

孟县裴池镇国土空间总体规划

(2021-2035 年)

公示稿

裴池镇人民政府

2025 年 4 月

《孟县茌池镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》

征求意见稿

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大战略决策。按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，根据省、市、县的相关部署，茌池镇人民政府组织编制了《孟县茌池镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》。

为进一步提高规划的科学性、可操作性，现对规划草案进行公示。欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

公示时间

2025 年 4 月 14 日 -5 月 13 日

提交途径

电子邮箱：63075019@qq.com

邮寄地址：孟县茌池镇人民政府

（邮件标题或信封封面请注明“茌池镇国土空间总体规划意见建议”字样）

联系电话：乡镇电话 0353-8141413; 编制人员电话：17335130787

目 录

1. 规划总则
2. 规划定位与规划目标
3. 总体格局与结构
4. 自然资源保护
5. 乡村振兴与发展
6. 支撑体系
7. 镇政府驻地规划
8. 规划实施保障机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神为根本遵循，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，全面落实习近平总书记对山西“在高质量发展上不断取得新突破”的指示要求，以人民为中心，优化国土空间开发格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，坚持高标准保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，描绘茺池镇发展新蓝图。

1.2 规划原则

上下结合、全域管控

生态优先、绿色发展

因地制宜、彰显特色

以人为本、品质提升

1.3 规划期限

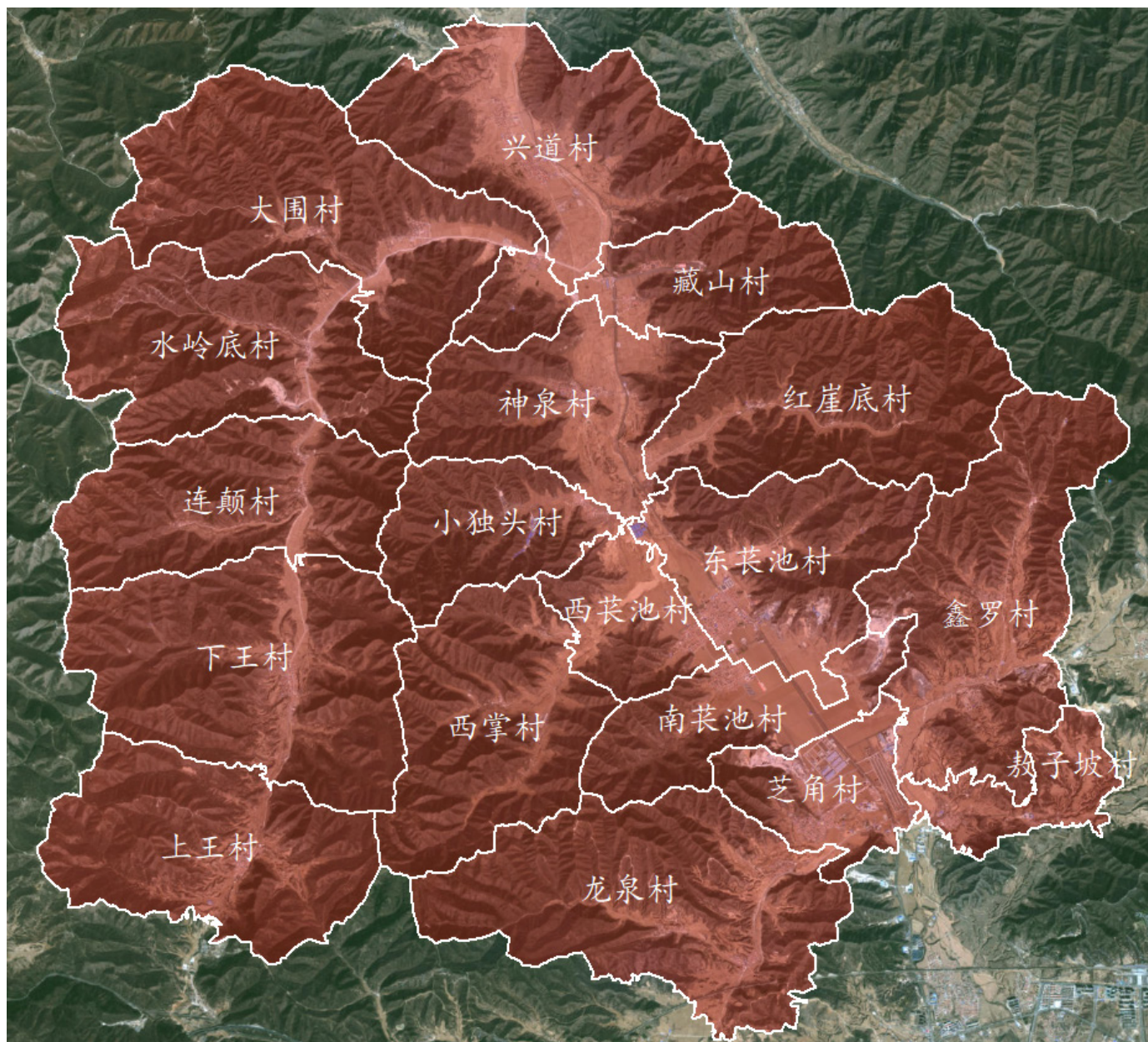
规划期限：2021 年 -2035 年。

规划基期年为 2020 年，近期目标年为 2025 年，规划目标年为 2035 年。

1.4 规划范围

镇域范围为茌池镇行政管辖全域，辖区面积 225.97 平方公里，共 18 个行政村。

镇区范围为镇政府驻地城镇开发边界的范围。



02

规划定位与规划目标

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2.1 发展定位

水秀山明共生镇

近郊农文旅休闲共融镇

活力宜居共享镇

水秀山明共生镇：依托镇域东西部生态保护区，镇域西部龙华河蜿蜒而过，蓝绿交汇、增绿护蓝，坚持生态底线思维，保障茌池镇生态和水源安全，打造孟县人与自然和谐共生的样板。

近郊农文旅休闲共融镇：结合现代农业发展基础，积极发展绿色循环优质高效特色农业，依托藏山 4A 级景区和藏山翠谷景区营造 G239 和龙华河沿线的休闲度假节点和城郊周边田园慢生活的体验地，成为孟县乡村振兴，绿色发展的示范。

活力宜居共享镇：高质量推进镇区和美丽乡村建设，全面改善农村人居环境，提升镇中心区综合服务功能，一体化推进新型城镇化、新型农村社区化进程，建设活力宜居的特色小城镇。

