

孟县路家村镇国土空间总体规划 (2021—2035年) 【征求意见稿】



2025年4月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大战略决策。按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，根据省、市、县的相关部署，路家村镇人民政府组织编制了《孟县路家村镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

为进一步提高规划的科学性、可操作性，现对规划草案进行公示。欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

公示时间：

2025年 4月14日—5月13日

提交途径：

电子邮箱：neal_sw213@163.com

邮寄地址：孟县路家村镇人民政府

(邮件标题或信封封面请注明“路家村镇国土空间总体规划意见建议”字样)

联系电话：0353-8083234;编制人员电话：13311111397

目 录

- 01 规划定位与目标
- 02 国土空间总体格局
- 03 自然资源保护利用
- 04 国土综合整治和生态修复
- 05 基础支撑体系
- 06 镇政府驻地规划
- 07 规划传导与实施保障

1.1 发展定位

立足路家村镇的资源优势和产业基础，落实上位规划要求，路家村镇规划定位为：

红色文化旅游小镇

近郊生态宜居小镇

特色农业示范小镇

现代商贸物流小镇



1.2 发展目标

2025

三条空间管制控制线全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；生态功能区保护和修复体系建立；国土空间的保护、利用、治理度修复水平明显提高，初步形成空间结构有序、国土功能清晰、生态环境改善、城乡品质提升的国土空间开发保护格局。

2035

全面形成绿色生态、集约高效、安全韧性的国土空间保护利用格局，农业生产能力显著提高，生态系统得到全面治理，城乡居民生活品质大幅提升，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现。



