

大力发展移动通讯并逐步建立移动通讯光缆和基站系统，建立覆盖全镇域的移动通信设备基站，减小通信盲区。对镇域现有电话、电视线路进行完善，尤其应改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。

➤ 环卫设施

南娄镇遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式。37个村全面实施了垃圾不落地处理机制，实现农村生活垃圾收集处理全覆盖。

06 镇村统筹与乡村振兴

■ 综合防灾



抗震规划

规划抗震设防基本烈度应按Ⅶ度设防。以公园、广场和农田等开阔空间为避震场地，以主次干路作为疏散通道。以南娄镇人民政府为核心，建立全镇防震减灾指挥中心。



防洪规划

秀水河、冷泉河、香河在南娄镇境内河段按照20年一遇防洪标准，10年一遇除涝标准治理，完成河道清淤。



消防规划

镇区现有专职消防站1处，以供水管网取水为主，地表自然水体取水为补充。



防疫设施规划

优化完善镇级、村级防疫设施布局。规划镇级畜牧兽医站1处，负责区域内畜禽疫病防疫、监测等工作。规划增强镇卫生服务站、各行政村卫生室医疗服务水平、落实疫情防控要求。



地质灾害防治规划

在村庄规划建设范围内实施地质灾害评估，按照评估地质灾害可能性及危害程度进行危险性分级，作为村庄建设的参考和地质灾害管理依据。建立地质灾害巡回检查制度。



应急服务设施规划

乡村地区最为迫切的应急服务设施主要有消防设施和医疗救护设施。应加快微型消防站建设进度，早日投入使用。村庄卫生室医疗设施配备等进一步提高完善。

07 历史文化与景观风貌规划

■ 历史文化保护

文物保护单位

保护对象：国家级文物保护单位1处，省级文物保护单位3处，市级文物保护单位2处，县级文物保护单位3处，另有未定级不可移动文物36处。

保护措施

统筹划定包括文物保护单位保护范围和建设控制地带、纳入国土空间规划“一张图”，实施严格保护。依据《中华人民共和国文物保护法》及相关条例对文物保护单位进行保护，保护其真实性、完整性不受破坏。



■ 景观风貌塑造

-

08 镇政府驻地规划

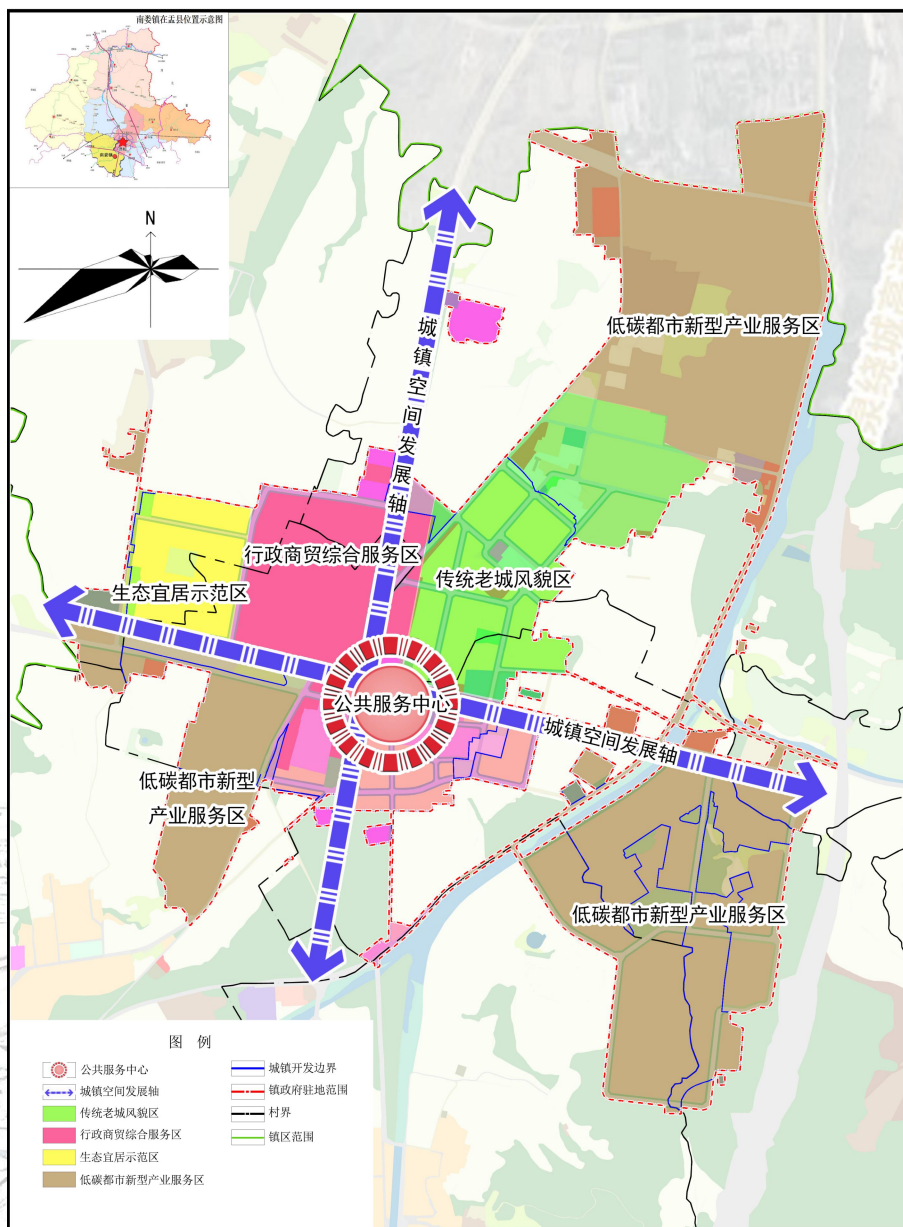
■ 空间结构

根据南娄镇现状用地布局特点和城镇发展方向及发展模式的选择，规划南娄镇镇政府驻地形态为 **“一心、两轴、四区”**。

➤ **一心**：指以南娄镇政府、派出所、学校、卫生院、南娄集团等形成的公共服务中心。

➤ **两轴**：即依托双鹤山路和天齐庙街形成的城镇空间发展轴，也是三个生活片区的联系轴线。

➤ **四区**：指依托道路及用地产业功能形成的四个片区。



■ 规划传导



■ 近期建设计划

- 衔接孟县国土空间总体规划，以战略重点为牵引，以重大工程和重点建设项目为抓手，加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动，结合南娄镇发展建设需求，制定近期重点建设项目库，形成合理的国土空间开发保护时序。