2.2 规划目标

统筹推进生态文明建设和高质量发展，构建空间安全底线牢固、空间布局高效有序、公共服务设施完善的国土空间开发保护格局。

2025 年：三条控制线全面落地，耕地保护指标得到落实，农业产业格局得到优化；生态保护和修复体系建立；乡村体系发展格局基本奠定。

2035 年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。





03

总体格局与结构

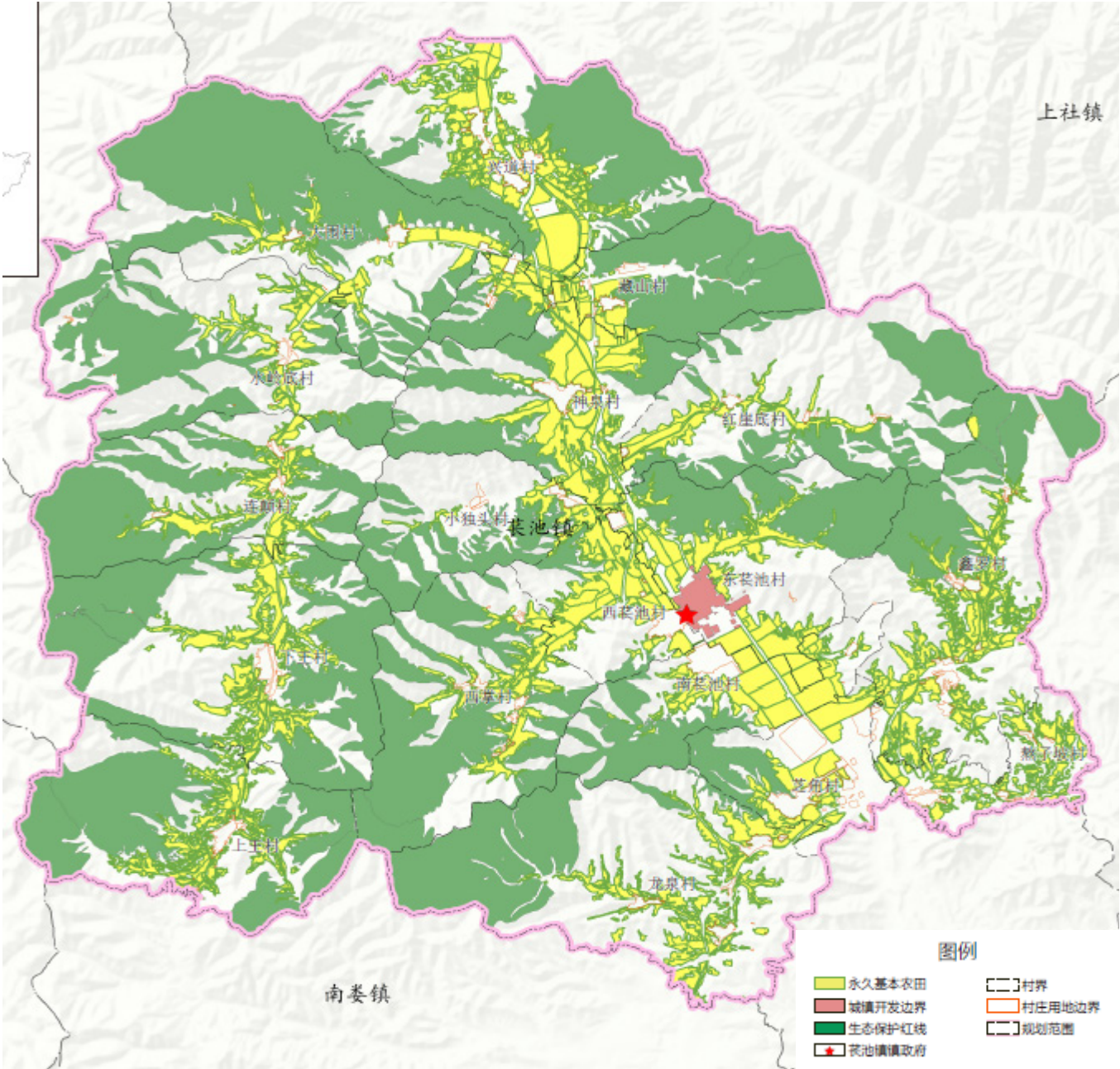
3.1 统筹落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 优化空间规划分区

3.1 统筹落实三条控制线

系统优化农业、生态、城镇三类空间布局，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，落实上位规划确定的三条控制线，强化国土空间底线管控，将三条控制线作为调整 经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，锚定国土空间开发保护的基本格局。