2.1 落实三条控制线

耕地和永久基本农田

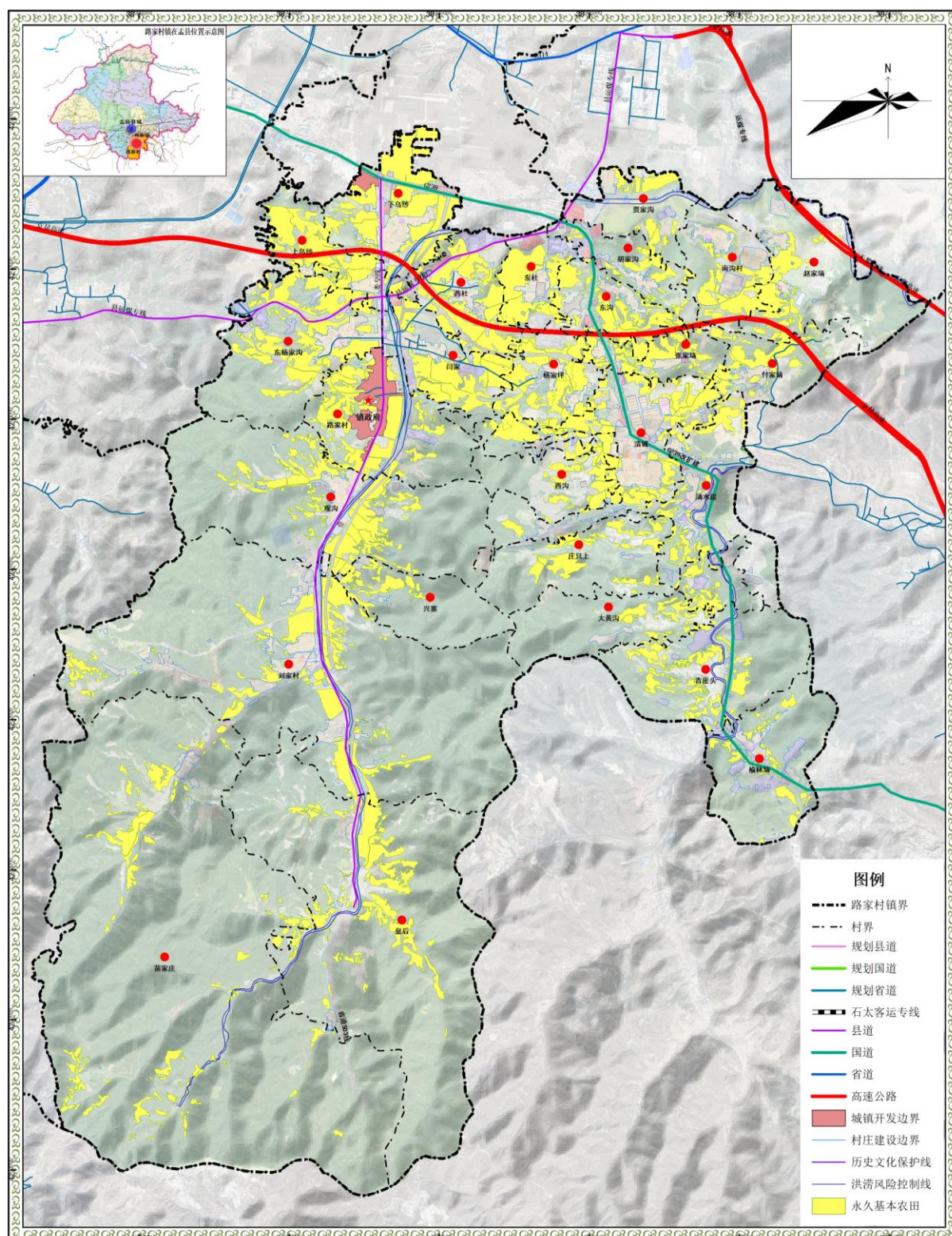
至2035年，路家村镇永久基本农田面积1360.18公顷。

城镇开发边界

至2035年，路家村镇城镇开发边界43.09公顷。

生态保护红线

镇域内无生态保护红线。



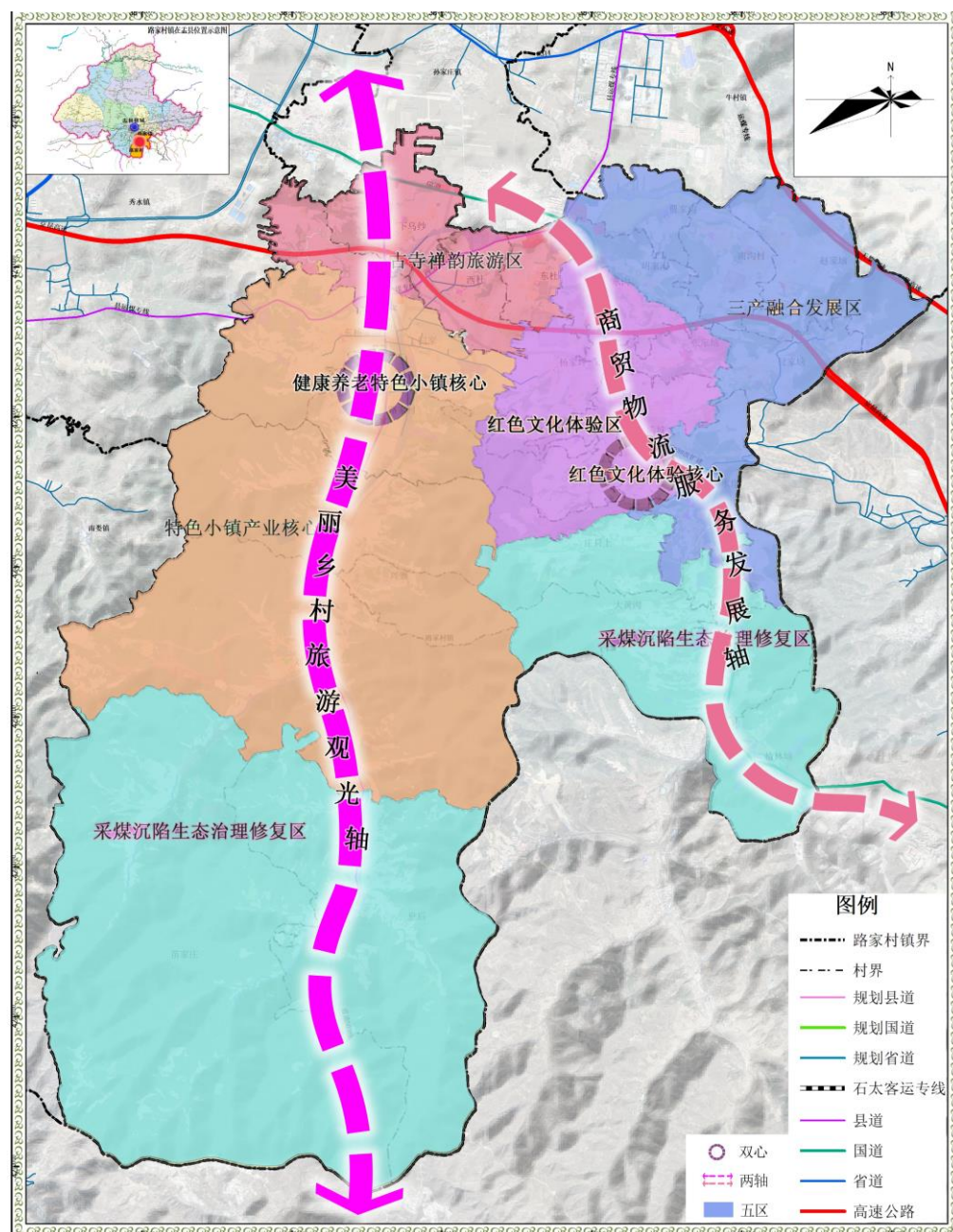
2.2 总体空间结构

构建“双心两轴五区”的空间结构

“双心”：指健康养老特色小镇核心、红色文化体验核心；

“两轴”：沿国道G239 形成镇域东部南北向商贸物流服务发展轴；路家村十里长街，打造美丽乡村旅游观光轴。

“五区”：特色小镇产业核心区、古寺禅韵旅游区、红色文化体验区、采煤沉陷生态治理修复区、三产融合发展区。



1、耕地资源保护利用

- 严格落实永久基本农田特殊保护制度，任何单位和个人不得擅自占用或改变永久基本农田用途。
- 加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严格控制耕地转为林地、草地、园地、农业设施建设用地。

2、水资源保护利用

- 坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。
- 加强饮用水水源地保护和污染防治，严格执行相关法律法规、标准规范。
- 加强河湖水域岸线保护，强化落实河湖长制，完善河湖管理范围划定成果，因地制宜安排河湖管理保护控制带。

3、林草资源保护利用

- 加大林地林木资源管理力度，分级分类进行林地用途管制，建立有效避让机制。
- 加快林草融合发展步伐，科学实施人工林草生态保护修复。
- 依法严格保护林地资源，坚决制止乱占林地行为。

4、矿产资源保护利用

- 调控资源开发和利用方向、分区开采，控制采矿权。
