

孟县东梁乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示版



孟县东梁乡人民政府

《孟县东梁乡国土空间总体规划（2021-2035年）》公示

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大战略决策。按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，根据省、市、县的相关部署，东梁乡人民政府组织编制了《孟县东梁乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

为进一步提高规划的科学性、可操作性，现对规划草案进行公示。欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

公示时间

2025年4月14日—5月13日

提交途径

电子邮箱：498629429@qq.com

邮寄地址：孟县东梁乡人民政府

(邮件标题或信封封面请注明“东梁乡国土空间总体规划意见建议”字样)

联系电话：乡镇电话0353-8180036;编制人员电话：18734876836





01

规划总则

1. 指导思想
2. 规划范围及层次
3. 规划期限

1

规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记视察山西省的重要指示，扎实推进生态保护和高质量发展的国家战略。为东梁乡经济社会全面、协调、可持续发展做好空间保障，实现新时期东梁乡高质量发展、高品质生活和高水平治理。

1.2 规划范围及层次

乡域规划范围为东梁乡行政辖区内全部国土空间，共计162.71平方公里。本次规划包括乡域和乡政府驻地两个层次，乡域层次规划范围为东梁乡行政范围下辖10个行政村；乡政府驻地规划范围以东梁乡乡政府所在地集中连片的建设用地为主。



1.3 规划期限

本轮规划基期年为2020年，规划期为2021—2035年，近期目标年为2025年。



An aerial photograph of a mountainous landscape featuring extensive terraced rice fields. The terraces are filled with water, reflecting the sky and creating a shimmering effect. A small village with traditional buildings is nestled in the middle ground. The background shows rolling green mountains under a cloudy sky.

02

规划目标与定位

1. 规划定位
2. 规划目标

2 规划目标与定位

2.1 规划定位

以农牧业、集贸服务、通航小镇产业为主的宜居、宜业、宜养、宜农的魅力通航小镇。

2.2 规划目标

推进高标准农田建设，加强土地整治和生态建设，改善土地生态环境条件；统筹区域城乡发展用地，大力实施乡村振兴战略。对接国家发展战略，精细化、数字化规划保障东梁乡生态文明与乡村振兴建设。

2025

评估用地现状，落实上位划定乡域三区三线；划定乡域生态功能区；打造孟县特色小镇。

乡村振兴方面，因村施策，对全乡行政村进行按照相关标准要求分类规划建设；因产施策，构建“一村一品”式的特色产业发展策略。

2035

到2035年，形成具有孟县特色农业发展模式，旅游业等第三产业得到长足发展，经济结构得到极大改善；居民生活水平全面提高，生态保护机制更加完善，水源涵养和生态环境支撑功能全面巩固提升，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式以及生态保护机制全面形成。

03

优化国土空间格局

1. 三区三线
2. 总体格局
3. 规划分区

3

优化国土空间格局

3.1 三区三线

耕地和永久基本农田

落实孟县确定的永久基本农田划定成果，东梁乡永久基本农田面积为4325.23公顷，占全域面积的26.58%，主要分布在乡域中部及乡域西部。落实孟县确定的耕地保护目标，东梁乡耕地保有量面积为4532.94公顷。