国土空间三条控制线图

3.2 优化国土空间总体结构

构建“一廊两屏两心，一圈一核两轴多节点”的国土空间开发保护总体格局

“一廊”为龙华河所构建的蓝绿生态带。

“两心”即依托诸龙山森林公园和国家 4A 级藏山景区所形成的生态核心。

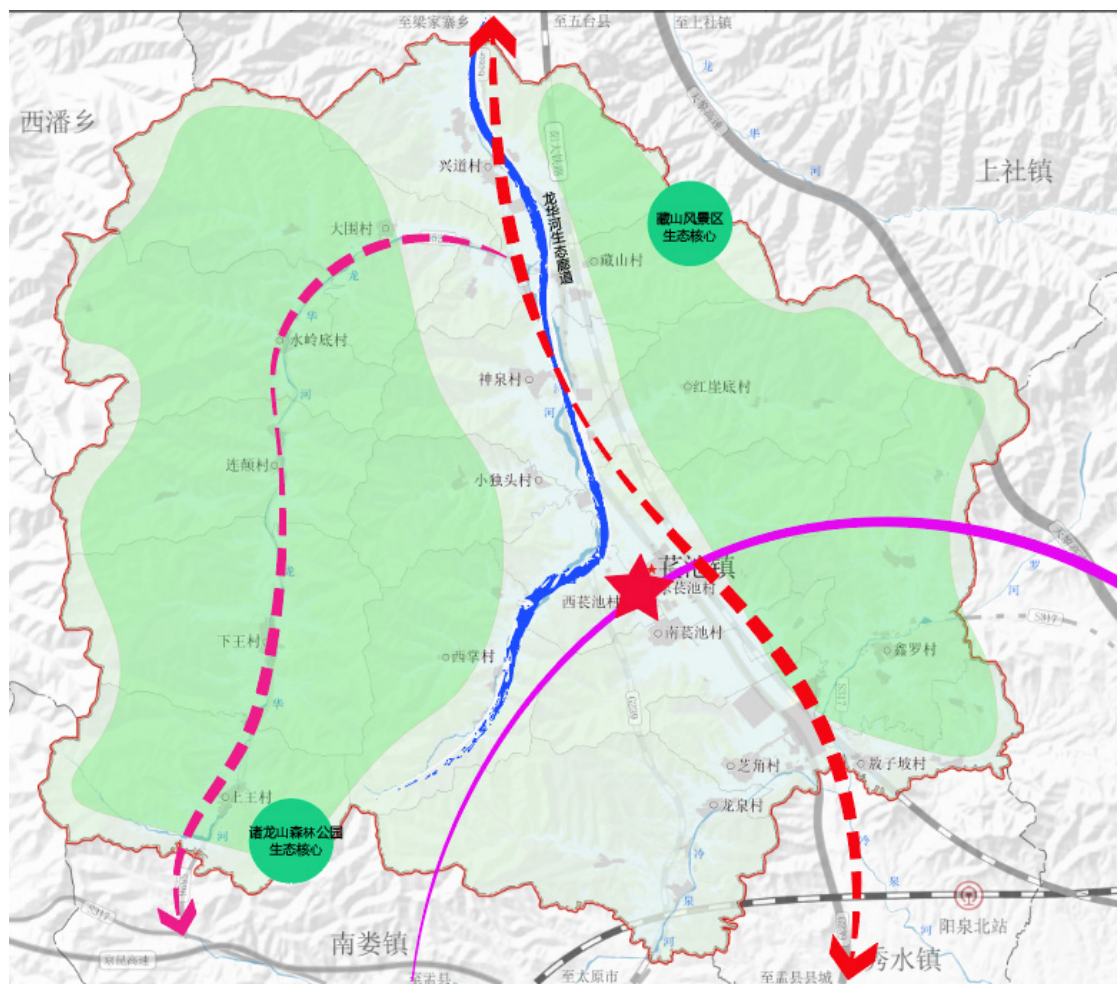
“两屏”分别为镇域东、西部以生态保育为主的生态保护区形成的两大生态屏障。

“一圈”即县域以中心城区为核心，联动周边南娄镇、路家村镇、牛村镇、茆池镇形成的城乡融合发展圈。

“一核”以镇政府驻地为核心。

“两轴”包括沿国道 239 打造的南北向城镇发展主轴和沿龙华河形成的城镇发展次轴。

“多节点”以小独头、藏山村、芝角村等特色村、中心村为增长点，形成镇域一体、城乡融合的网络型城乡空间布局。



3.3 优化空间规划分区

生态
保护区

生态保护红线划定区域以及特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。对永久基本农田实行严格保护，不得随意占用和破坏

**城镇
发展区**

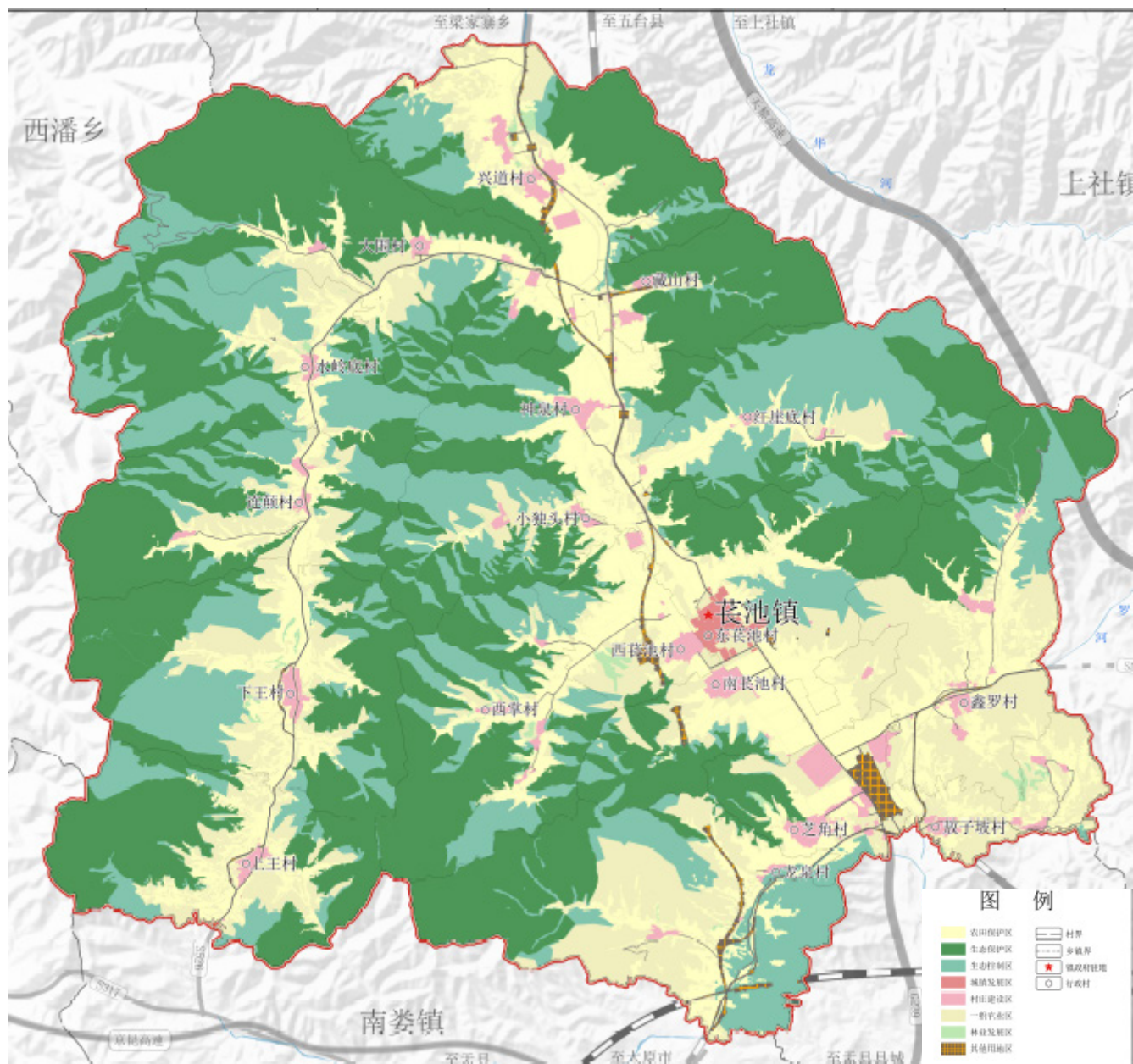
城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，以及城镇开发边界外可以进行零散城镇建设的区域