- 提高矿产综合利用水平、开展绿色矿山建设。

4.1 国土综合整治

1、农用地整治

- 高标准农田建设。主要分布于上乌纱、中乌纱、东杨家沟、路家村、西杜、东杜、闫家沟、西沟、杨家坪、张家塄、清城、胡家沟、南沟、付家塄。加强高标准农田建后管护和保护利用，严格实行用途管制，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”。
- 耕地提质改造。规划中低产田提质改造，主要分布于采煤沉陷区。通过实施耕地提质改造将土地恢复至可耕种状态，提高劳动生产率和效率，促进农业增产和农民增收。
- 耕地后备资源开发。路家村镇宜耕后备资源主要分布于北部及中部区域。

2、建设用地整理

- 农村居民点用地。因自然村搬迁整理农村宅基地，主要分布于大黄沟、皇后、苗家庄、青崖头、庄只上，农村宅基地复垦为耕地、其他林地。
- 工矿废弃地整理。规划整理工矿废弃地，主要分布于镇域中北部。
- 低效建设用地整理。规划整理批而未用低效建设用地，主要分布于东杜、杨家坪、东沟、杨家沟、路家村。

4.2 生态修复

1、矿山生态修复

- 规划实施矿山生态修复工程，主要分布于路家村镇中北部区域。
- 将因矿山开采活动而受损的生态系统恢复到接近于采矿前的自然生态环境，维护镇域相对完整的生态系统。

2、林草退化修复

- 通过更新造林、补植补造、清草除灌等方式修复退化林地，主要分布于皇后、刘家村、青崖头、庄只上、大黄沟、西沟、清城、杨家沟。

3、水环境治理

- 重点加强温河、招山河、山底河水环境治理。
- 通过控制化肥施用量，调整农业种植结构，生物措施与工程措施相结合减少土壤氮磷流失。
- 完善排污工程，建立污水处理池、氧化塘等污水处理系统。
- 加固堤岸，通过河流清淤等手段防止水体有机污染，保证湿地生态水配置、湿地土地利用，生物多样性保护，提高河流景观空间观赏性。