生态保护红线

落实孟县确定的生态保护红线成果，东梁乡涉及生态保护红线4264.66公顷，占全域面积为26.21%，主要分布在乡域东南部及乡域东部。

城镇开发边界

落实孟县确定的城镇开发边界成果，东梁乡城镇开发边界面积为0.20公顷，全部为城镇集中建设区，分布在辛庄村。

3

优化国土空间格局

3.2 总体格局

构建 **“一核三轴多片区”** 的乡域国土空间开发保护总体格局。

一心

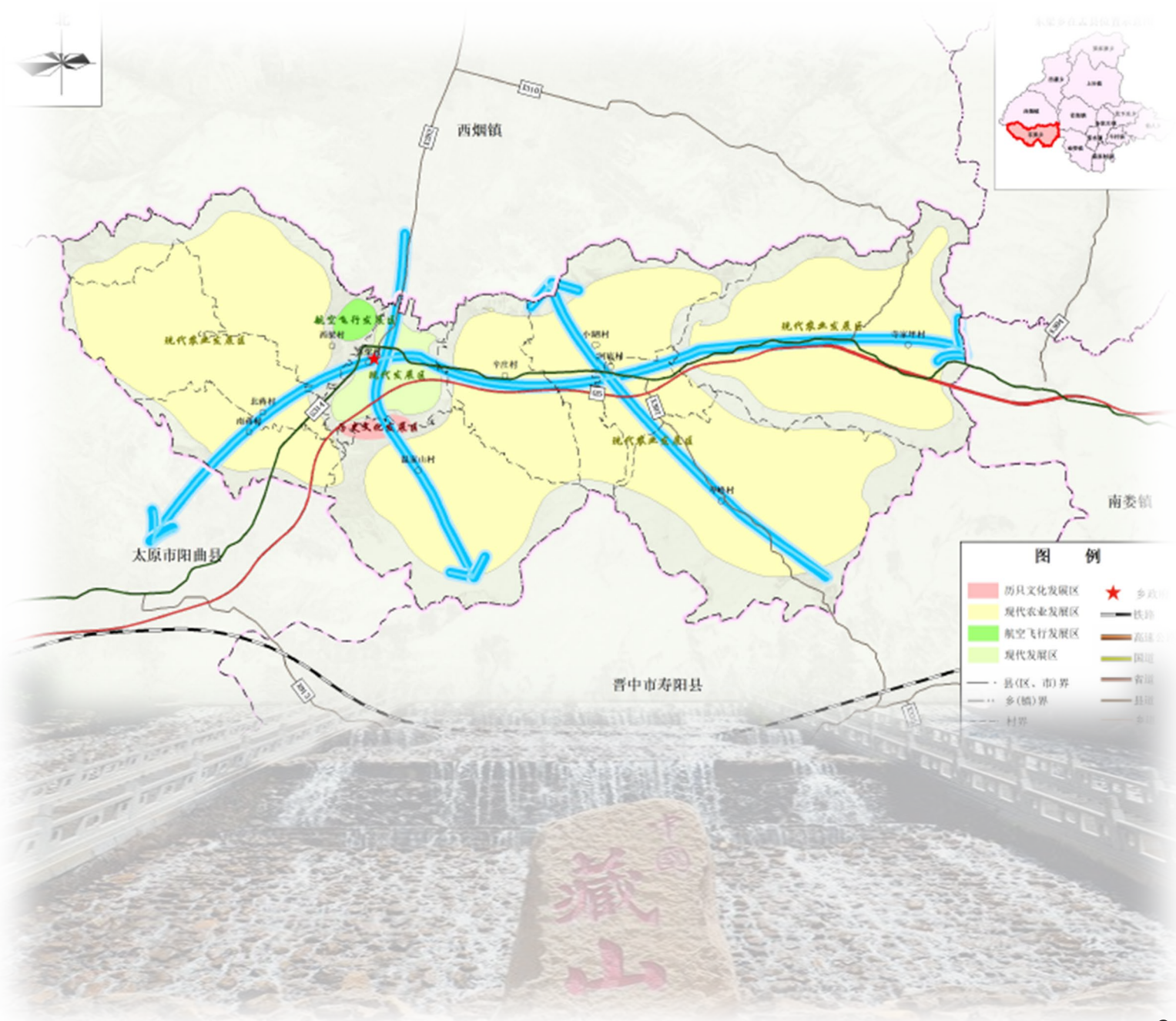
东梁乡驻地打造全乡的
政治文化核心

三轴

依托省道314、G5京昆高速线和
县道307形成乡域主要发展
轴和次要发展轴

多片区

航空飞行发展区、
现代农业发展区、
历史文化发展区



3

优化国土空间格局

3.3 规划分区

在县域国土空间规划分区的基础上，将东梁乡划分为**农田保护区**、**生态保护区**、**生态控制区**、**城镇发展区**、**乡村发展区**五大类规划分区，并制定其用途准入和管控要求。

农田保护区

农田保护区是永久基本农田相对集中需严格保护的区域，规划永久基本农田保护范围为农田保护区。

生态保护区

生态保护区是具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括生态保护红线集中划定的全部区域。规划生态保护红线范围内用地为生态保护区。

生态控制区

生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，生态修复重点工程、项目的建设范围业应纳入该区。规划生态保护区外的生态空间用地，如其他草地、裸土地等。