乡村 发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域

矿产能
发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域



国土空间规划分区图

04

自然资源保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护

4.3 历史文化遗产保护

4.1 耕地资源保护

落实耕地资源保护目标任务

严格落实耕地保护制度，落实上位规划确定的耕地和永久基本农田约束性指标，规划至2035年，确保全镇耕地保护目标3810.86公顷和永久基本农田3543.66公顷，保护面积不减少，质量不降低。

严格落实建设占用耕地占补平衡

强化对非农建设占用耕地的控制和引导，以少占或不占耕地作为新建项目的评价因素。确需占用耕地的项目，尽量占用低等级耕地，且补充的耕地数量、质量不低于建设占用耕地，尽量选择耕地以外的其他农用地，用于发展林业、水产、畜牧业等，少占或不占耕地，合理引导农用地内部调整。

推进耕地质量提升

强化土地整理复垦开发和高标准农田建设，提升全乡耕地质量。积极开展中低等耕地质量提升、建设占用耕地耕作层表土剥离再利用、旱改水工程，稳妥推进耕地轮作和休耕。建立健全耕地质量调查监测与评价等制度，定期对耕地产能水平进行全面评价。

4.2 生态环境保护

森林资源保护和管控

重点保护天然林、混交林，制定完善的天然林资源保护制度。强化公益林管理，实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”原则，依据《中华人民共和国森林法》《天然林保护修复制度方案》《山西省永久性生态公益林保护条例》等相关文件进行保护。

水资源保护和管控

明确各类河湖水系管控边界，加强主要河流龙华河河道管理。依法依规划定的河湖管理范围，严禁以任何名义非法占用和束窄。至 2035 年，全域重要河湖水功能区水质达标率达到 100%，地表水环境质量全面达到水环境功能区要求。

湿地生态系统保护

严格湿地用途监管，确保湿地面积不减少，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性，全面提升湿地保护水平。实施龙华河等重要水源地自然生态保护及水岸绿化美化。



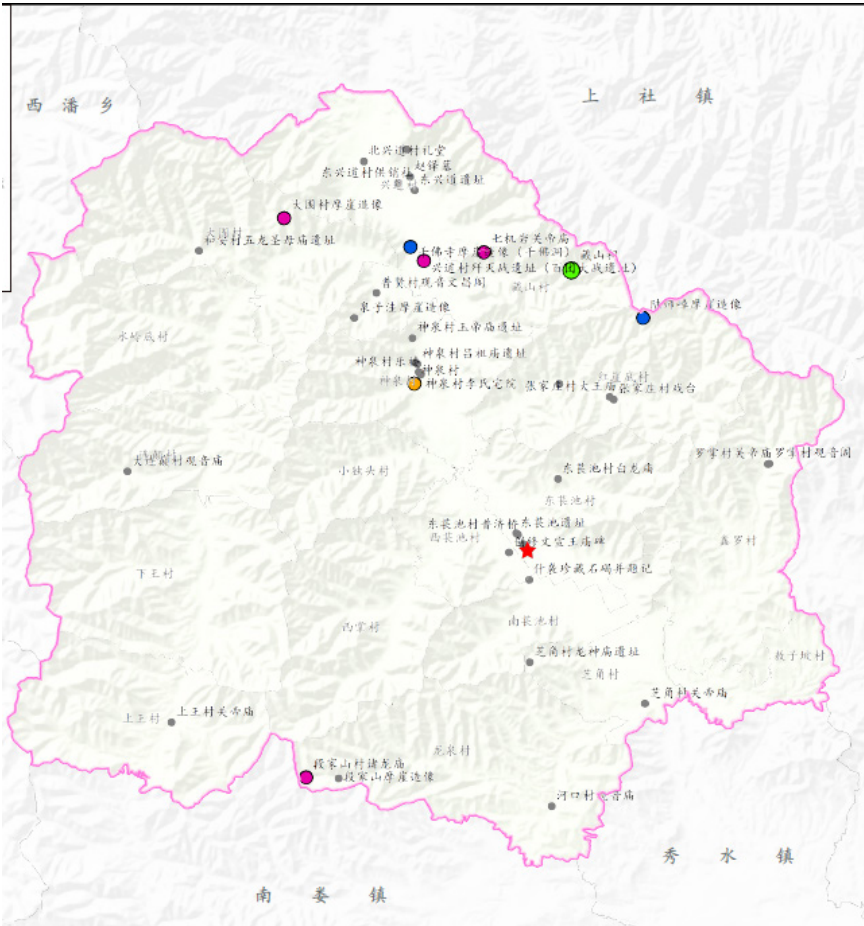
加强物质文化遗产保护

茆池镇文物保护单位包括国家级文物保护单位 1 处，为藏山祠；省级文物保护单位 1 处，为大铁钟；市级文物保护单位 2 处，为千佛寺摩崖造像、陆师嶂摩崖造像；县级文物保护单位 6 处。未定级文物 28 处；定期增补各类历史文化保护对象，及时完善和更新历史文化保护线，并按相关规定进行管控。