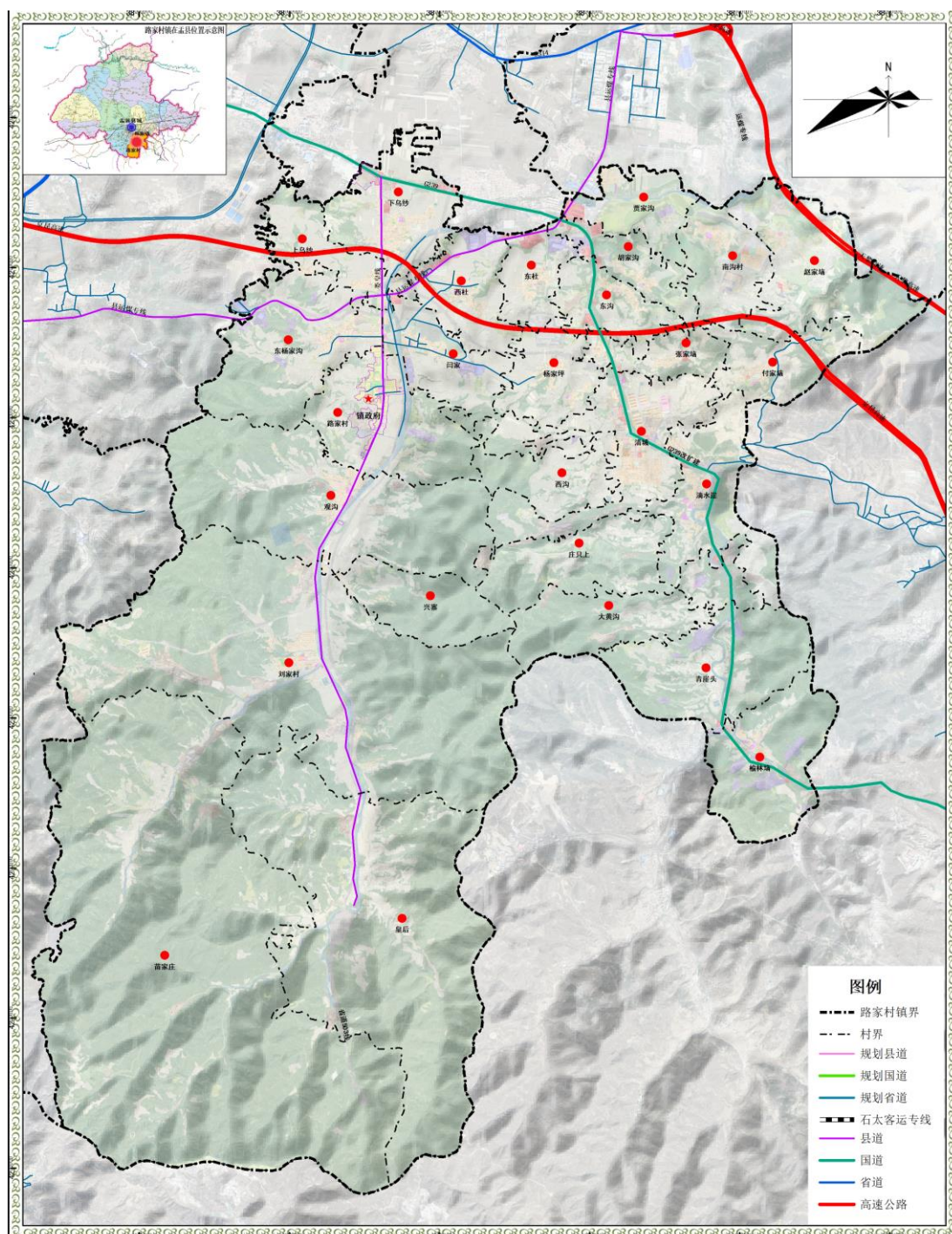
5.1 综合交通规划

✓ 交通网络组织

构建“高效联动”的对外交通网络体系。落实上位规划传导项目，规划形成“两横两纵”的镇域公路网络。强化路家村镇与周边区域交通联系，加强对外交通联系通道建设。

✓ 内部交通联系

完善镇村间的道路联系，农村居民点之间的道路尽量形成循环回路。梳理、改造村域道路，结合实际情况和相关标准进行硬化、修补、拓宽，增设错车道和指示标牌，保障出行安全。



5.2 公共服务设施规划

以人为本，统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板，构建“**镇级社区生活圈-村级社区生活圈**”两个社区生活圈层级，强化镇域与乡村层级对农村基本公共服务设施供给的统筹。

等级	镇级社区生活圈	村级社区生活圈
范围	镇区	行政村
教育	初中、小学	小学、幼儿园
文化	文化活动中心、中小型文化站	村庄综合文化服务中心
体育	室外综合健身场地	村庄级文体广场
医疗	乡镇卫生院	卫生室
福利	养老院	老年人日间照料中心