城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。包括居住生活区、综合服务区、商业服务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区和战略预留区等。规划城镇开发边界集中建设区范围内的满足城镇生产、生活用地为城镇集中建设区。

乡村发展区

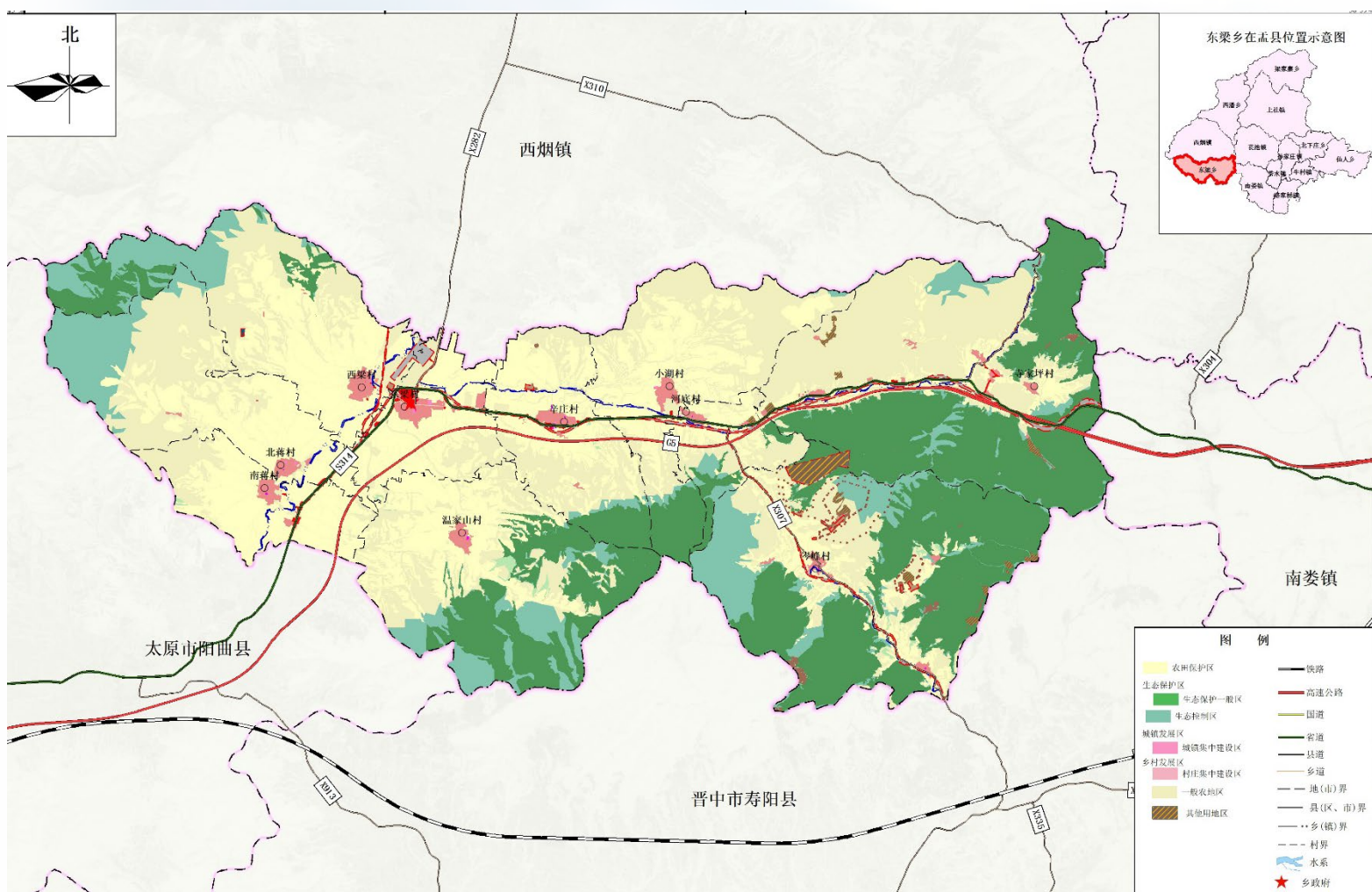
乡村发展区是农田保护区外，为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域以及农田储备区。

3

优化国土空间格局

3.3 规划分区

在县域国土空间规划分区的基础上，将东梁乡划分为**农田保护区**、**生态保护区**、**生态控制区**、**城镇发展区**、**乡村发展区**五大类规划分区，并制定其用途准入和管控要求。