对茆池镇历史环境要素设立保护标志，悬挂于适当的位置，标识历史环境要素的名称、位置、规模、形式风格、营造年代、材料、修复情况、产权归属、保护责任者等信息。

强化非物质文化遗产保护

强化非物质文化遗产保护。积极探索手工柏叶香制作技艺等非物质文化遗产活化利用，结合休闲旅游，构建非物质文化遗产活化利用途径，加大乡土文化保护和传承。



历史文化资源保护图

05

乡村振兴与发展

5.1 镇村体系结构

5.2 产业布局规划



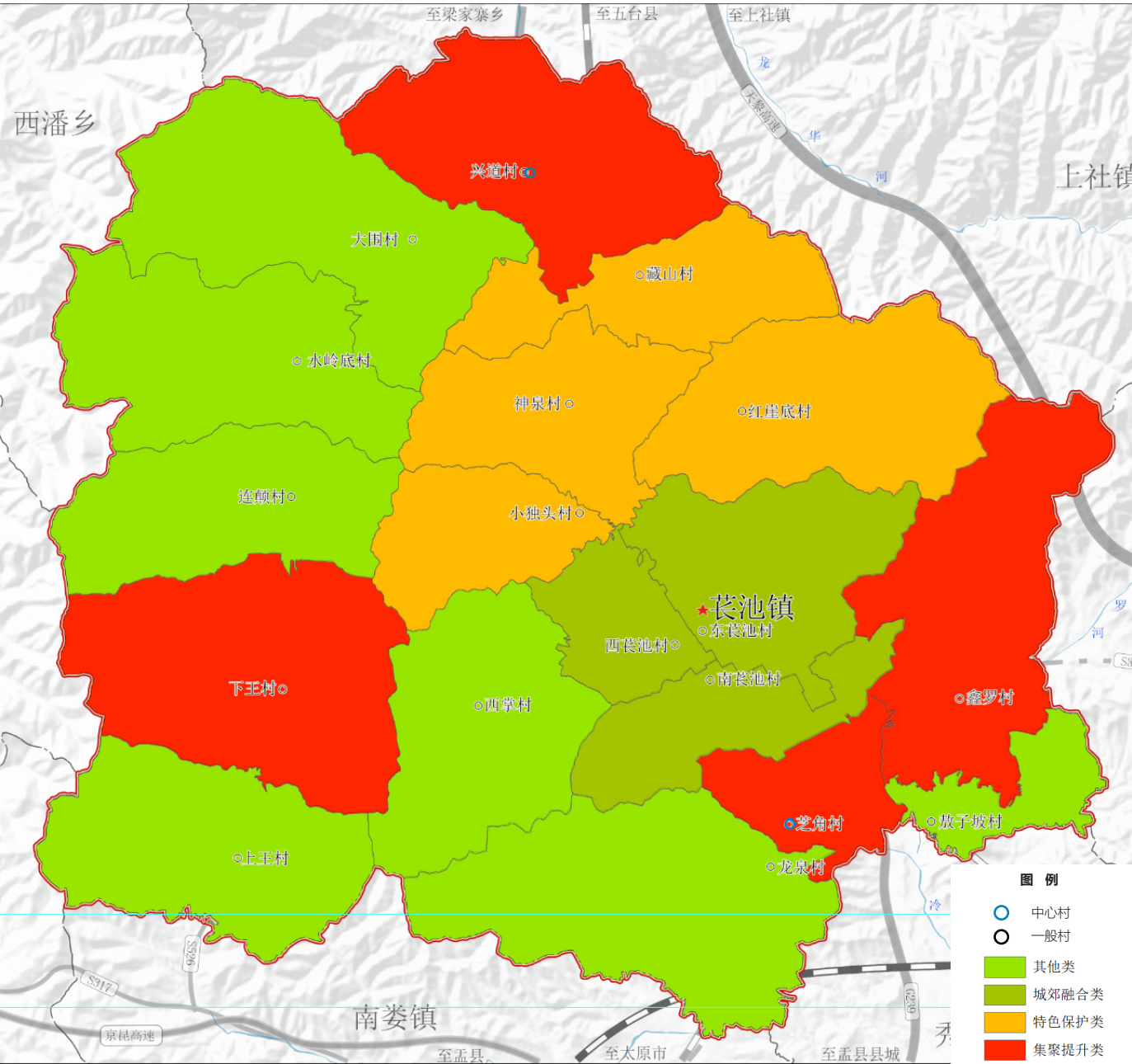
5.1 镇村体系结构

建立镇政府驻地—中心村—一般村的三级镇村体系

镇政府驻地：以镇政府为中心发展成为综合服务中心，带动周边村庄发展。

中心村：包括芝角村、兴道村。联动周边村落，共同形成镇域发展的核心，发 挥辐射带动作用。

一般村：其余村为一般村。重点完善设施配套，为广大乡村腹地提供基本公共服务。



镇村体系规划图

5.2 产业布局规划

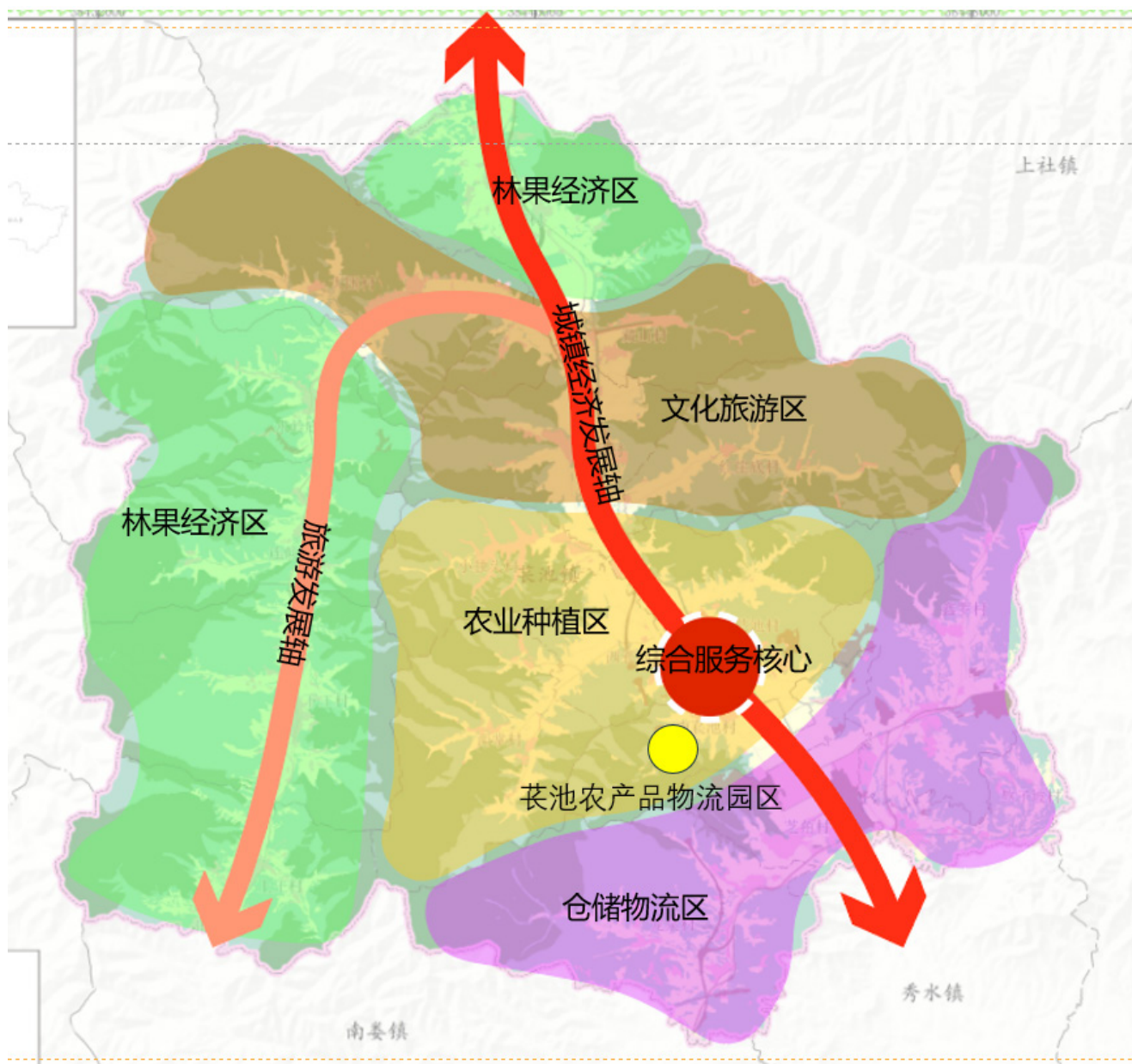
打造“一园两核，两轴四区”的产业空间格局

“一园”即茭池农产品物流园，产业园实施全产业链开发，打造蔬菜、水果、干果、中药材、畜牧等特色产业集聚，推动农业向后延伸和农产品加工及仓储物流，行成上下游紧密协作的产业链。