- **幼有所育** 优化学前教育资源配置
- **病有所医** 完善医疗卫生服务系统
- **文有所化** 打造多元文化服务体系
- **学有所教** 构建优质教育设施体系
- **老有所养** 全面提升养老服务水平
- **体有所健** 建设全民健身服务体系

5.3 基础设施规划



优化城乡供水格局，采用集中式供水，整治农村水源资源，建设因地制宜的农村集中安全引水工程。在贾家沟村设置净水厂，满足村庄用水需要，完善镇域供水管网，有效保证镇域集中供水。



规划逐步完善镇、村排水设施，要求镇区采用雨污分流制，雨水就近排入坑塘、沟渠，污水经污水处理设施达标后排放。各行政村应配置一体化污水处理设施。



科学预测地区用电负荷发展水平，提高电网受电、供电能力和供电可靠性；合理规划布置变电站用地，控制高压走廊布局及用地，促进电网发展与城镇建设相协调。规划保留现状变电站，落实上位规划传导项目，为区域生活、生产用电提供保障。



规划至2035年，实现镇区5G网络全覆盖。大力推动电子商务进农村、电子商务进社区、跨境电子商务以及线上线下融合互动。



规划采用天然气提供生产能源使用，提高城乡供气气源安全水平，提升乡村用气普及率，到2035年镇区集中供气普及率达到100%。



全面推行生活垃圾分类和资源化利用制度，实现“村分类收集、镇分类转运、县分类处理”的一体化垃圾处理模式。规划至2035年，垃圾分类收集覆盖率达到100%，生活垃圾无害化处理率达到100%，建成“资源节约、环境友好”的垃圾处理体系。

5.4 综合防灾减灾规划

以**自然灾害、事故灾害**等为防治重点，兼顾新型风险防控，提升路家村镇面对重大灾害风险的抵御能力、适应能力和快速恢复能力。

树立安全发展理念，坚持“**以防为主，防抗避救**”相结合的方式，建立健全综合防灾体系。

1、保障防洪及抗震安全

镇区防洪标准按20年一遇标准设防，村庄按10 年一遇标准设防。抗震设防标准按Ⅶ度设防，重要生命线工程设施提高一度设防。利用主、次干路作为疏散通道，镇政府作为灾时的临时指挥中心，公园绿地、学校等开阔空间作为避难场地。

2、优化城乡消防安全体系

贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，优化消防安全布局，加强消防重点区域的火灾风险控制，规划形成以乡镇消防站为中心，各行政村建立微型消防站为补充的消防网络。

3、健全公共卫生安全体系

完善应急医疗设施布局，优化镇域公共卫生设施布局。加强应对重大突发公共卫生事件的应急防治能力。建立科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制。