04

国土综合整治与生态修复

1. 自然资源保护和利用
2. 综合整治与生态修复

4 国土综合整治与生态修复

4.1 自然资源保护和利用



耕地资源

1. 严格落实耕地用途管制，落实耕地占补平衡
2. 实施耕地进出平衡
3. 提升耕地质量

水资源

1. 合理配置水资源
2. 加强河湖水面资源管控
3. 加强水资源保护和水环境污染治理



林草资源

1. 加强森林资源保护和修复
2. 确保林地资源动态平衡
3. 遏制林地退化

湿地资源

1. 维护湿地生态功能和生物多样性
2. 促进湿地资源可持续利用



4

国土综合整治与生态修复

4.2 综合整治与生态修复

农用地整理

规划期内，重点进行高效节水灌溉区建设，使高标准农田覆盖全面。重点是开发水源、铺设管道、贯通道路，使项目区实现旱涝保收、增产增效、宜机操作的高标准农田区域。

宜耕后备土地资源开发

选择相对集中连片，可有效提高土地开发效率和耕地质量，增加有效耕地面积的区域，重点实施耕地开发项目，有效补充乡域可稳定利用耕地。

生态修复

落实“山水林田湖草沙”生命共同体系统理念，坚持生态优先，绿色发展，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则，统筹推进各类生态要素修复，实施生态修复重大工程，完善生态修复实施监管体系，统筹生态、农业、城镇空间生态保护与修复，助力“碳达峰”、“碳中和”和资源型经济转高质量发展。东梁乡实施自然保护地生物多样性保护工程，修复规模543.75公顷，主要涉及温家山村、小湖村、寺家坪村、岑峰村。

工矿废弃地复垦

规划期内，涉及岑峰村、寺家坪村、辛庄村三个村，预计可补充耕地规模3.69公顷。对采矿用地，通过场地平整、污染治理、复垦绿化、林木种植等措施恢复其生态功能，置换建设用地指标用于新增建设用地。

城乡建设用地复垦

对需要复垦的土地，应统一规划、因地制宜、综合治理、合理利用。

水环境和水生态修复

明确水环境和水生态修复目标，重点开展水环境治理、河湖生态修复和地下水超采治理。规划期间安排石窖生态清洁小流域建设项目、王村生态清洁小流域建设项目、生态修复面积1087.72公顷。东梁乡水土流失防治工程985.24公顷，主要涉及辛庄村、小湖村、河底村、岑峰村、寺家坪村、温家山村。



05

历史文化保护

1. 乡域历史文化保护规划

5

历史文化保护

5.1 乡域历史文化保护规划

建立乡域文化遗产保护名录，制定相应保护措施，使历史遗产得到有效传承和弘扬，地上文物得到有效保护和利用，保持原貌和有效展示，形成“文物保护单位 and 不可移动文物”历史保护体系。

文物保护单位保护

东梁乡文物保护单位包括9处未定级的不可移动文物本体范围，包括东梁乡域内现存北蒋村观音庙遗址、河底村烽火台、寺家坪村戏台、小湖村文昌庙、小湖文殊寺戏台、白龙庙遗址、辛庄村大庙戏台、观音庙戏台、岑峰村三官庙钟楼等文物保护单位。





06

完善支撑体系

1. 乡域综合交通规划
2. 乡域公共服务设施规划
3. 乡域市政基础设施规划

6

完善支撑体系

6.1 乡域综合交通规划

建立与孟县社会经济发展、空间布局相协调，运输组织合理、设施网络完善、枢纽衔接便捷、可持续发展的乡域交通运输体系。

综合交通体系规划

规划交通项目省道219线西潘至石窑段改建工程、省道双阳线西小坪至东蒋段公路改建工程、阳泉孟县玉泉山通用机场、孟县经济技术开发区西烟循环区道路工程，用以完善东梁乡周边的交通条件。

公路规划

国省道及其他干线公路：乡域其他主要公路按二级或三级公路标准建设，形成乡镇之间发达的公路网络。

交通设施规划

落实上位规划中对区域交通线网、站场等重要交通设施的规划布局，明确综合交通发展目标与策略，协调交通体系与市县公路网的衔接，配置相应的公交站场（点）等交通设施，完善有充电桩需求配置。