“一核”：以茭池镇政府驻地为核心，以旅游服务及城镇服务为重点的综合服务核心。

“两轴”：依托国道 239 形成的与中心城区及周边乡镇联动发展的城镇经济发展轴；依托柏管线形成的旅游发展轴。

“四区”：仓储物流区、农业种养区、林果经济区和文化旅游区。



产业空间布局规划图

06

支撑体系

6.1 综合交通规划

6.2 公共服务设施规划

6.3 基础设施规划

6.4 公共安全设施规划

6.1 综合交通规划

铁路

保障阳大城际铁路建设

高速公路

强化天黎高速及京昆高速与茈池镇主要景点、镇域交通干道直接的联系，强化茈池镇对外交通联系。

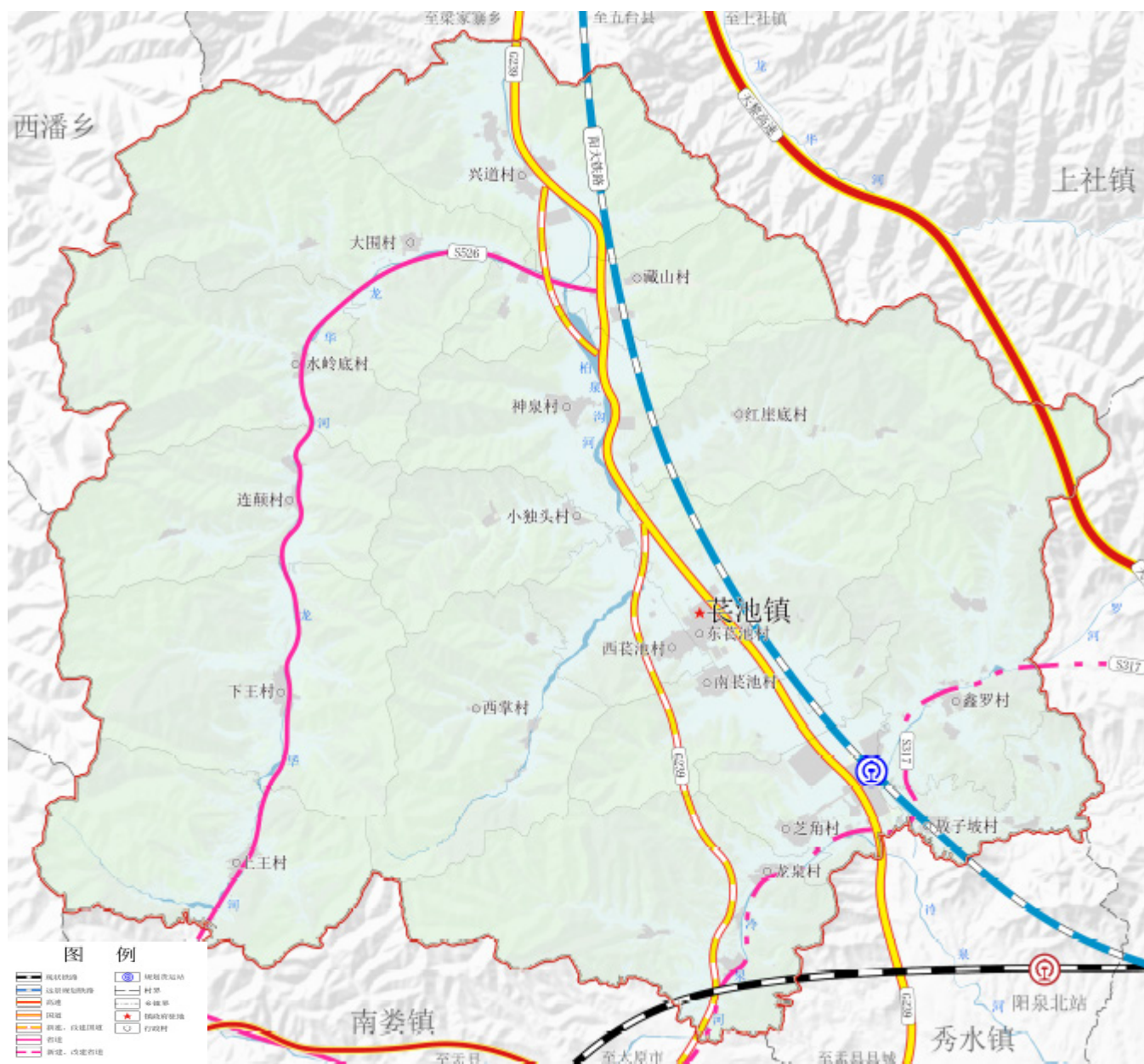
国省道干道

国道：239 提升改线

省道：S526 和 S317 提升改造

农村道路

对镇域内农村道路进行全面提升。



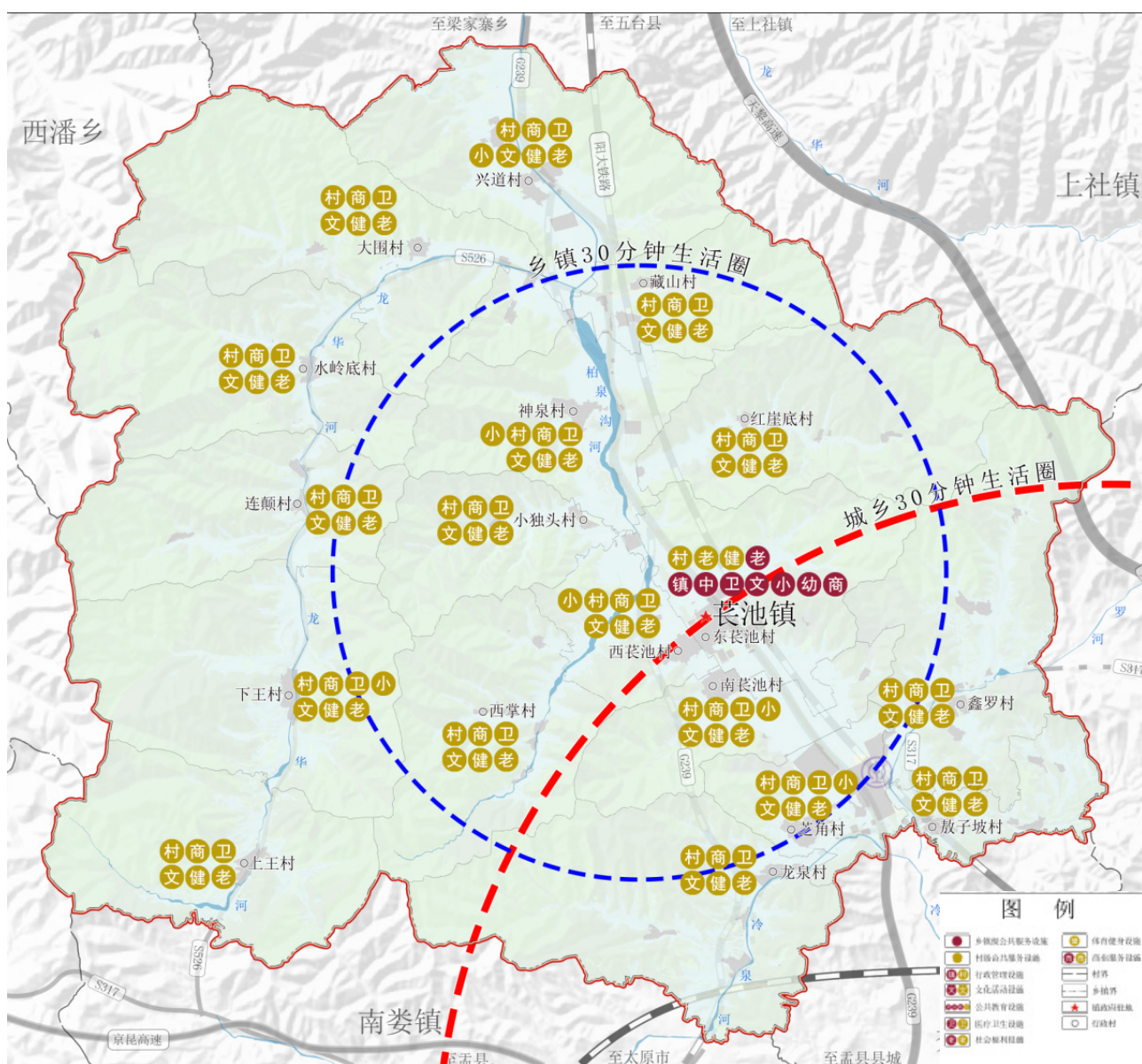
综合交通规划图

6.2 公共服务设施规划

规划构建“县级—乡镇级—村级”三级级公共设施服务体系

落实《孟县国土空间总体规划（2021-2035 年）》确定的社区生活圈范围，镇政府驻地内涉及 30 分钟城乡生活圈 1 个和 30 分钟乡镇生活圈 1 个。

配置基础保障型设施和品质提升设施，为镇政府驻地居民提供开放共享、便捷舒适的社区公共服务。以镇政府驻地为基础形成面向镇域服务的 30 分钟乡镇生活圈，作为乡村生活圈的核心，围绕中心村形成村级公共服务中心，为本村和周边村庄提供基本公共服务，一般村服务设施为本村提供基础公共服务。



6.3 基础设施规划

推进城乡供水一体化，提高供水保障水平，加强污水治理，完善污水处理设施建设，提高信息基础设施建设水平，构建高效通信网络；推进垃圾分类收集，完善垃圾收运处理体系，加大电力基础设施建设，优化供电质量与效率，大力发展清洁能源，优化能源结构。



给水