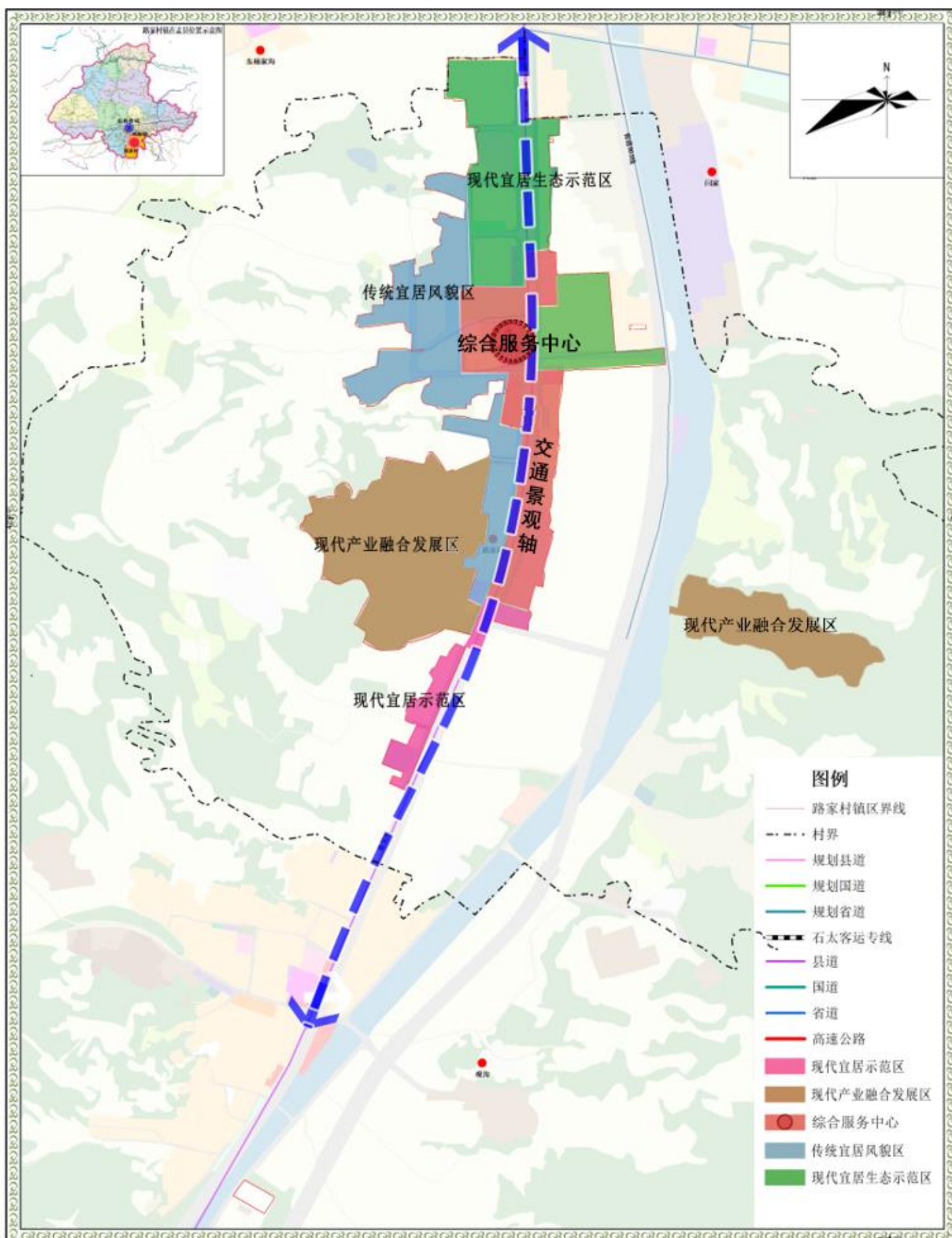
城镇性质：孟县东南部政治、经济、文化和信息中心，健康幸福宜居家园，特色工贸小镇。

规划结构：规划形成“一心、一轴、四区”的空间结构。

一心：综合服务中心

一轴：交通景观轴

四区：现代宜居生态示范区、传统宜居风貌区、现代宜居示范区、现代产业融合发展区



7.1 规划传导机制

落实上位规划要求

落实孟县国土空间总体规划确定的耕地保有量、永久基本农田保护面积、城镇开发边界等约束性指标。

对城镇开发边界内详细规划的传导

以本规划内容为指导，将镇区功能布局、开发强度、空间形态等条件落实到详细规划中，并以划定的“四线”进行控制。

对村庄规划的传导

将村庄建设边界、永久基本农田、耕地保有量等内容传导至村庄。

对专项规划的传导

发挥本规划的作用，对路家村镇的产业、交通、生态、旅游、现代农业、公共服务等专项规划进行指导和约束。

7.2 实施保障

全面加强党对国土空间规划工作的领导，建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，明确责任分工，为国土空间规划的实施管理提供坚强保障。

统筹安排城乡基础设施、公共服务设施、公共安全设施、生态环境保护和重大产业项目等建设，保障规划有序顺利实施。

加强规划全过程管理，健全监督问责机制，建立常态化约谈机制，强化对规划实施的监督检查和考核问责，依法依规坚决查处和追究责任。

进一步统筹整合涉农资金，加大公共财政向“乡村振兴”倾斜，创新投融资渠道，建立健全实施乡村振兴战略的政策扶持，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，全面提高国土空间规划实施管理能力。

建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，合理修正指标体系的分阶段安排，确保对规划强制性内容的落实和对规划实施工作的及时反馈、修正。

实施保障



组织机制

加强组织领导，建立健全工作机制。强化统筹协调，科学安排建设时序。加强监督检查，落实考核问责机制。



政策支持

加大政策扶持，激活乡村振兴动能。严格用途管制，促进资源节约集约。强化实施管理，确保规划落地见效。



宣传引导

加强宣传普及，增强公众规划意识。强化公众参与，搭建交流互动平台。



监督实施

健全社会监督机制，保障规划有效实施。构建监测预警机制，强化规划实施监管。完善体检评估机制，提升空间治理能效。建立动态维护机制，实现空间一张蓝图。