6

完善支撑体系

6.2 乡域公共服务设施规划

优化资源配置，大力提升城乡社会服务水平，构筑城乡一体化的文化、教育、体育、医疗卫生、社会福利服务体系，发展覆盖城乡范围的多层次、多样化的社会服务功能。

教育设施规划：按照完善城乡教育设施布局体系，促进教育资源合理分配的基本原则，结合上位规划及乡域现状进行教育设施布局。

医疗卫生设施规划：要求改善乡卫生院的环境，更新医疗设备，提高医护人员业务水平，满足乡驻地居民、周围村庄居民和企业职工就近治病的需求。

文化设施规划：加强基础文化基础设施建设。按照高起点、高标准、高品位的总体要求，巩固和完善镇、村（社区）文化网络。建立健全文化设施的管理和利用的长效机制，确保各级基层文化设施发挥应有的作用，提高全乡各级文化设施服务能力。

体育设施规划：开展全民健身活动，健全全民健身服务体系，实现公共体育“四有”即群众身边有场地、有设施、有组织、有活动，提高国民身体素质。

社会福利设施规划：加快社会福利设施建设步伐，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变，形成完善的城乡社会福利服务体系。

6

完善支撑体系

6.3 乡域市政基础设施规划

给水工程规划：水源以地表水和外调水为主，地下水为辅；保留现状供水站。

排水工程规划：推行雨污分流和生态治污，推进农村生活污水处理设施建设。乡村污水遵循能集中不分散，宜分散不集中的理念，要打破乡镇行政区划，以县域为单元进行污水处理方式或范围分片，城镇污水处理设施要外向式延伸至村庄，提高辐射范围。

电力工程规划：规划保留现状变电站。

通信工程规划：移动、联通和电信通讯覆盖全乡，建设覆盖城乡范围内的 5G 通信网络，保留现状东梁乡电信局。

供热工程规划：由分散供热转变为集中供热，以节约资源，保护环境，规划实施“煤改电”“太阳能+”清洁能源取暖工程，规划布设供热管线，规划期内实现集中供热。

燃气工程规划：合理调配能源的品种结构，优先考虑清洁能源的使用。控制煤炭使用，继续推进清洁能源替煤工程。因地制宜地发展新能源和可再生能源。乡驻地以液化石油气、沼气为主要气源。农村继续实施户用沼气富民工程。

环卫工程规划：实施农村清洁工程，因地制宜，倡导“户分类、村收集、乡转运、县集中处理”为主的农村生活垃圾处理模式，在东梁乡规划新建一处垃圾转运站。

An aerial photograph of a town nestled in a valley. The town is densely packed with buildings, mostly with red-tiled roofs. The surrounding landscape is a mix of agricultural fields and dry, brownish terrain. In the background, there are rolling hills and mountains under a clear blue sky. A large white square with the number '07' is overlaid on the upper part of the image.