推进城乡供水一体化发展，保障县中心城区与南娄镇、路家村镇、茌池镇、牛村镇配套一体化供水系统，镇政府驻地与周边村庄采用集中式供水形式，保障城乡融合发展圈稳定安全用水。其他村庄集中供水为主、联村供水为辅、分散供水为补充的供水体系。



电力

保留现状东茌池 35kV 变电站和藏山 35kV 变电站，完善变电站和电网建设，提高镇域供电能力，加强和完善 10 千伏电网网架，逐步消除供电“瓶颈”，不断提升供电能力，不断提高电网装备水平。



燃气

落实上位规划茌池镇分输站的建设。

2035 年建设覆盖镇区全部用户的天然气管网，集中天然气供气普及率达到 95%。完善输配系统。



排水

镇政府驻地东茌池村建设一处污水处理设施，主要处理东茌池村及周边村庄的生活污水。其余行政村因地制宜设置小型分散式污水处理设施和雨水收集池，乡村人畜粪便污水经一体化污水处理设施处理后用于农业灌溉。



通信

保留现状邮政所及通信机房按需对机房交换设备进行扩容升级即可，各类通信运营商共建共享。



环卫

遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类-村收集-镇转运-县处理”的垃圾收集处理模式，使垃圾无害化处理率达到 100%。

6.4 公共安全设施设施规划

遵循预防为主、避让优先的原则，建立综合灾害预警监测系统；城乡建设空间主动避让洪涝区、河道管理线、地质灾害隐患点、重要邻避设施等。



防洪工程

对河道沿线进行综合整治，提高防洪标准；实施山洪沟治理，提高山洪灾害防治能力，重点疏浚山洪沟提升山洪沟行洪泄洪能力，对大中型病险水闸进行除险加固。



消防

建设覆盖镇域的消防体系，加强消防水源建设，提高消防水源的可靠性和覆盖性，完善镇域消防体系建设，规划建设以镇政府驻地和行政村为基础的两级消防体系建设。



人民防空

推进人防建设与乡镇建设融合发展，构建布局合理、功能完备的人员防护体系，提高乡镇综合防护能力。



抗震

完善镇域内主要道路，保障应急避险通道的畅通。建设活动应避开地震带、地质灾害易发区和蓄滞洪区。完善应急避难场所设施建设，实现镇、村两级室内外避难场所的服务覆盖率达到 100%。