07

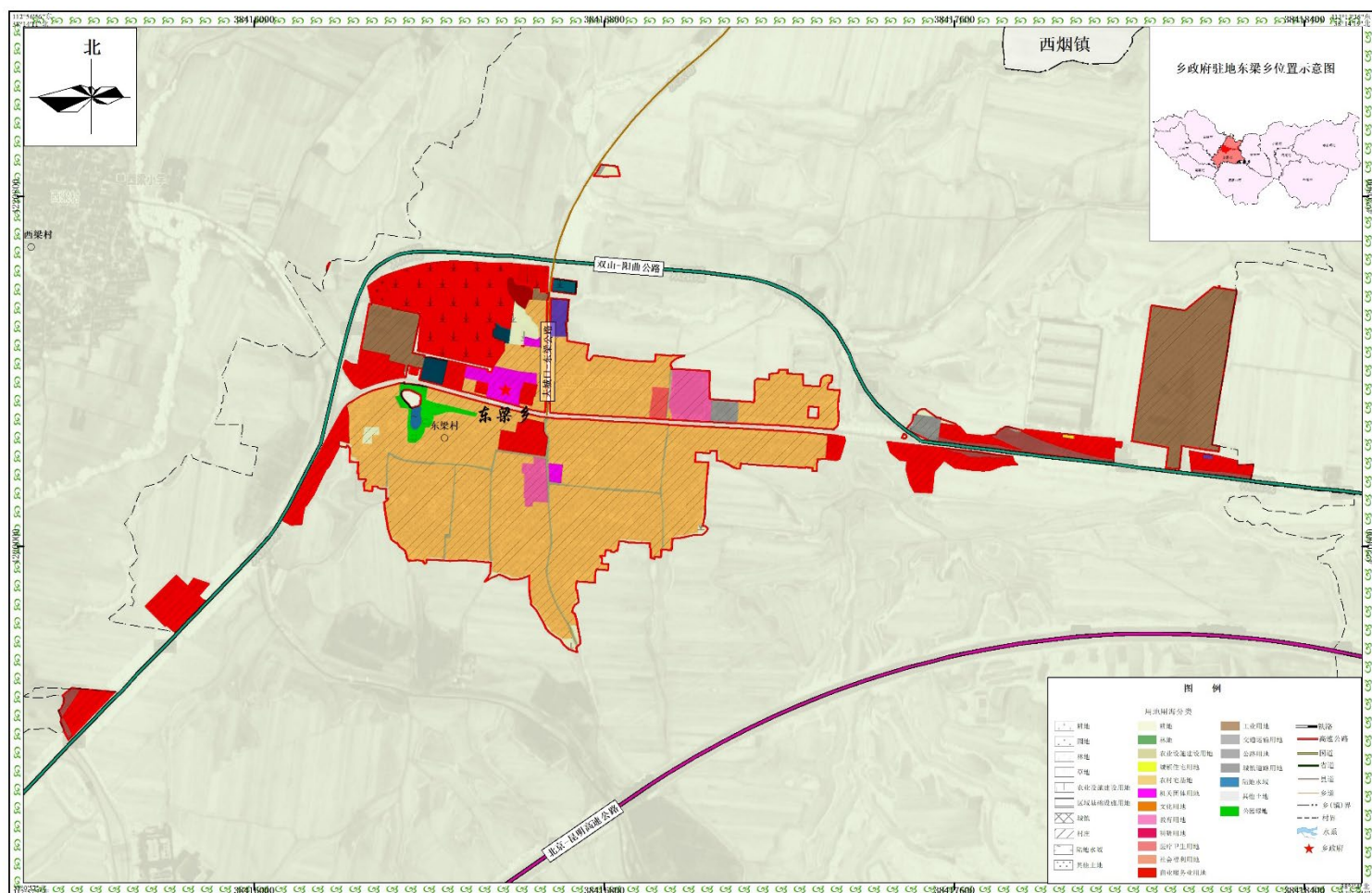
乡驻地规划

1. 乡政府驻地用地布局规划

乡驻地规划

7.1 乡政府驻地用地布局规划

至2035年，从调整结构来看，东梁乡政府驻地主要调整了商业服务业用地及区域基础设施用地。商业增加主要为东梁乡汽配物流中心、农牧产品交易市场，交通运输用地主要为阳泉孟县玉泉山通用机场、孟县经济技术开发区西烟循环区道路工程、省道219线西潘至石窑段改建工程、省道双阳线西小坪至东蒋段公路改建工程等项目。





08

实施保障

8

实施保障

01
建设实施监督信息系统

通过对人口、用地、交通、环境、资源等因素的发展变化进行实时监控和评价，对规划进行校核，确保政府对规划及其实施进行动态调控。

03
严格规划
实施监督

经依法批准的国土空间规划，必须严格执行，凡是违反规划的行为都要严肃追究责任。

05
推进公众参与的
法制化和制度化

加强对国土空间规划的宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高全社会对国土空间规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划的实施。

02
定期评估和适时修改

对规划实施情况进行动态监测、评估结果作为规划调整修改的重要依据。依据国家、省、市法律法规的修改条件和程序，结合本地实际，提出更具针对性的规划修改类型、修改条件和修改规则。

04
强化乡镇工作领导

加强能力建设，加快培养建设懂规划、会管理的干部队伍，组织部门要制定人才培养规划，培养国土空间规划建设管理人才。采取多种形式，大力开展国土空间规划建设管理等职业技能培训，全面提高一线职工技能素质。

诚邀社会各界
为东梁乡未来发展提出宝贵意见！



1. 本次成果为草案公示稿，所有数据和内容以最终批复为准。
2. 部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们及时审核处理