森林防火

规划形成森林火灾预防、扑救、保障三大体系，通过人力灭火和机械化灭火、传统防火和科学防火有机结合，实现森林防火长效机制。



地质灾害

加强地质环境监测，开展地质灾害危险性评估，查明地质灾害的性质、规模、分布、稳定状态、主要诱发因素、影响范围及发展趋势，评估地质灾害对乡镇建设的影响。

The background of the entire page is a photograph of a town at dusk or dawn. In the foreground, there is a large, green, open field, possibly a golf course. In the middle ground, there are several buildings, including a prominent white building with a red roof. In the background, there are several mountains, with the most prominent one being a large, rounded mountain. The sky is filled with soft, white clouds, and the overall color palette is dominated by blues, greens, and oranges from the sunset or sunrise.

07

镇政府驻地规划

7.1 镇政府驻地规划范围

7.2 镇政府驻地空间结构

7.1 镇政府驻地规划范围

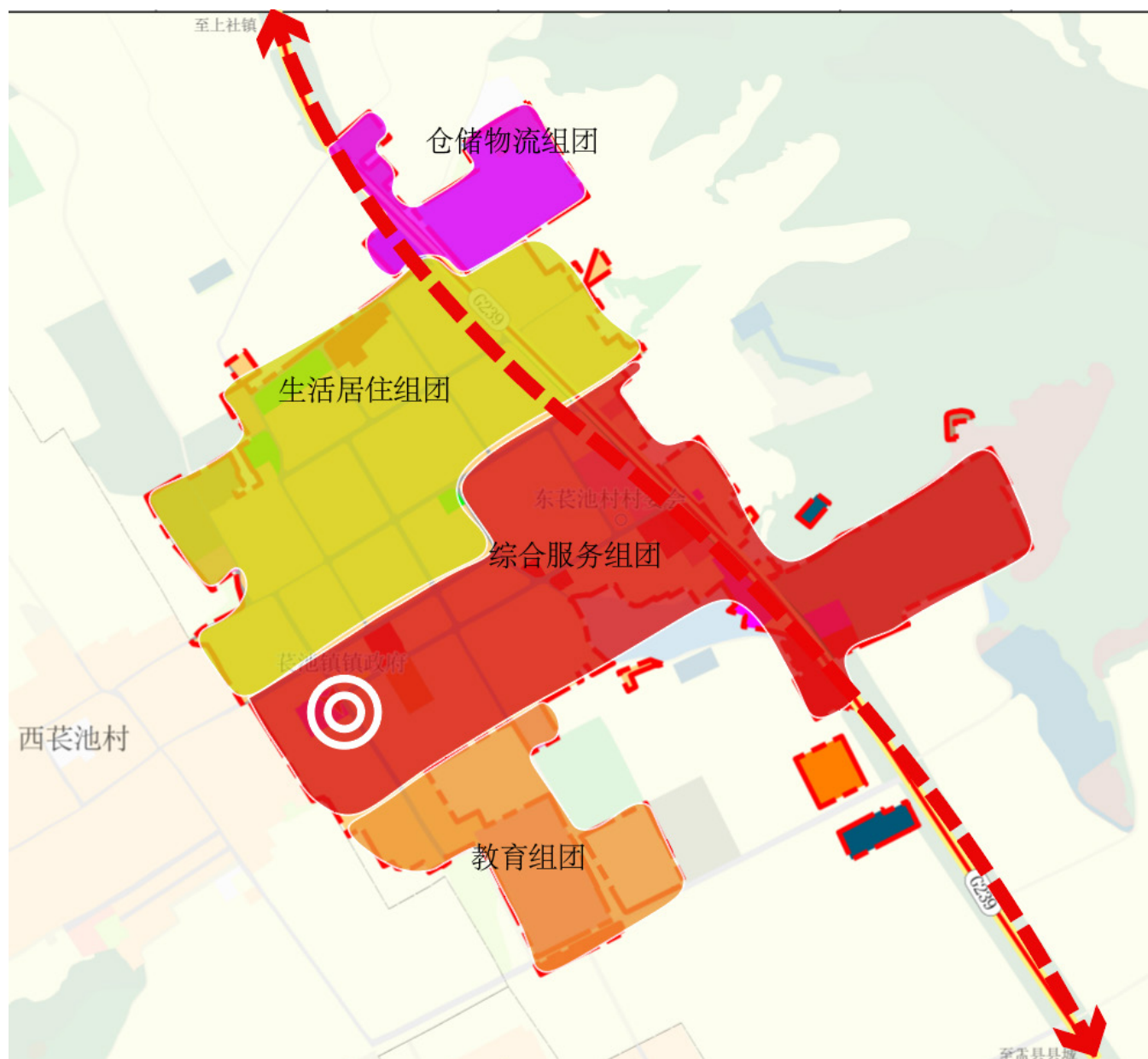
落实《孟县国土空间总体规划（2021-2035 年）》确定的城镇开发边界，城镇开发边界作为镇政府所在地的规划范围。到 2035 年，茌池镇城镇建设用地总规模 65.68 公顷。

7.2 镇政府驻地空间结构

一心：在镇政府所在区域形成公共服务中心。

一带：沿国道 239 形成镇区综合发展带。

多区：仓储物流组团、生活居住组团、综合服务组团、教育组团。



镇政府驻地空间结构图



08

规划传导与实施保障

8.1 规划传导

8.2 实施保障

8.1 规划传导

对县级规划的落实

落实上位国土空间总体规划所确定的职能定位、主体功能区和耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界、村庄建设用地规模等约束性指标，以及重大基础设施、生态廊道等空间布局。

对村庄规划的传导

明确村庄规划编制方式，提出发展方向，划定村庄建设用地边界。将耕地保有量、永久基本农田保护、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设用地等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

8.2 实施保障

强化行政管理

建立健全乡镇国土空间规划委员会制度，发挥组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。加强对规划实施的组织领导，合理制定近期实施规划和规划年度实施计划，形成国土空间规划的分期实施方案。

健全规划用途管制机制

以乡镇国土空间规划为依据，对国土空间分区分类实施用途管制。

加强宣传引导

建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

加强监督实施

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。